

ПРЕДПИСАНИЕ

21 ноября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы проведенного наблюдения за соблюдением Службой по тарифам Иркутской области обязательных требований, в том числе отчет о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 20.09.2023 № 31-24753-С/23 (далее – Отчет о наблюдении), а также возражения в отношении Отчета о наблюдении (далее – Возражения), направленные письмами от 23.10.2023 № 02-79-2926/23 (рег. от 24.10.2023 № 164167-ЭП/23) и от 30.10.2023 № 02-79-3008/23 (рег. от 30.10.2023 № 168161-ЭП/23), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные Службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба, Орган регулирования) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» (далее – ОГУЭП «Облкоммунэнерго», Регулируемая организация) на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов)

в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004

№ 20-э/2, Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания

№ 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

ФАС России проведено наблюдение за соблюдением Службой обязательных требований при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования, по результатам которого составлен Отчет о наблюдении.

Основанием для проведения наблюдения за соблюдением Органом регулирования обязательных требований стало письмо<...> от 22.03.2023 № 42639/23 по вопросу отмены тарифов на услуги по передаче электрической энергии, принятых Службой в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго», на 2023 год.

Приказом Службы от 27.12.2019 № 450-спр в отношении Регулируемой организации установлены долгосрочные параметры регулирования на 2020-2024 годы, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 456,8297 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов)

с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Органом регулирования с 2023 года базовый уровень подконтрольных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» пересмотрен и установлен в размере 2 187,798 тыс. руб. (приказ от 25.11.2022 № 79-397-спр).

Приказом Службы от 29.11.2022 № 79-673-спр необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год утверждена в размере 3 536 296,5 тыс.

руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел 2020 и 2023 годов

в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности,

в том числе Заключение экспертизы (по делу № 2019/15-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги

по передаче электрической энергии на 2020 год, Заключение экспертизы

по результатам исполнения решения Иркутского областного суда от 25.01.2022

по делу № 3А-7/2022 (далее — Экспертное заключение на 2020 год), Заключение экспертизы (по делу № 2022/66-э) по результатам проверки материалов

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год (далее — Экспертное заключение на 2023 год), пояснения Службы по тарифам Иркутской области на заявление <...> (далее — Пояснения), представленные в письмах от 06.06.2023 № 02-79-1312/23

(рег. от 06.06.2023 № 85296-ЭП/23) и от 26.06.2023 № 02-79-1539/23

(рег. от 26.06.2023 № 95619-ЭП/23) в ответ на запрос ФАС России от 26.05.2023

№ 31/41505/23, а также Возражения.

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Требование к экспертному заключению

В силу пункта 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование

в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Экспертные заключения на 2020 и 2023 годы не соответствуют требованиям пункта 23 Правил № 1178 в части отражения достаточного анализа фактических расходов по статьям затрат и фактических технико-экономических показателей

за последние отчетные периоды, а также анализа экономической обоснованности учтенных расходов.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов.

Экспертные заключения на 2020 и 2023 годы не содержат информацию о порядке определения доли отнесения Службой расходов на вид деятельности «Передача электрической энергии», а также величине указанной доли.

При определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг

по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В Экспертных заключениях на 2020 и 2023 годы результаты анализа принятых в обоснование материалов Регулируемой организации на предмет проведения конкурсных процедур при осуществлении закупок не отражены.

2. Базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года

Учтено — 1 459 888,2 тыс. руб.

Факт за 2018 год — 1 107 722,3 тыс. руб.

ФАС России в отношении данных расходов установлено следующее.

Согласно положениям пункта 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами

с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается

как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного

с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги

по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых

организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности,
и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала
или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного
в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Органом регулирования в связи с отсутствием в заявлении и обосновывающих материалах расчета индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, осуществленных на основании распределения территориальных сетевых организаций по группе эффективности по итогам расчета рейтинга эффективности территориальных сетевых организаций в соответствующем году,
а также по причине отсутствия в приложениях № 2 и № 4 Методических указаний
№ 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации
и коэффициентов приведения затрат по уровню цен для территориальных сетевых организаций в соответствующем году соответственно базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года рассчитан методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, Органом регулирования не соблюдены требования пункта 38 Основ ценообразования № 1178 и положений Методических указаний № 421-э.

В этой связи не представляется возможным определить обоснованность утверждения и применения долгосрочных параметров регулирования для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020-2024 годы, в том числе индекса эффективности подконтрольных расходов — 1%.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2020 год не проведен анализ плановых и фактических расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования.

В Возражениях отсутствуют пояснения по существу отраженных в Отчете о наблюдении признаков нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в рассматриваемой части,

при этом позиция обоснована исключительно ссылкой на состоявшиеся судебные акты по делам, рассмотренным Иркутским областным судом. Вместе с тем

из содержания судебных актов, приведённых Органом регулирования в обоснование своей позиции, не следует, что судами устанавливались обстоятельства, связанные

с определением расходов по статьям затрат, включенным в состав базового уровня подконтрольных расходов 2020 года, которые были проанализированы ФАС России. Таким образом, приведённые Органом регулирования судебные решения не могут подтвердить обоснованность его позиции.

Учитывая вышеизложенное, базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года подлежит дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.1. «Сырье, основные материалы»

Учтено — 67 743,4 тыс. руб., в том числе:

- материалы для капитального и текущего ремонта — 47 594,2 тыс. руб.;
- материалы на содержание и эксплуатацию — 20 149,2 тыс. руб.

Заявлено — 107 596,5 тыс. руб., в том числе:

- материалы для капитального и текущего ремонта — 57 763,5 тыс. руб.;
- материалы на содержание и эксплуатацию — 49 833,0 тыс. руб.

Факт за 2018 год — 29 261,9 тыс. руб., в том числе:

- материалы для капитального и текущего ремонта — 10 577,7 тыс. руб.;

- материалы на содержание и эксплуатацию — 18 189,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

2.1.1. «Материалы для капитального и текущего ремонта»

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанной подстатье затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом индекса потребительских цен (далее — ИПЦ) в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.1.2. «Материалы на содержание и эксплуатацию»

По данной подстатье затрат Органом регулирования на основании фактических расходов за 2018 год с учетом ИПЦ на 2019, 2020 годы в размере 104,7% и 103,0% соответственно учтены расходы на техническое обслуживание.

В Экспертном заключении на 2020 год отсутствуют ссылки на принятые в обоснование документы, подтверждающие фактические расходы за 2018 год.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2. «Вспомогательные материалы»

тыс. руб.

Наименование	Факт 2018 года	Заявлено	Учтено
Вспомогательные материалы, в том числе:	11 505,9	216 904,3	62 014,9
запчасти к спецтехнике	3 247,4	19 285,3	10 050,7
инструмент для эксплуатации автотранспорта	59,3	3 479,5	615,2
материалы для ремонта производственных зданий	0,0	2 845,4	2 516,7
расходные материалы к оргтехнике	1 528,8	1 180,3	1 963,3
инструмент для производственной службы	110,9	2 200,0	2 080,5
пополнение аварийного запаса	0,0	123 655,5	15 149,0
МБП	1 311,9	5 460,6	1 414,8
спецодежда	5 216,4	41 315,0	28 141,8

материалы на энергосберегающие мероприятия	31,2	16 699,7	397,5
--	------	----------	-------

2.2.1. «Запчасти к спецтехнике», «Инструмент для эксплуатации автотранспорта» и «Инструмент для производственной службы»

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанным подстатьям затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В Экспертном заключении на 2020 год указано, что фактические расходы 2018 года по данным Регулируемой организации составили 3 247,4 тыс. руб.,

59,3 тыс. руб. и 110,9 тыс. руб. соответственно.

В материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие фактическое расходование средств в 2018 году.

Таким образом, не представляется возможным определить экономическую обоснованность учтенных с существенным превышением фактического значения за последний отчетный период расходов по подстатьям затрат «Запчасти к спецтехнике», «Инструмент для эксплуатации автотранспорта» и «Инструмент для производственной службы».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данным подстатьям затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2.2. «Материалы для ремонта производственных зданий»

Экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной подстатье затрат с исключением расходов на материалы для ремонта здания Свирского РЭС (филиал ЧЭС).

В материалах тарифного дела отсутствуют документы, подтверждающие фактическое расходование средств в 2018 году. Анализ долгосрочного плана-графика ремонтных работ с приложением обосновывающих документов в Экспертном заключении на 2020 год не представлен.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2.3. «Расходные материалы к оргтехнике»

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены на основании фактических расходов 2018 года с учетом ИПЦ на 2019, 2020 годы в размере 104,7% и 103,0%.

Экспертное заключение на 2020 год не содержит обоснование принятой величины фактических расходов за 2018 год — 1 528,8 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2.4. «Пополнение аварийного запаса»

Экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет и расшифровку расходов по данной статье затрат.

Кроме того, учет расходов по данной подстатье затрат в отсутствие фактических данных за 2018 год не может быть признан экономически обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2.5. «Спецодежда»

Экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной подстатье затрат.

Не представляется возможным определить экономическую обоснованность существенного превышения учтенных расходов на спецодежду над фактически понесенными.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.2.6. «Материалы на энергосберегающие мероприятия»

Экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной подстатье затрат.

Не представляется возможным определить экономическую обоснованность существенного превышения учтенных расходов на материалы

на энергосберегающие мероприятия над фактически понесенными.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2020 год не представлен анализ эффективности проводимых энергосберегающих мероприятий, как следствие, не обоснована необходимость учета применяемых в ходе них материалов.

Представленные в составе тарифного дела материалы не могут служить подтверждением факта направления средств на энергосберегающие материалы в 2018 году. Кроме того, отчеты об энергетическом обследовании, принятые в обоснование Органом регулирования, датируются 2012 годом и не содержат прямого указания на достижение экономии при оказании услуг по передаче электрической энергии.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.3. «Работы и услуги производственного характера»

тыс. руб.

Наименование	Факт 2018 года	Заявлено	Учтено
Работы и услуги производственного характера, в том числе:	3 476,1	1 197,2	166 69 019,1
			34 791,9
ремонт основного	1	1 084	37 850,4 (по решению

оборудования	348,2	139,8	Иркутского областного суда от 25.01.2022 по делу № 3а-7/2022)
ремонт производственных зданий	202,4	27 927,4	19 474,6
ремонт автотранспорта	5,6	2 758,8	1 387,6
ремонт оргтехники	139,0	643,7	568,8
поверка приборов учета и средств измерения	1 147,6	1 367,1	1 361,5
транспортировка грузов сторонними организациями	121,0	1 014,3	1 006,5
обслуживание АИИС КУЭ	417,2	2 503,6	585,2
расчистка трасс ВЛ	0,0	42 989,1	9 843,0

2.3.1. «Ремонт автотранспорта», «Ремонт оргтехники», «Транспортировка грузов» и «Обслуживание АИИС КУЭ»

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанным подстатьям затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Не представляется возможным определить экономическую обоснованность учтенных с существенным превышением фактического значения за последний отчетный период расходов по подстатьям затрат «Ремонт основного оборудования», «Ремонт автотранспорта», «Ремонт оргтехники», «Расходы на транспортировку грузов», «Обслуживание АИИС КУЭ».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данным подстатьям затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.3.2. «Ремонт производственных зданий»

Экспертное заключение на 2020 год не содержит результаты проведения анализа экономической обоснованности учтенных Органом регулирования расходов по данной подстатье затрат и их расчет. Службой не проведен анализ долгосрочного плана-графика ремонтных работ с приложением обосновывающих документов, не обоснована необходимость привлечения для ремонта производственных зданий сторонних организаций.

Не представляется возможным определить экономическую обоснованность существенного превышения учтенных расходов на ремонт производственных зданий над фактически понесенными.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.3.3. «Расчистка трасс ВЛ»

Учет расходов по данной подстатье затрат в отсутствие фактических данных за 2018 год не может быть признан экономически обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.4. «Топливо, ГСМ для автотранспорта»

Учтено — 43 017,8 тыс. руб.

Заявлено — 59 155,9 тыс. руб.

Факт за 2018 год — 24 154,5 тыс. руб.

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанным подстатьям затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим

исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.5. «Расходы на оплату труда»

Учтено — 1 120 885,0 тыс. руб., исходя из:

- штатной численности — 1 883 чел.;
- тарифной ставки 1 разряда в соответствии с пунктом 2.3 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве с учетом индексации с 1 июля в размере 11 036,12 руб.;
- тарифного коэффициента в соответствии со штатным расписанием в размере 1,84;
- выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере 8,35%;
- текущего премирования в размере 2,66%;
- вознаграждения за выслугу лет в размере 15,12%;
- выплат по районному коэффициенту и северных надбавок в размере 67,18% на основании начислений и удержаний за 9 месяцев 2019 года;
- выплат по итогам года в размере 32,55% на основании начислений и удержаний за 2018 год и оборотно-сальдовой ведомости по счету 20 «Резерв на 13-ю зарплату» за 2018 год;
- расходов на льготный проезд в размере 2 228,7 тыс. руб. на основании оборотно-сальдовой ведомости по счету 20.01.1 «Льготный проезд» за 2018 год.

Таким образом, средняя заработная плата составит 49 602,83 тыс. руб.

Заявлено — 1 958 970,6 тыс. руб.

Факт за 2018 год — 885 626,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного

индекса потребительских цен.

Согласно формам № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» фактическая численность работников Регулируемой организации по виду деятельности «Распределение электроэнергии» за 2018 год составила 1 712,2 чел.

Учитывая, что количество у.е. на 2020 год определено на уровне 76 853,86957 при утвержденных на 2019 год 76 840,68 у.е., не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета численности работников с существенным превышением фактического значения 2018 года.

Обоснованным и соответствующим общим принципам регулирования тарифов в электроэнергетике может быть признано только применение к территориальным сетевым организациям профильного отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике (далее — ОТС в электроэнергетике).

В качестве тарифной ставки 1 разряда Органу регулирования необходимо применять минимальную месячную тарифную ставку (далее — ММТС) в соответствии с ОТС в электроэнергетике на 2019-2021 годы.

В Экспертном заключении на 2020 год не отражен расчет тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, разработанных ОАО «ЦОТэнерго».

Органом регулирования не обоснован размер примененных выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, не даны ссылки на нормативные правовые акты в соответствии с которыми они учтены.

В Экспертном заключении на 2020 год не представлено обоснование расходов на льготный проезд, не представлены ссылки на нормативные правовые акты, в соответствии с которыми они учтены.

В связи с этим не представляется возможным определить экономическую обоснованность принятых Органом регулирования расходов на льготный проезд. Кроме того, указанные расходы подлежат учету в составе расходов по статье затрат «Расходы из прибыли».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6. «Прочие расходы»

тыс. руб.

Наименование	Факт 2018 года	Заявлено	Учтено
Прочие расходы, в том числе:	35 142,5	667 033,2	72 490,2
обязательное страхование	1 544,1	1 791,7	1 665,2
охрана труда	5 662,8	28 195,3	9 562,0
услуги связи	2 405,6	3 666,3	3 666,3
командировочные расходы	2 923,1	6 572,7	3 648,1
канцелярские расходы	447,7	2 625,7	1 947,2
хозяйственные расходы	1 245,3	2 547,8	1 348,3
почтово-телеграфные расходы	198,6	413,4	413,4
подготовка кадров	222,6	1 852,1	1 421,7
программное обеспечение и обновление баз данных	1 311,0	1 936,7	1 660,5
аудиторские услуги	113,5	118,7	118,7
юридические и нотариальные услуги	3,1	87,8	87,8
охрана имущества, пожарная безопасность	17 088,4	30 652,9	29 633,9
подписка на периодические издания	0,0	486,5	152,2
техническая литература	13,3	256,1	57,7
плата за ТО, диагностику автотранспорта	1 011,3	1 263,9	1 090,6
регистрация, оценка имущества	57,0	251 699,8	526,3
экспертиза промышленной безопасности	453,6	865,4	688,7
услуги паромной переправы	78,7	164,7	99,2
оформление охранной зоны	0,0	330 746,9	14 631,5
плата за проезд грузового транспорта (Система Платон)	65,7	194,0	70,9

Органом регулирования не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год прочих расходов над фактически сложившимися в 2018 году.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.1. «Обязательное страхование»

Из Экспертного заключения на 2020 год не представляется возможным определить, на основании каких документов Регулируемой организации Органом регулирования сумма 1 544,1 тыс. руб. признана экономически обоснованной фактической величиной за 2018 год.

В материалах тарифного дела представлен полис обязательного страхования гражданской ответственности кадастровых инженеров по договору от 25.06.2018

№ 433-233-043200/18, заключенному между саморегулируемой организацией Ассоциация «Кадастровые инженеры регионов» и страховым публичным обществом «ИНГОССТРАХ» на период с 01.07.2018 по 30.06.2020.

В Экспертном заключении на 2020 год отсутствуют пояснения по вопросу учета данных расходов, в том числе в части их обязательности для оказания услуг по передаче электрической энергии, информация о наличии в штате Регулируемой организации кадастрового инженера, обоснование необходимости страхования через третье лицо и данные о распределении суммы страховой выплаты долями на период действия страхового полиса. В связи с этим не представляется возможным определить экономическую обоснованность учтенных расходов.

В отношении полиса страхования гражданской ответственности за причинение вреда (убытков) вследствие недостатков строительных работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, от 10.09.2018 № 3618

GL 0099/289/2018/С Органом регулирования также не отражено обоснование необходимости и обязательности учета расходов по нему в необходимой валовой выручке Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.2. «Охрана труда», «Командировочные расходы», «Канцелярские расходы», «Хозяйственные расходы», «Подготовка кадров», «Программное обеспечение и обновление баз данных», «Охрана имущества, пожарная безопасность», «Подписка на периодические издания», «Техническая литература», «Услуги паромной переправы»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020

год расходов по данным подстатьям затрат над фактически сложившимися в 2018 году.

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанным подстатьям затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данным подстатьям затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.3. «Услуги связи»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год расходов на услуги связи над фактически сложившимися в 2018 году.

В Экспертном заключении на 2020 год указано, что расходы по данной статье затрат учтены согласно предложению Регулируемой организации на основании проведенного анализа представленных документов, фактических расходов за 2018 год.

В материалах тарифного дела 2020 года расчет по филиалам с расшифровкой расходов по каждому договору на общую сумму 3 666,3 тыс. руб., на который в Экспертном заключении на 2020 год ссылается Орган регулирования, отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.4. «Почтово-телеграфные расходы»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год почтово-телеграфных расходов над фактически сложившимися в 2018 году.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.5. «Юридические и нотариальные услуги»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год расходов на юридические и нотариальные услуги над фактически сложившимися в 2018 году.

В материалах тарифного дела 2020 года расчет на общую сумму 87,8 тыс. руб. на уровне утвержденном на 2019 год, на который в Экспертном заключении на 2020 год ссылается Орган регулирования, отсутствует.

Учет затрат в размере, равном учтенному на последний период регулирования, не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Согласно документам, подтверждающим фактические расходы на юридические и нотариальные услуги за 2018 год, Регулируемой организацией в состав расходов включаются комиссия за перевод денежных средств, плата за получение сведений из Росреестра и пополнение лицевого счета в ООО «Технокад» для проведения регистрационных действий с земельными участками в органах Росреестра. Данные расходы не носят постоянный характер и не могут быть учтены в составе базового уровня подконтрольных расходов 2020 года.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.6. «Регистрация, оценка имущества»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год расходов на регистрацию, оценку имущества над фактически сложившимися в 2018 году.

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанной подстатье затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Расходы на регистрацию имущества, государственные пошлины за регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, постановка на кадастровый учет земельных участков, утверждение границ землепользования и оценку имущества не являются подконтрольными

расходами и в соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 подлежат учету в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов. Расходы, являющиеся в соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 неподконтрольными, Органу регулирования надлежит исключить из базового уровня неподконтрольных расходов 2020 года и учесть в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

2.6.7. «Экспертиза промышленной безопасности»

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанной подстатье затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В пояснительной записке Регулируемой организации указано, что в эксплуатации у ее филиалов находятся 76 единиц автотранспортных средств, предназначенных для использования в производственном процессе и относящихся к категории подъемных сооружений (автомобильные стреловые краны, краны-манипуляторы и автоподъемники). Эксплуатация и обслуживание данной категории транспортных средств осуществляются в рамках требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Пунктом 28 Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538, предусмотрено, что по результатам экспертизы технического устройства, зданий и сооружений опасных производственных объектов в заключении экспертизы дополнительно приводятся расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния объекта экспертизы, включающие определение остаточного ресурса (срока службы) с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, с указанием условий дальнейшей

безопасной эксплуатации.

В материалах тарифного дела 2020 года указанные заключения не содержатся, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность учета расходов по подстатье затрат «Экспертиза промышленной безопасности» с точки зрения периодичности их несения.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.6.8. «Оформление охранной зоны»

Органом регулирования по результатам анализа представленных Регулируемой организацией материалов сделан вывод о том, что они не могут служить обоснованием заявленных расходов по указанной подстатье затрат, в связи с чем принято решение принять их на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В отсутствие фактических расходов за 2018 год не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета расходов по данной подстатье затрат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.7. «Расходы из прибыли»

тыс. руб.

Наименование	Факт 2018 года	Заявлено	Учтено
Расходы из прибыли, в том числе:	17 386,0	26 055,8	21 659,3
прибыль на поощрение	16 916,4	22 712,4	18 341,7
расходы на услуги банков	469,6	3 343,4	3 317,6

2.7.1. «Прибыль на поощрение»

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной

подстатье затрат учтены на основании проведенного анализа представленных к регулированию материалов и фактических затрат за 2018 год с учетом предостережений прокуратуры Иркутской области, вынесенных в адрес Службы о недопустимости включения в состав НВВ энергоснабжающих организаций экономически необоснованных расходов из прибыли на поощрение, в экономически обоснованном размере.

При этом в отсутствие расшифровки и расчета затрат не представляется возможным определить, каким образом сложилась учтенная сумма расходов в размере 18 341,7 тыс. руб.

Органом регулирования не даны ссылки на нормативные и локальные правовые акты, на основании которых учтена прибыль на поощрение, не указаны количество сотрудников, которым оно полагается, и назначенные суммы.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.7.2. «Услуги банков»

Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год расходов на услуги банков над фактически сложившимися в 2018 году.

Органом регулирования расходы на услуги банков учтены на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%.

Данный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3. Базовый уровень подконтрольных расходов (пересмотр с 2023 года)

Учтено (с учетом пересмотра расходов по подстатьям затрат «Материалы для капитального и текущего ремонта», «Материалы на содержание и эксплуатацию», «Ремонт основного оборудования» и «Расчистка трасс ВЛ» и статье затрат «Затраты на оплату труда» с 2023 год) — 2 187 798,2 тыс. руб.

тыс. руб.

Наименование	Учтено на 2020 год	Рассчитано на 2023 год без учета пересмотра (коэффициент индексации = 1,0516)	Учтено на 2023 год с учетом пересмотра
Сырье, основные материалы, в том числе:	67 743,4	75 515,2	122 075,8
материалы для капитального и текущего ремонта	47 594,2	53 054,4	93 229,5
материалы на содержание и эксплуатацию	20 149,2	22 460,8	28 846,3
Работы и услуги производственного характера, в том числе:	69 019,1	38 783,4	505 327,1
ремонт основного оборудования	34 791,9 37 850,4 (по решению Иркутского областного суда от 25.01.2022 по делу № 3а-7/2022)	21 708,8	431 690,1
расчистка трасс ВЛ	9 843,0	10 972,2	46 455,3
Затраты на оплату труда	1 120 885,0	1 249 477,8	1 338 361,9

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год не

представлены пояснения по вопросу существенного превышения величин расходов по пересмотренным статья затрат над фактически понесенными в 2021 году.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что при определении расходов по пересматриваемым статьям затрат Службой была отмечена положительная динамика фактических расходов Регулируемой организации за период 2019-2022 год, которая была учтена при принятии решения о пересмотре данных статей в составе подконтрольных расходов с учетом представленных обосновывающих материалов.

Динамику фактических расходов за 2019-2021 годы и январь-октябрь 2022 года согласно фактическим сметам, представленным ОГУЭП «Облкоммунэнерго», по пересмотренным статьям затрат Орган регулирования приводит в следующей таблице:

тыс. руб.

Статья затрат	2019 год	2020 год	2021 год	Январь-октябрь 2022 года
Материалы для капитального и текущего ремонта	9 044,9	10 085,2	48 355,7	105 713,5
Материалы на содержание и эксплуатацию	10 604,0	10 488,1	26 241,6	30 465,5
Ремонт основного оборудования	0,0	29 546,2	144 389,5	233 243,4
Расчистка трасс ВЛ	1 897,6	0,0	38 477,4	14 686,0
Затраты на оплату труда	965 527,2	970 166,8	1 113 569,2	1 112 412,3

Служба указывает, что неисполнение сметы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в период 2018-2019 годы связано с неудовлетворительной финансовой ситуацией в Регулируемой организации в целом, возникшей в связи с договорами цессии, заключенными между котлодержателем и энергосбытовой компанией, в результате задолженности по оплате потерь (превышение сумм фактических расходов на оплату потерь с учетом сверхнормативных потерь над плановыми).

ФАС России отмечает, что фактические расходы ОГУЭП «Облкоммунэнерго», отраженные в сметах, представленных Регулируемой организацией, в отсутствие проведения Органом регулирования анализа не могут быть признаны экономически обоснованными. Учитывая непредставление на обозрение ФАС России

форм отдельного учета доходов и расходов Регулируемой организации, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585, в том числе за 2018-2019 годы (на указанный период ссылается в Возражениях Орган регулирования), не представляется возможным оценить обоснованность доводов Службы о неблагоприятном финансовом состоянии Регулируемой организации в указанный период времени.

ФАС России обращает внимание Органа регулирования на то, что расходы на ремонт, содержание и эксплуатацию электросетевого хозяйства носят строго целевой характер. Ненаправление их на выполнение соответствующих мероприятий может привести к снижению качества оказываемых услуг и надежности электроэнергетической системы, учащению аварийных ситуаций и росту потерь электрической энергии (согласно Экспертному заключению на 2020 год Регулируемая организация без того имела сверхнормативные потери) при ее передаче вследствие повышения степени износа основных фондов, а также причинить ущерб потребителям электрической энергии.

Неосвоение Регулируемой организацией денежных средств, направляемых на ремонт, содержание и эксплуатацию электросетевого хозяйства, учтенных в составе базового уровня подконтрольных расходов 2020 года, не может быть признано экономически обоснованным, а его последствия – переложены на потребителей электрической энергии Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, базовый уровень подконтрольных расходов, пересмотренный с 2023 года, подлежит дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов. Кроме того, Органу регулирования при установлении базового уровня подконтрольных расходов на очередной долгосрочный период регулирования (начиная с 2025 года) необходимо провести анализ экономической обоснованности подконтрольных расходов, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2020-2024 годов, и учесть его результаты в соответствии с письмом ФАС России от 18.05.2023 № МШ/48197/22.

В Возражениях Органом регулирования указано, что при регулировании на 2021 и 2022 годы в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 из НВВ ОГУЭП «Облкоммунэнерго» исключены избыточные по фактическим подконтрольным расходам за 2016-2019 годы 455 758,3 тыс. руб. и 475 355,9 тыс. руб. соответственно, результаты анализа фактических подконтрольных расходов за 2015 год учтены Службой в НВВ Регулируемой организации на 2017 год. Данное подтверждают

Заключение экспертизы (по делу № 2020/32-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год и Заключение экспертизы (по делу № 2021/17-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год. При этом указанные заключения не содержат постатейный анализ фактических подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования с указанием материалов (документов), принятых в обоснование, а также причин возникших отклонений.

Таким образом, Службе надлежит отразить анализ экономической обоснованности фактических подконтрольных расходов за 2015-2019 годы в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178.

3.1. «Сырье, основные материалы»

Учтено с учетом пересмотра с 2023 года — 122 075,8 тыс. руб., в том числе:

- материалы для капитального и текущего ремонта — 93 229,5 тыс. руб.;
- материалы на содержание и эксплуатацию — 28 846,3 тыс. руб.

Заявлено — 163 414,8 тыс. руб., в том числе:

- материалы для капитального и текущего ремонта — 126 856,2 тыс. руб.;
- материалы на содержание и эксплуатацию — 36 558,6 тыс. руб.

В соответствии с формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирования деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, опубликованными на официальном сайте Регулируемой организации по ссылке: <https://облкоммунэнерго38.рф/>, плановые и фактические расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо были следующими:

тыс. руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
План	85 428,1	88 690,1	125 181,9	128 439,8	132 693,88
Факт	50 233,8	54 503,6	63 422,1	129 189,0	154 538,32
Примечание	Дефицит оборотных			-	Увеличение стоимости

Из вышепредставленной таблицы следует, что в 2018-2020 годах Регулируемая организация не осваивала учтенные расходы по данной статье затрат, при этом в 2021-2022 годах фактические расходы превышали плановые.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 необходимая валовая выручка – экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Таким образом, за счет тарифов Регулируемая организация получает необходимый для функционирования объем финансовых ресурсов, и превышение его фактическим размером расходов должно быть обусловлено объективными факторами (связанными с изменениями законодательства, существенным изменением рыночных цен, связанным с текущей экономической обстановкой, и др.).

Экспертное заключение на 2023 год не содержит расшифровку и расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной статье затрат, а также ссылки на принятые в обоснование документы Регулируемой организации.

Службой не проведен и не отражен анализ экономической обоснованности фактических расходов Регулируемой организации по данной статье затрат.

В Возражениях Органом регулирования указано, что расходы по данной статье затрат приняты исходя из факта за 10 месяцев 2022 года.

ФАС России отмечает, что указанный подход к учету затрат не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, а также замечания ФАС России, указанные в пункте 3 мотивировочной части настоящего предписания, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.2. «Работы и услуги производственного характера»

Учтено с учетом пересмотра с 2023 года — 505 327,1 тыс. руб., в том

числе:

- ремонт основного оборудования — 431 690,1 тыс. руб.;

- расчистка трасс ВЛ — 46 455,3 тыс. руб.

Заявлено — 1 278 176,0 тыс. руб., в том числе:

- ремонт основного оборудования — 494 754,6 тыс. руб.;

- расчистка трасс ВЛ — 101 006,1 тыс. руб.

3.2.1. «Ремонт основного оборудования»

В соответствии с формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирования деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, опубликованными на официальном сайте Регулируемой организации по ссылке: <https://облкоммунэнерго38.рф/>, плановые и фактические расходы на ремонт основного оборудования были следующими:

тыс. руб.

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
План	44 508,4	47 073,0	34 791,9	35 697,4	36 879,7
			37 850,4 (по решению Иркутского областного суда по делу № 3а-7/2022)	38 834,5 (по решению Иркутского областного суда по делу № 3а-7/2022)	40 119,9 (по решению Иркутского областного суда по делу № 3а-7/2022)
Факт	8 417,6	3 620,7	29 546,2	144 389,5	398 257,27
Примечание	Дефицит оборотных средств			Увеличение объемов работ	

Органом регулирования существенное превышение учтенных на 2023 год расходов на ремонт основного оборудования над фактически сложившимися в 2021 году в Возражениях обосновывается неудовлетворительным финансовым состоянием Регулируемой организации в 2018-2019 годах.

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной подстатье затрат приняты исходя из суммы заявленных договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту оборудования в 2022 году с учетом произведенных корректировок (исключены заявленные по данной подстатье расходы на проведение расчистки трасс ВЛ и суммы по договорам, исполнение которых состоялось в 2021 году).

Из представленной в таблице выше динамики плановых и фактических расходов следует, что в 2018-2020 годах Регулируемой организацией выделенные на ремонт основного оборудования средства недоиспользовались в связи с дефицитом оборотных средств, в 2021-2022 годах по причине увеличения объемов работ, вызванного в том числе непроведением ремонтов в соответствии с планом, фактические расходы существенно превышали учтенные в необходимой валовой выручке.

Как следствие, пересмотренные расходы по данной статье затрат в составе базового уровня подконтрольных расходов с 2023 года не могут быть признаны экономически обоснованными.

Ремонт основного оборудования производится подрядным способом. Службой не представлено обоснование привлечения для выполнения ремонтов сторонних организаций, а также сравнение учтенных расходов с расходами на выполнение ремонта основного оборудования хозяйственным способом.

Экспертное заключение на 2023 год не содержит анализ ремонтной программы ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Учитывая вышеизложенное, а также замечания ФАС России, указанные в пунктах 3 и 3.1. мотивировочной части настоящего предписания, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.2.2. «Расчистка трасс ВЛ»

Органом регулирования не обосновано существенное превышение величиной учтенных на 2023 год расходов на расчистку трасс ВЛ величины учтенных в составе базового уровня подконтрольных расходов 2020 года.

В Возражениях Службой указано, что по результатам проведенного в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э анализа расходов по данной подстатье затрат за три предыдущих года выявлена нестабильная динамика фактических расходов. В этой связи расходы на расчистку трасс ВЛ определены Службой с учетом фактических за 2021 год расходов и ИПЦ.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3.3. «Затраты на оплату труда»

Учтено — 1 338 361,9 тыс. руб.

Заявлено — 1 338 361,9 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 1 113 569,2 тыс. руб.

Как следует из материалов тарифного дела 2023 года, Регулируемой организацией расходы на оплату труда заявлены в соответствии с планируемым годовым фондом оплаты труда, рассчитанным по формам № П-4 за январь-октябрь 2022 года по виду деятельности 35.13 «Распределение электроэнергии» (ФОТ составил 1 112 412,3 тыс. руб.), а также прогнозным значением на ноябрь-декабрь 2022 года, полученным с учетом фактического ФОТ за октябрь 2022 года.

Установление Органом регулирования расходов на оплату труда в соответствии с подходом Регулируемой организации не предусмотрено пунктом 26 Основ ценообразования № 1178.

Согласно формам № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» фактическая численность работников Регулируемой организации по виду деятельности «Распределение электроэнергии» за 2021 год составила 1 680,225 чел. Из сводных сведений о численности и заработной плате работников за январь-октябрь 2022 года, собранных Регулируемой организацией по формам № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» и представленных в материалах

тарифного дела 2023 года, а также из направленного в рамках Возражений планового расчета ФОР следует, что число работников списочного состава по виду деятельности «Распределение электроэнергии» составило 1 700,28 чел.

Органом регулирования не применены положения ОТС в электроэнергетике, поскольку, как указано в Возражениях, Регулируемая организация не является его участником на 2022-2024 годы.

ФАС считает обоснованным и соответствующим общим принципам регулирования тарифов в электроэнергетике применение к территориальным сетевым организациям профильного отраслевого тарифного соглашения

в электроэнергетике. Само по себе наличие отдельного ОТС в электроэнергетике свидетельствует о необходимости при экспертной оценке применять профильный акт, который устанавливает порядок определения расходов на оплату труда с учетом особенностей в конкретной сфере деятельности.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат пересмотру с учетом фактической численности работников Регулируемой организации и положений ОТС в электроэнергетике.

Принимая во внимание, что в состав расходов на оплату труда Органом регулирования включены расходы на льготный проезд к месту отдыха, принятые без обоснования, данные расходы также подлежат дополнительному экономическому анализу и, как это указано в пункте 2.5. настоящего предписания, учету в составе расходов по статье затрат «Расходы из прибыли» в экономически обоснованном размере.

4. Неподконтрольные расходы на 2023 год

Учтено — 1 579 130,5 тыс. руб.

Заявлено — 3 558 416,4 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 608 649,2 тыс. руб.

Органом регулирования не проведен анализ экономической обоснованности неподконтрольных расходов на 2023 год.

4.1. «Отчисления на социальные нужды»

Учтено — 405 523,7 тыс. руб.

Заявлено — 650 562,8 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 341 296,9 тыс. руб.

Ставка — 30,3%.

Учитывая, что статья затрат «Отчисления на социальные нужды» является производной от статьи затрат «Затраты на оплату труда», принятой в отсутствие проведения анализа экономической обоснованности, расходы по данной статье затрат также подлежат дополнительному экономическому анализу.

4.2. «Прочие неподконтрольные расходы»

Учтено — 110 418,6 тыс. руб.

Заявлено — 34 240,6 тыс. руб. (расходы по части статей затрат заявлены в составе неподконтрольных расходов).

Факт за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен.

4.2.1. «Сертификация электроэнергии»

Учтено — 7 787,5 тыс. руб.

Заявлено — 8 529,4 тыс. руб.

Факт за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 неподконтрольные расходы — расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах

и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Таким образом, расходы на сертификацию электрической энергии учитываются в составе базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере с учетом периодичности их несения, определяемой исходя из срока действия сертификата.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования указано, что расходы по данной статье затрат учтены в доле 1/3.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что поскольку расходы на сертификацию электрической энергии носят обязательный характер (разъяснения ФАС России «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)», утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № МШ-4/22, письмо ФАС России

от 26.01.2022 № ВК/5156/22) и в составе подконтрольных расходов на период

2020-2024 гг. отсутствуют, Службой данные расходы учтены в составе необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на период 2022-2024 годов (до конца третьего долгосрочного периода).

ФАС России отмечает, что на 2020 год Регулируемой организацией расходы

на сертификацию электрической энергии заявлялись, однако не были учтены на основании приказа ФАС России от 13.08.2019 № 1087/19.

Регулируемой организацией на 2022 год расходы по данной статье затрат заявлены в размере 23 362,5 тыс. руб. (445 центров питания * 52 500 руб./1 центр питания). В обоснование представлены перечень центров питания всех филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго», проект договора с ООО «ЕнисейСетьСервис»

на оказание услуг по сертификации электрической энергии, техническое задание

на проведение сертификации в 8 центрах питания и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе котировок на право заключения договора, которым цена сертификации в 8 центрах питания определена

в размере 420 тыс. руб. с учетом НДС.

ФАС России отмечает, что расходы, включаемые в НВВ Регулируемой организации, определяются без учета НДС. Как следствие, по данной статье затрат Органом регулирования должны были быть учтены (420 тыс. руб. / 120% * 100% / 8 центров питания * 445 центров питания) / 3 года = 6 489,58 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат в размере **1 297,92 тыс. руб.** (7 787,5 тыс. руб. - 6 489,58 тыс. руб.) подлежат исключению из необходимой валовой выручки Регулируемой организации.

4.2.2. «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию»

Учтено — 37 380,2 тыс. руб.

Заявлено — 275 868,1 тыс. руб.

Факт за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях не отражен.

Как указано в Возражениях, расходы по данной статье приняты в строгом соответствии с Планом проведения работ по регистрации права собственности Иркутской области и хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на объекты недвижимости, технической инвентаризации и кадастровых работ с целью актуализации информации об объектах имущества, находящегося на балансе ОГУЭП «Облкоммунэнерго», содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости и в Реестре государственной собственности Иркутской области, работ по оформлению прав в отношении земельных участков, на которых располагаются объекты, и установлению охранных зон в отношении объектов электроэнергетики, расположенных на территории Иркутской области, утвержденным Министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – План работ).

Обязанность обеспечения учета расходов на проведение данных работ в соответствии с утвержденным Планом работ закреплена в протоколе совещания по вопросу «О перспективах развития ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 10.01.2022, проведенном под председательством Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева. Согласно данному протоколу Службе необходимо обеспечивать учет расходов на работы по проведению инвентаризации в составе тарифов для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в соответствии с утвержденными Министерством имущественных отношений Иркутской области планами инвентаризации зданий, объектов электросетевого хозяйства на территории Иркутской области, в рамках действующего законодательства ежегодно, до 30 декабря соответствующего года.

ФАС России отмечает, что аналогичные расходы учтены по подстатье

затрат «Оформление охранной зоны» в базовом уровне подконтрольных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить отсутствие повторного учета расходов (затрат).

В Возражениях Орган регулирования указывает, что по истечении долгосрочного периода регулирования (2020-2024 годы) при утверждении для ОГЭУП «Облкоммунэнерго» размера необходимой валовой выручки на 2026 год будут проанализированы фактические расходы, в том числе по подконтрольным статьям затрат за данный период, и исключены все недоисполненные статьи.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4.3. «Налоги, сборы»

Учтено — 197 614,3 тыс. руб.

Заявлено — 445 816,9 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 197 614,3 тыс. Руб.

4.3.1. «Налог на прибыль»

Учтено — 114 011,8 тыс. руб.

Заявлено — 292 773,3 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 114 011,8 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2023 год отмечено, что расходы по данной статье затрат приняты исходя из представленной налоговой декларации и доли, приходящейся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии» — 96,8%.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным отдельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению

технологического присоединения к электрическим сетям.

Орган регулирования в составе Возражений в качестве обоснования учтенной суммы представил фактическую смету затрат ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2021 год за подписью генерального директора Регулируемой организации. ФАС России отмечает, что указанная смета не может являться обоснованием для учета расходов на уплату налога на прибыль в тарифах на услуги по передаче электрической энергии. Расходы на уплату налога на прибыль Органу регулирования необходимо определять на основании форм раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585, с учетом проведения анализа величины прибыли до налогообложения. Требования настоящего приказа распространяются в том числе на ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

4.3.2. «Налог на имущество»

Учтено — 83 602,5 тыс. руб.

Заявлено — 153 043,6 тыс. руб.

Факт за 2021 год — 83 602,5 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы по данной статье затрат учтены на основании налоговых деклараций по налогу на имущество с учетом доли, приходящейся на регулируемый вид деятельности «Передача электрической энергии» — 96,9%.

В соответствии со статьей 382 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога исчисляется по итогам налогового периода как произведение соответствующей налоговой ставки и налоговой базы, определенной за налоговый период, с учетом особенностей, установленных статьей 385.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

В материалах тарифного дела 2023 год налоговые декларации по налогу на имущество организаций представлены не в полном объеме, в связи с чем у

ФАС России отсутствует возможность определить обоснованность фактических расходов за 2021 год в размере 83 602,5 тыс. руб. Кроме того, Регулируемой организацией в материалах тарифного дела 2023 года представлены квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, налоговым органом согласно одной из которых является Управление ФНС России по Республике Бурятия, при том, что Регулируемая организация осуществляет регулируемую деятельность на территории Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной подстатье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

5. Корректировки необходимой валовой выручки

Учтено — (-294 661,9) тыс. руб., в том числе:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов — 57 270,1 тыс. руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию — 227 855,8 тыс. руб.;
- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра — (-2 429,7) тыс. руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки на *i*-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (*i*-1)-й год — (-271 745,7) тыс. руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности — (-305 612,4) тыс. руб.

Органом регулирования при расчете корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра не отражен постатейный анализ признанных экономически обоснованными неподконтрольных расходов за 2021 год, не даны ссылки на обосновывающие материалы Регулируемой организации.

В Возражениях Службой указано, что неподконтрольные расходы за 2021 год постатейно признаны экономически обоснованными на основании бухгалтерских регистров, счетов и оборотно-сальдовых ведомостей. ФАС России отмечает, что Органом регулирования при проведении

корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра должна анализироваться в том числе первичная документация.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности рассчитана Службой с использованием некорректных исходных данных и не в соответствии с формулой 7.1 Методических указаний № 98-э.

Учитывая вышеизложенное, корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра и корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

6. Уровень потерь электрической энергии

Установлено на 2020-2024 годы — 19,70%.

Установлено на 2015-2019 годы — 16,28%.

Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать в том числе анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.

Таким образом, при установлении уровня потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годов Органом регулирования должен был проводиться анализ сведений об отпуске (передаче) электроэнергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отдельным категориям потребителей, представленных в формах 46-ЭЭ, в том числе за 2017-2018 годы, в том числе по уровням напряжения.

Из нижеприведенных данных следует, что Регулируемой организацией форма 46-ЭЭ за 2018 год заполнена некорректно, т. к. структура объема

потерь электрической энергии по уровням напряжения существенным образом отличается от сложившейся в 2016-2017 годах.

тыс. кВт*ч

Год	Всего	ВН	СН1	СН2	НН
2016	799 563,5352	1 666,7126	14 688,7964	84 995,2623	698 212,7639
2017	754 549,0010	2 619,5504	19 634,2019	86 735,7876	645 559,4611
2018	785 582,976	45 245,377	130 908,302	267 124,045	342 305,253

Некорректность структуры объема потерь электрической энергии при ее передаче по сетям за 2018 год, представленных Регулируемой организацией в материалах тарифной заявки 2020 года, подтверждается информацией Министерства энергетики Российской Федерации (исх. от 05.09.2023 № 07-5198, вх. от 05.09.2023 № 134576-М/23).

Непроведение Органом регулирования достаточного экономического анализа и применение некорректных данных при расчете уровня потерь электрической энергии привело к его установлению на экономически необоснованном уровне.

Учитывая вышеизложенное, уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2020-2024 годы подлежит пересчету в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 на основании корректных объемов потерь электрической энергии по уровням напряжения, определенных исходя из актов учета перетока электрической энергии, актов приема-передачи электрической энергии и прочих первичных документов Регулируемой организации, по результатам которого экономически необоснованные расходы подлежат исключению. Также Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности и корректировки необходимой валовой выручки Регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2020-2021 годы и исключить выявленные экономически необоснованные расходы.

7. Экономия расходов на оплату потерь

Учтено — 38 430,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, сохраняется в составе необходимой валовой выручки в расходах на содержание электрических сетей и (или) расходах на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, при условии, что такие мероприятия не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178, определяется в течение периода регулирования для года j исходя из данных за год, относящийся к долгосрочному периоду регулирования, который наступил позднее долгосрочного периода регулирования, в который входит 2019 год, и рассчитывается в соответствии с пунктом 34(3) Основ ценообразования № 1178 и предусмотренными им формулами.

Учитывая, что уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2020-2024 годы подлежит пересчету, Органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ экономии расходов на оплату потерь электрической энергии и исключить выявленные экономически необоснованные расходы.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Службу по тарифам Иркутской области нарушившей положения пунктов 2, 5, 7, 20, 24, 25, 26, 29, 31, 34(3), 38 Основ

ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов)

в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положений Методических указаний

по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, пункта 11 Методических указаний

по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» 2020 года расходы по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в части расходов

на регистрацию имущества, государственных пошлин за регистрацию прав

на недвижимость и сделок с ним, постановку на кадастровый учет земельных участков.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания

по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» расходы по статье затрат «Сертификация электроэнергии» на 2023 год в размере 1 297,92 тыс. руб.

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку областного государственного унитарного энергетического предприятия

«Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года»;
- «Материалы для текущего и капитального ремонта» на 2020 год;
- «Материалы на содержание и эксплуатацию» на 2020 год;
- «Запчасти к спецтехнике» на 2020 год;
- «Инструмент для эксплуатации автотранспорта» на 2020 год;
- «Инструмент для производственной службы» на 2020 год;
- «Материалы для ремонта производственных зданий» на 2020 год;
- «Расходные материалы к оргтехнике» на 2020 год;
- «Пополнение аварийного запаса» на 2020 год;
- «Спецодежда» на 2020 год;
- «Материалы на энергосберегающие мероприятия» на 2020 год;
- «Ремонт основного оборудования» на 2020 год;
- «Ремонт автотранспорта» на 2020 год;
- «Ремонт оргтехники» на 2020 год;
- «Расходы на транспортировку грузов» на 2020 год;
- «Обслуживание АИИС КУЭ» на 2020 год;
- «Ремонт производственных зданий» на 2020 год;
- «Расчистка трасс ВЛ» на 2020 год;
- «Топливо, ГСМ для автотранспорта» на 2020 год;

- «Расходы из прибыли» на 2020 год;
- «Прочие расходы» на 2020 год;
- «Обязательное страхование» на 2020 год;
- «Охрана труда» на 2020 год;
- «Командировочные расходы» на 2020 год;
- «Канцелярские расходы» на 2020 год;
- «Хозяйственные расходы» на 2020 год;
- «Подготовка кадров» на 2020 год;
- «Программное обеспечение и обновление баз данных» на 2020 год;
- «Охрана имущества, пожарная безопасность» на 2020 год;
- «Подписка на периодические издания» на 2020 год;
- «Техническая литература» на 2020 год;
- «Услуги паромной переправы» на 2020 год;
- «Услуги связи» на 2020 год;
- «Почтово-телеграфные расходы» на 2020 год;
- «Юридические и нотариальные услуги» на 2020 год;
- «Регистрация, оценка имущества» на 2020 год;
- «Экспертиза промышленной безопасности» на 2020 год;
- «Оформление охранной зоны» на 2020 год;
- «Прибыль на поощрение» на 2020 год;
- «Услуги банков» на 2020 год;
- «Базовый уровень подконтрольных расходов (пересмотр с 2023 года)» по статьям затрат: «Сырье, основные материалы», «Ремонт основного оборудования», «Расчистка трасс ВЛ», «Затраты на оплату труда»;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2023 год;
- «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» на 2023 год;

- «Налог на прибыль» на 2023 год;
- «Налог на имущество» на 2023 год;
- «Корректировки необходимой валовой выручки» на 2023 год;
- «Уровень потерь электрической энергии»;
- «Экономия расходов на оплату потерь» на 2023 год.

2.4. Произвести учет расходов по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в части в части расходов на регистрацию имущества, государственных пошлин за регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, постановку на кадастровый учет земельных участков, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года, в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» 2020 и 2023 годов в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.03.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки областного государственного унитарного

энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», установленной на 2024 год, а также установить (пересмотреть) индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, с учетом решения ФАС России от 22.06.2023 № СП/49105/23.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов)

в электроэнергетике в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных

в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов)

в электроэнергетике, на которых принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов

на услуги по передаче электрической энергии для областного государственного унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания

по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

<...>