

РЕШЕНИЕ

по делу № 102-ОВ-17

8 июня 2017 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС по Алтайскому краю) в составе:

<...>

с участием представителей: от Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – Х<...> (по доверенности); от ООО «КРОВСЕРВИС» – Т<...> (по доверенности);

от комиссии по проведению предварительного отбора - не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КРОВСЕРВИС» (вх. № 175980 от 31.05.2017) в отношении организатора предварительного отбора – Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и Комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края, в порядке статьи 18.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

03.02.2017 г. на электронной площадке <http://223.rts-tender.ru>; <http://sgd22.ru> организатором предварительного отбора – Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края было опубликовано извещение о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края.

В своей жалобе Заявитель указывает, что ООО «КРОВСЕРВИС» была подана заявка на участие в предварительном отборе.

Согласно протокола по проведению предварительного отбора № РТС 122А170001, заявке ООО «КРОВСЕРВИС» было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В данном Протоколе указано, что заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, раздел VI документации, предметом которой является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Исходя из информации, указанной в протоколе невозможно определить чему конкретно не соответствует заявка участника, и не позволяет определить по какому основанию была отклонена заявка участника.

Кроме того, в документации предусмотрено обязательное требование к квалификации руководителя и заместителя руководителя – наличие высшего образования соответствующего профиля («Высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Строительство», «Промышленное и гражданское строительство», «Городское строительство и хозяйство» или высшее профессиональное техническое образование и профессиональная переподготовка (свыше 500 часов) по направлению профессиональной

деятельности).

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора предварительного отбора нарушение не признала и пояснила, что в составе заявки ООО «КРОВСЕРВИС» на участие в предварительном отборе содержится штатно-списочный состав сотрудников организации, в котором указано, что у директора организации среднее специальное образование (Менеджер по маркетингу), а заместителя директора – высшее образование по специальности «Финансы и кредит».

Раздел VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края предусматривает, что участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал: руководитель юридического лица или его заместитель должен иметь Высшее образование (не ниже уровня: специалист, магистратура) соответствующего профиля, опыт работы не менее 5 лет

Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Строительство», «Промышленное и гражданское строительство», «Городское строительство и хозяйство» или высшее профессиональное техническое образование и профессиональная переподготовка (свыше 500 часов) по направлению профессиональной деятельности.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.02.2017 г. на электронной площадке <http://223.rts-tender.ru>; <http://sgd22.ru> организатором предварительного отбора – Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края было опубликовано извещение о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края.

Согласно п. 38 Положения о привлечении специализированно некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01 июля 2016 г. № 615 (далее - Положение) заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки;

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, **штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;**

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения.

Раздел VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края предусматривает, что Участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

№ /п	Состав специалистов	Количество человек не менее	Стаж работы по специальности	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
	Индивидуальный предприниматель /			Высшее образование (не ниже уровня:	Одна из программ

<u>руководитель</u>	1	Не менее 5 лет	специалитет,	повышения
<u>юридического</u>			магистратура)	квалификации
<u>лица или его</u>			соответствующего	по направлению
<u>заместитель</u>			профиля	строительство,
Работник				реконструкция и
индивидуального			Высшее, среднее	капитальный
предпринимателя			профессиональное	ремонт объектов
/ работник	3	Не менее 3 лет	образование	капитального
юридического			соответствующего	строительства
лица			профиля	

*Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки

**Высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Строительство», «Промышленное и гражданское строительство», «Городское строительство и хозяйство» или высшее профессиональное техническое образование и профессиональная переподготовка (свыше 500 часов) по направлению профессиональной деятельности.

В составе заявки ООО «КРОВСЕРВИС» на участие в предварительном отборе содержится штатно-списочный состав сотрудников организации, в котором указано, что у директора организации среднее специальное образование (Менеджер по маркетингу), а заместителя директора – высшее образование по специальности «Финансы и кредит».

Таким образом, участником представлены документы на участие в предварительном отборе не соответствующие требованиям раздела VI документации, в связи с чем, отсутствует нарушение порядка проведения предварительного отбора.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КРОВСЕРВИС» необоснованной.
2. Передать материалы дела уполномоченному лицу для рассмотрения на предмет нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при формировании документации в части установления требований по квалификации персонала участника (руководителя, заместителя руководителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>