

РЕШЕНИЕ

гор. Волгоград

«15» ноября 2016 года

Дело № 16-01-18.1-04/646

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия), в составе:

<...> – председателя комиссии, начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

<...> – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления,

изучив в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Система» (далее также – заявитель) на действия ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» (далее – заказчик), при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путём проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств,

с участием в заседании комиссии:

от ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» (до перерыва в заседании комиссии) – <...>, действующей на основании доверенности № <...> от <...>; <...>, действующего на основании доверенности № <...> от <...>;

от ООО «Система» – <...> действующего на основании доверенности от <...>; <...>, действующей на основании доверенности от <...>;

от комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – уполномоченный орган) – <...>, действующей на основании доверенности № <...> от <...>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 03.11.2016 поступила жалоба ООО «Система» (вх. № 10110) на действия заказчика – ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер закупки 31604149562).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 269/2 ЭА от 27.10.2016 ООО «Система» являлось участником электронного аукциона (заявка № 3) и было признано его победителем.

Жалоба ООО «Система», подававшего заявку на участие в торгах, поступила в антимонопольный орган 03.11.2016, то есть в пределах срока для обжалования действий заказчика, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

При данных обстоятельствах жалоба ООО «Система» принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 07.11.2016 исх. № 04-22/6779).

Уведомлением от 14.11.2016 срок для принятия решения по жалобе ООО «Система» продлён на семь рабочих дней, в заседании комиссии объявлен перерыв до 15.11.2016.

В жалобе, направленной в антимонопольный орган, заявителем указано, что при подаче заявки на участие в данном аукционе ООО «Система» направляло сведения о товаре, который имеет возможность поставить, а именно: наименование товара (антисептическое средство; мыло жидкое - кожный антисептик; дезинфицирующее средство), технические и качественные характеристики, количество и наименование страны происхождения товара (Россия), согласно разделу 3 Документации об электронном аукционе на право заключения договора на поставку дезинфицирующих средств.

Заказчиком в адрес заявителя направлен договор с приложением № 2, в котором сведения о товаре указаны: наименование товара (антисептическое средство Альфапирокс, Акмасепт ультра, дезинфицирующее средство Ал-Окси, Алмацид Н), технические и качественные характеристики, количество и наименование страны происхождения товара (Казахстан), т.е. сведения о товаре, по мнению заявителя, не соответствуют тем, которые были указаны участником аукциона в заявке.

Заявитель просит внести изменения в договор, поскольку, как полагает ООО «Система», закупочная комиссия согласилась с условием о том, что наименование товара в заявке участника аукциона изменено с «антисептическое средство Альфапирокс, Акмасепт ультра, дезинфицирующее средство Ал-Окси, Алмацид Н» на «антисептическое средство; мыло жидкое - кожный антисептик; дезинфицирующее средство» и страна происхождения товара указана «Россия», вместо «Казахстан».

В ходе рассмотрения дела заказчиком и уполномоченным органом представлены письменные возражения на жалобу заявителя, в которых ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» и комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области указывают на необоснованность доводов ООО «Система».

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к следующим выводам относительно обстоятельств дела.

1. Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закона о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В соответствии с ч. 1 – 2 ст. 1 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 1 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 14.2 Положения о закупках ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой на участие в закупке (за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Положением заявка на участие в закупке не предусмотрена).

Информация, разъясняющая общие условия проведения электронного аукциона содержится в разделе 2 «Информационная карта электронного аукциона».

В соответствии с п. 3 – 4 Информационной карты наименование предмета закупки: «Поставка дезинфицирующих средств». Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг определяется в соответствии с техническим заданием документации об электронном аукционе.

Согласно техническому заданию (раздел № 3 закупочной документации), наименование товара определено как: «Антисептическое средство Альфапирокс», «Акмасепт ультра», «Дезинфицирующее средство Ал-Окси», «Дезинфицирующее средство Алмацид Н». Наименование страны происхождения товара: «Казахстан».

Наименование закупаемого товара соответствует содержанию проекта договора, направленного заказчиком в адрес ООО «Система».

В силу п. 10.8, 10.8.1 Положения о закупке ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении договора на поставку товара должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 17 информационной карты электронного аукциона, которой указаны документы, входящие в состав заявки, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара (в произвольной форме) в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия не соглашается с доводом ООО «Система» о допустимости указания в заявке иного товара, чем указан в аукционной документации.

Комиссией установлено, что заявка ООО «Система» (порядковый номер <...>) содержит согласие на поставку товара, указанного в аукционной документации. В частности, в заявке указано на принятие обязательства, в случае заключения контракта с ООО «Система», по поставке предмета контракта в соответствии с требованиями аукционной документации. Аукционная документация не допускает указания в заявке иного предмета закупки, чем указан в документации, и на поставку которого дано согласие участника закупки («Антисептическое средство Альфапирокс», «Акмасепт ультра», «Дезинфицирующее средство Ал-Окси», «Дезинфицирующее средство Алмацид Н»). Наименование страны происхождения товара: «Казахстан»).

При данных обстоятельствах жалоба ООО «Система» подлежит признанию необоснованной.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Иных нарушений, не являющихся предметом обжалования, комиссией не выявлено. При данных обстоятельствах, комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Система» (ИНН 3460062001; КПП 346001001; ОГРН 1163443053168) на действия заказчика – ГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» (ИНН 3421300100; КПП 342101001; ОГРН 1023405960500) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер закупки 31604149562) необоснованной.