

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

г. Томск

Дело № 070/01/11-49/2020

Резолютивная часть оглашена 6 ноября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 6 ноября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии – Шевченко В.И., руководителя управления,

Членов комиссии: Фоминых Е.П. – начальника отдела контроля органов власти и антиконкурентных соглашений, Безбородовой М.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и антиконкурентных соглашений,

рассмотрела дело № 070/01/11-49/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Бортэкс» (ОГРН: 1157014001000, ИНН: 7014060073; дата присвоения ОГРН: 23.09.2015, регистрирующий орган: Межрайонная инспекция ФНС № 7 по Томской области, юридический адрес: 634507, Томская обл., Томский р-н, п. Зональная Станция, ул. Зеленая, д. 29, кв. 70, законный представитель – директор М), Обществом с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Химпромволокно» (ОГРН: 1027000862470, ИНН: 7017054960; дата присвоения ОГРН – 13.09.2002, регистрирующий орган: Межрайонная инспекция ФНС № 7 по Томской области, юридический адрес: 634041, Томская обл., г. Томск, улица Усова, 44, 34; законный представитель - директор М), Обществом с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «АНТ» (ОГРН: 1087017018461, ИНН: 7017216219; дата присвоения ОГРН – 26.06.2008, регистрирующий орган: Межрайонная инспекция ФНС № 7 по Томской области, юридический адрес: 636071, Томская обл., г. Северск, ул. Лесная, д. 6а, стр. 1, оф. 6; законный представитель - директор П) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции»,

с участием законного представителя ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Бортэкс», ООО «Русский лес», представителя по доверенности б/н от 01.07.2020 г. ООО «ПК «АНТ» М.,

в отсутствие представителей МБЭУ ЗАТО Северск, ООО «Производственная компания «Стальтом» (почтовые отправления, согласно отчетам об отслеживании, ожидают адресатов в месте вручения, дополнительно определение об отложении рассмотрения дела от 28.10.2020 и заключение об обстоятельствах дела от 28.10.2020 направлено участникам дела посредством электронной почты), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 070/01/11-49/2020 в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в процессе мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок, в частности, в ходе анализа закупок, предметом которых являлась поставка бензина и дизельного топлива.

Приказом Томского УФАС России от 24.03.2020 № 35 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) возбуждено дело № 070/01/11-49/2020 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Бортэкс» (далее – ООО «Бортэкс»), Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Химпромволокно» (далее – ООО «ПКФ «Химпромволокно»), Общества с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «АНТ» (далее – ООО «ПК «АНТ»).

В ходе анализа сведений, представленных налоговыми органами, электронными торговыми площадками, Росфинмониторингом, провайдерами, операторами сотовой связи, банками, удостоверяющими центрами, лицами, участвующими в деле, Комиссией установлено следующее.

Определением Комиссии о назначении дела к рассмотрению от 26.03.2020 признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» установлены на закупках, проводимых в 2017-2019 гг. муниципальным бюджетным эксплуатационным учреждением ЗАТО Северск, с номерами извещений: 0165300009017000316, 0165300009017000462, 0165300009017000521, 0165300009017000650, 0165300009018000597, 0165300009018000646, 0165300009018000057, 0165300009018000273, 0165300009018000389, 0165300009018000038, 0165300009018000334, 0165300009018000137, 0165300009019000083.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства признаки нарушения ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ нашли свое подтверждение на закупках с номерами извещений: 0165300009017000316, 0165300009017000462, 0165300009017000521, 0165300009017000650, 0165300009018000057, 0165300009018000273, 0165300009018000389, 0165300009019000083, 0165300009018000038, 0165300009018000334. В соответствие со статьей 41.1 Закона № 135-ФЗ производство по делу в части электронного аукциона № 0165300009017000316, который состоялся 24.07.2017, подлежит прекращению в связи с истечением срока давности.

В указанных аукционах ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» подавали одно ценовое предложение, либо не делали ценовых предложений, поддерживая цену на торгах и отказываясь от дальнейшей конкурентной борьбы в пользу одного из участников. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1-1,5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая сумма НМЦК по рассматриваемым торгам составила 23 741 823. 90 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации и извещений, датах подведения итогов аукционов, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1 (приложение №1 к заключению).

По результатам указанных девяти электронных аукционов, вошедших в срок давности, победителем становились ООО «ПК «АНТ» или ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», за исключением ценового предложения в электронном аукционе № 0165300009018000334, подавало только заявки на участие, не делая в последующем ценовых предложений, не становилось победителем торгов.

В общей сложности сумма дохода по контрактам, заключенным ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс» по результатам девяти торгов, составила 23 499 822. 73 руб.

Детальный анализ каждой закупки, даты и времени подачи заявок и ценовых предложений, IP-адресов, с которых поданы заявки и ценовые предложения, а также анализ свойств файлов заявок позволяет Комиссии сделать вывод о согласованности действий ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» по совместному участию в торгах.

Далее приведен анализ электронных аукционов в пределах срока давности с указанием ценовых предложений участников, IP-адресов, с которых поданы заявки и ценовые предложения. Свойства файлов первых частей заявок всех участников закупки сведены в таблицы.

№ 0165300009017000462

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 23.10.2017 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roseltorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 350 078 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ТК «Альянс Ойл»;

- от ООО «ТК «Альянс Ойл» поступило предложение о цене 2 338 327.61 руб., от ООО «ПК «АНТ» 2 326 577.22 руб., остальные участники предложений не делали;

- ООО «ПК «АНТ» признано победителем с ценой контракта 2 326 577.22 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.11.2017 г.; контракт с победителем заключен 20.11.2017 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «ТК «Альянс Ойл» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=90.188.114.23, ООО «ПК «АНТ», подало ценовое предложение и подписало контракт с IP=195.208.162.55.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009017000462	ООО «ПК «АНТ»	ООО «Бортэкс»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «ТК «Альянс Ойл»
1 часть заявки				
Размер	28,5 Кбайт	33,0 Кбайт	30,5 Кбайт	745,82 Кбайт (.pdf)
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	Заявка
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Нет сведений
кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX	Нет сведений
Создан	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	02.12.2015 17:01	30.10.2017 15:09:56
Изменен	30.10.2017 14:27	30.10.2017 14:38	30.10.2017 15:15	30.10.2017 15:09:56

№ 0165300009017000521

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 21.11.2017 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roseltorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 988 870 руб., в ходе которого установлено следующее:

- заявки на участие подали ООО «ПК «АНТ», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Бортэкс», ООО «Экоойл»;

- от ООО «Экоойл» поступило предложение о цене 2 973 925.65 руб., от ООО «ПК «АНТ» 2 958 981,30 руб., заявки остальных участников не допущены, соответственно, ценовых предложений от них не поступало;

- ООО «ПК «АНТ» признано победителем с ценой контракта 2 958 981,30 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного

аукциона от 05.12.2017 г.; контракт с победителем заключен 18.12.2017 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «Экоойл» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=90.188.114.23, ООО «ПК «АНТ» ценовое предложение сделало и подписало контракт с IP=195.208.162.55.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009017000521	ООО «ПК «АНТ»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Бортэкс»	ООО «Экоойл»
1 часть заявки				
Размер	28,5 Кбайт	30,5 Кбайт	33,0 Кбайт	732,71 Кбайт (.pdf)
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	заявка
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Нет сведений
кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX	Нет сведений
Создан	02.12.2015 17:01	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	29.11.2017 10:40:52
Изменен	27.11.2017 13:48	30.10.2017 15:15	27.11.2017 13:59	29.11.2017 10:40:52

№ 0165300009017000650

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roselorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 988 870 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Экоойл»;

- от ООО «Экоойл» поступило предложение о цене 2 973 925,65 руб., от ООО «ПК «АНТ» 2 958 981,30 руб., остальные участники предложений не делали;

- ООО «ПК «АНТ» признано победителем с ценой контракта 2 958 981,30 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2017 г., контракт с победителем заключен 09.01.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «Экоойл» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=90.188.114.23, ООО «ПК «АНТ» ценовое предложение сделало с IP=195.208.162.55, подписало контракт с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009017000650	ООО «ПК «АНТ»	ООО «Бортэкс»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Экоойл»
1 часть заявки				
Размер	28,5 Кбайт	33,5 Кбайт	30,5 Кбайт	750,39 Кбайт (.pdf)
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	Заявка
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Нет сведений
кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX	Нет сведений
Создан	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	02.12.2015 17:01	20.12.2017 10:47:38
Изменен	14.12.2017 20:06	14.12.2017 20:07	14.12.2017 20:08	20.12.2017 10:47:38

№ 0165300009018000057

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 06.03.2018 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roselorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 999 622, 60 руб., в ходе

которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Энергия»;
- от ООО «ПК «АНТ» поступило предложение о цене 2 984 624.49 руб., от ООО «Бортэкс» - 2 969 626.38 руб., от ООО «Энергия» - 2 969 626.38 руб., ООО «ПКФ «Химпромволокно» ценовое предложение не делало;
- ООО «Бортэкс» признано победителем с ценой контракта 2 969 626,38 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.03.2018 г.; контракт с победителем заключен 03.04.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;
- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «Энергия» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=90.188.115.232, ООО «ПК «АНТ» ценовое предложение сделало с IP=195.208.162.55, ООО «Бортэкс» ценовое предложение сделало с IP= 95.191.23.123, подписало контракт – с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009018000057	ООО «ПК «АНТ»	ООО «Бортэкс»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Энергия»
1 часть заявки				
Размер	28,5 Кбайт	34,0 Кбайт	31,0 Кбайт	15,2 Кбайт
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку дизельного топлива
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Euroset
кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX	Windows User
Создан	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	02.12.2015 17:01	25.07.2017 17:57
Изменен	28.02.2018 18:35	13.03.2018 20:42	13.03.2018 20:46	14.03.2018 08:02

№ 0165300009018000273

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 27.06.2018 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roseltorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 499 340,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Бортэкс», ООО «Экоойл»;
- от ООО «Экоойл» поступило предложение о цене 2486843.30 руб., от ООО «Бортэкс» 2474346.60 руб., остальные участники предложений не делали;
- ООО «Бортэкс» признано победителем с ценой контракта 2 474 347,60 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.07.2018 г., контракт с победителем заключен 23.07.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;
- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «Экоойл» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=217.65.82.6, ООО «Бортэкс» ценовое предложение сделало с IP= 90.188.119.174, подписало контракт с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

165300009018000273	ООО «ПК «АНТ»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Бортэкс»	ООО «Экоойл»
1 часть заявки				
Размер	28,5 Кбайт	31,0 Кбайт	34,0 Кбайт	733 Кбайт (pdf)
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	Заявка
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Нет сведений

кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX	Нет сведений
Создан	02.12.2015 17:01	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	05.07.2018 10:19:46
Изменен	26.04.2018 18:57	29.06.2018 15:46	29.06.2018 15:39	05.07.2018 10:19:46

№ 0165300009018000389

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 18.09.2018 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roselorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 999 975,35 руб., в ходе которого установлено следующее:

- заявки на участие подали ИП Д., ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Экоойл», заявка ООО «Экоойл» не допущена;

- от ООО «ПК «АНТ» поступило предложение о цене 2 984 975,47 руб., от ООО «Бортэкс» 2 969 975,59 руб., остальные участники предложений не делали;

- ООО «Бортэкс» признано победителем с ценой контракта 2 969 975,59 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.10.2018 г., контракт с победителем заключен 12.10.2018 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ИП Данилов Е.И. – с IP=31.211.114.8, ООО «Экоойл» - подало заявку на участие с IP=78.140.5.18, ООО «ПК «АНТ» ценовое предложение сделало с IP= 195.208.162.55, ООО «Бортэкс» - с IP= 90.188.119.174, подписало контракт с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009018000389	ИП Данилов Е.И.	ООО «ПК «АНТ»	ООО «Бортэкс»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Экоойл»
1 часть заявки					
Размер	27,6 Кбайт	29 Кбайт	35,0 Кбайт	31,5 Кбайт	19,9 Кбайт
число страниц	1	1	1	1	2
Название	Перечень № 1	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Яна
кем изменено	dei-78@outlook.com	ALEX	ALEX	ALEX	Яна
Создан	19.09.2018 10:35	24.09.2018 18:18	05.12.2016 18:23	02.15.2015 17:01	29.06.2017 14:44
Изменен	19.09.2018 10:35	24.09.2018 18:18	24.09.2018 18:26	24.09.2018 18:29	26.09.2018 12:21

№ 0165300009019000083

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 18.03.2019 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roselorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 999 700,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Экоойл»;

- от ООО «Экоойл» поступило предложение о цене – 2 984 701,50 руб., от ООО «ПК «АНТ» - 2 969 703 руб., от ООО «Бортэкс» - 2 969 703 руб., ООО «ПКФ «Химпромволокно» ценовое предложение не делало;

- ООО «Бортэкс» признано победителем с ценой контракта 2 969 703 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.04.2019 г., контракт с победителем заключен 15.04.2019 г.;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «Экоойл» - подало заявку на участие и сделало ценовое предложение с IP=78.140.5.18, ООО «ПК «АНТ» - сделало предложение о цене с IP=195.208.162.55, ООО «Бортэкс» - с IP= 90.188.119.174, подписало контракт с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009019000083	ООО «ПК «АНТ»	ООО «Бортэкс»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ООО «Экоойл»
1 часть заявки				

Размер	30,0 Кбайт	38,0 Кбайт	31,0 Кбайт	20,2 Кбайт
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара	
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Яна
Кем изменено	teklevs@mail.ru	Александр Теклёв	Александр Теклёв	Яна
Создан	02.12.2015 17:01	05.12.2016 18:23	02.15.2015 17:01	29.06.2017 14:44
Изменен	05.02.2019 16:17	25.03.2019 19:20	25.03.2019 19:28	27.03.2019 12:24

№ 0165300009018000038

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 27.02.2018 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roseltorg на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива с НМЦК 2 998 782,00 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «Бортэкс», ООО «ПК «АНТ», ООО «ПКФ «Химпромволокно»;
- от ООО «ПК «АНТ» поступило предложение о цене 2 968 794,18 руб., от ООО «ПКФ «Химпромволокно» - 2 983 788,09, но заявка с ценовым предложением была отклонена в связи с несоответствием по части 2, ООО «Бортэкс» предложение не делало;
- ООО «ПК «АНТ» признано победителем с ценой контракта 2 968 794,18 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.03.2018 г., контракт с победителем заключен 27.03.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;
- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «ПК «АНТ» и ООО «ПКФ «Химпромволокно» сделали предложения о цене с IP=195.208.162.55, ООО «ПК «АНТ» подписало контракт с IP=195.208.162.55.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009018000038	ООО «Бортэкс»	ООО «ПК «АНТ»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»
1 часть заявки			
Размер	34,0 Кбайт	28,5 Кбайт	30,0 Кбайт
число страниц	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Наименование товара
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь
кем изменено	ALEX	ALEX	ALEX
Создан	05.12.2016 18:23	02.12.2015 17:01	02.12.2015 17:01
Изменен	28.02.2018 18:45	28.02.2018 18:35	28.02.2018 18:50

№ 0165300009018000334

Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск 08.08.2018 объявило открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке www.roseltorg на поставку дизельного топлива с НМЦК 916 585,95 руб., в ходе которого установлено следующее:

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «ПК «АНТ», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ИП Данилов Е.И., ООО «Бортэкс»;
- от ООО «ПК «АНТ» поступило предложение о цене 912 003,02 руб., от ИП Данилов Е.И. – 907 420,09 руб., от ООО «Бортэкс» поступило первое предложение – 907 420,09 руб., второе – 902 837,16 руб.;
- ООО «Бортэкс» признано победителем с ценой контракта 902 837,16 руб., согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2018 г., контракт с победителем заключен 03.09.2018 г.;
- в результате аукциона НМЦК снижена на 1,5%;
- заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали с одного IP-адреса IP=31.211.6.112, ООО «ПК «АНТ» сделало предложение о цене с IP=195.208.162.55, ИП Данилов Е.И. подал заявку и сделал предложение о цене – с IP=31.211.114.8, ООО «Бортэкс» сделало предложение о цене с IP=90.188.119.174, подписало контракт – с IP=31.211.6.112.

Свойства файлов первых частей заявок:

0165300009018000334	ООО «ПК «АНТ»	ООО «ПКФ «Химпромволокно»	ИП Данилов Е.И.	ООО «Бортэкс»
---------------------	---------------	---------------------------	-----------------	---------------

1 часть заявки				
Размер	28,0 Кбайт	30,5 Кбайт	24,8 Кбайт	34,0 Кбайт
число страниц	1	1	1	1
Название	Наименование товара	Наименование товара	Перечень № 1	Наименование товара
Автор	Пользователь	Пользователь	Пользователь	Пользователь
кем изменено	ALEX	ALEX	dei-78@outlook.com	ALEX
Создан	02.12.2015 17:01	02.12.2015 17:01	09.08.2018 22:45	05.12.2016 18:23
Изменен	12.08.2018 14:47	12.08.2018 14:55	09.08.2018 22:45	12.08.2018 14:59

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, а также сведениям, представленным электронными торговыми площадками, местами нахождения ответчиков в рассматриваемый период являлись следующие адреса:

ООО «ПК «АНТ» - 634057, Российская Федерация, Томская область, Томск г, Интернационалистов ул, 10, Квартира (офис) 88;

ООО «ПКФ «Химпромволокно» - 634041, Российская Федерация, Томская область, Томск г, Усова ул, 44, Квартира (офис) 34;

ООО «Бортэкс»: 634507, Российская Федерация, 70 Томская область, р-н Томский, п. Зональная Станция, Зеленая, 29, Квартира (офис) 70.

Таким образом, в период рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых могли осуществляться выходы в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на электронной торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, **используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами:** IP=31.211.6.112, IP=90.188.119.174, IP=195.208.162.55.

Согласно ответу ПАО «Ростелеком» исх.№ 0703/05/976/20 от 19.03.2020 установлено, что IP-адреса IP=95.191.22.88, IP=90.188.119.174 в рассматриваемый период принадлежат ООО «ПК «АНТ» на основании договора об оказании услуг электросвязи юридическому лицу от 05.11.2013 № 2028806, адрес оборудования: 634021, г. Томск, ул. Герцена, д. 78.

Комиссией установлено совместное использование ответчиками IP-адреса IP=95.191.22.88 на электронном аукционе № 0165300009018000020, не входящем в предмет рассматриваемого дела, однако все три заявки ответчиков не были допущены к участию, и аукцион признан несостоявшимся.

Согласно ответу ООО «НЭТКОМ» исх.№ 25 от 13.03.2020 IP-адрес IP=195.208.162.55 зарегистрирован за абонентом ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» по адресу: г. Томск, ул. Березовая, д. 12а на основании договора об оказании услуг связи № К-2016/059 от 01.05.2016 (подписан директором И.В. Хоменковой).

По сведениям из ЕГРЮЛ и налоговых органов ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» (ИНН 7017072461, ОГРН 1037000126492) осуществляет свою деятельность по адресу: 634024, г. Томск, ул. Польская, д. 5/1, директор – Х.

На запрос о предоставлении пояснений по факту подачи ответчиками заявок и ценовых предложений, подписания контракта с использованием IP-адреса IP=195.208.162.55 ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» представило ответ исх.№ 666 от 25.06.2020, из которого следует, что на территории ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» есть возможность подключения к бесплатному гостевому Wi-Fi, к которому могли присоединиться представители других организаций. Оценивая указанные пояснения, Комиссия приходит к выводу о намеренном представлении доступа к интернет-точке ответчикам ООО «ПК «СТАЛЬТОМ», поскольку Комиссией установлено наличие длительных тесных и устойчивых связей между указанными лицами, что описано далее в решении.

По сведениям, предоставленным ООО «Новые Телесистемы» исх.№ 74 от 17.03.2020, исх.№ 170 от 25.08.2020 IP-адрес IP=31.211.6.112, с которого во всех девяти электронных аукционах подавались заявки на участие трех ответчиков, принадлежит физическому лицу Т.

В электронном аукционе № 0165300009018000057 ООО «Бортэкс» ценовое предложение сделало с IP=95.191.23.123. Согласно ответу ПАО «Промсвязьбанк» исх.№ 5016 от 03.04.2020 директор ООО «ПК «АНТ» П. осуществлял соединение с системой «Клиент-Банк» с данного IP-адреса 19.03.2018 с 09:26:28 до 09:59:17, 19.03.2018 с 12:43:15 до 13:17:46, 20.03.2018 с 11:09:36 до 11:44:34 и 22.03.2018 с 05:58:59 до 06:38:11.

В соответствии с представленными документами ПАО «Промсвязьбанк» исх.№ 5016 от 03.04.2020 директор ООО «Бортэкс» М с период с 10.01.2017 по 29.12.2019 неоднократно осуществлял соединение с системой «Клиент-Банк» посредством использования IP=90.188.119.174, принадлежащего ООО «ПК «АНТ». Установлено также подключение к системе «Клиент-Банк» директора ООО «ПКФ «Химпромволокно» М. через IP-адреса IP=95.191.22.88, IP=90.188.119.174, принадлежащие ООО «ПК «АНТ».

Помимо указанного, Комиссией установлено **использование ответчиками одних и тех же учетных записей** для подачи заявок на участие в электронных аукционах, формирование и изменения файлов заявок с незначительными промежутками времени: «ALEX», «teklevs@mail.ru», «». Соответственно, Комиссия делает вывод о подготовке заявок ответчиков на участие в электронных аукционах одним и тем же лицом.

Использование ответчиками одних IP-адресов, учетных записей, совпадение наименований и свойств файлов, создание/изменение файлов заявок в один день и незначительная разница во времени создания/изменения свидетельствуют о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах. Вышеизложенное подтверждает использование конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия

осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, обеспечившее победу ООО «ПК «АНТ» в 4 аукционах и ООО «Бортэкс» в 5 аукционах с незначительным снижением НМЦК от 1% до 1,5%. По результатам анализа электронных аукционов Комиссией установлены следующие признаки неконкурентного поведения ответчиков:

- один из участников торгов – участник картеля от конкурентной борьбы отказывался в пользу второго. Отказ от участия в конкурентной борьбе выражался в подаче единственного ценового предложения: (такое поведение демонстрировало ООО «ПК «АНТ» в аукционах с номерами извещений **0165300009018000057**, **0165300009018000389**, **0165300009018000334**); подаче одинаковых ценовых предложений ответчиками (ООО «ПК «АНТ» и ООО «Бортэкс» в аукционе № **0165300009019000083**).

- отсутствие ценовых предложений в торгах. Такую модель поведения демонстрировали ООО «Бортэкс» в аукционах с номерами извещений **0165300009017000462**, **0165300009017000650**, **0165300009018000038**, ООО «ПК «АНТ» - в аукционе № **0165300009018000273**, ООО «ПКФ «Химпромволокно» - во всех рассматриваемых в заключении торгах, кроме аукциона № **0165300009018000038**.

- намеренная подача заявки, подлежащей отклонению. Такую модель поведения демонстрировало ООО «ПКФ «Химпромволокно» на аукционе № **0165300009018000038**, подав несоответствующую вторую часть заявки, где помимо ответчиков четвертый участник-конкурент не был допущен. ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» подали несоответствующие заявки по первой части на аукционе № **0165300009017000521**. Учитывая то, что все ответчики являются профессиональными участниками закупок, неоднократно участвовали в электронных аукционах, проводимых МБЭУ ЗАТО Северск на поставку бензина и дизельного топлива, соответственно, ознакомлены с аукционной документацией и требованиями к процедуре торгов, а также тот факт, что первые части заявок всех ответчиков изготавливались с одной и той же учетной записи «ALEX», в один день, с незначительной разницей во времени (до 9 минут), Комиссия приходит к выводу о намеренной подаче несоответствующих требованиям аукционной документации заявок двух участников с целью предоставления преимущества ООО «ПК «АНТ».

Указанные модели поведения, выражающиеся в добровольном отказе от борьбы за победу на торгах, не соответствуют разумной деловой цели предпринимательской деятельности, поскольку все участники несут расходы в ходе подготовки и участия в торгах (обеспечение заявки, трудозатраты).

Описанные выше действия возможны только в случае реализации достигнутых договоренностей и указывают на наличие сговора между ответчиками. Неподача ценовых предложений, отказ от конкурентной борьбы участников в пользу формального конкурента позволяют поддерживать цену на торгах с целью заключения одним из участников картеля контракта по максимально возможной цене.

Анализ поведения, свойств файлов, IP-адресов, даты и времени подачи заявок и ценовых предложений иных участников указанных аукционов, помимо ответчиков, не позволяет сделать вывод о заключении ими антиконкурентного соглашения с ответчиками.

Комиссией проанализированы торги заказчика МБЭУ ЗАТО Северск на поставку бензина и дизельного топлива с совместным участием ООО «Бортэкс» и ООО «ПК «АНТ», либо ООО «ПК «АНТ» и ООО «ПКФ «Химпромволокно», где помимо ответчиков участвовало три и более других хозяйствующих субъектов-конкурентов, и где все участники, в том числе, ответчики демонстрировали конкурентное поведение, в результате которого происходило значительное снижение НМЦК.

Данные об электронных аукционах с примерами конкурентного поведения сведены в таблицу № 2 (приложение № 2 к заключению).

Во всех указанных электронных аукционах один из ответчиков (ООО «Бортэкс» или ООО «ПК «АНТ») неоднократно подавали ценовые предложения, демонстрируя конкурентное поведение, принимая активное участие в конкурентной борьбе с реальными соперниками за право заключения контракта. В таких случаях снижение НМЦ достигало существенных значений, при этом участники таких торгов из числа ответчиков делали ценовые предложения, значительно снижающие НМЦК.

Указанные обстоятельства подтверждают наличие у ответчиков возможности демонстрации конкурентного поведения в ходе торгов.

В целях установления наличия между ответчиками устойчивых исторических, деловых связей и взаимодействия Управлением проанализированы ответы налоговых органов, Росфинмониторинга, провайдеров, операторов сотовой связи, банков, удостоверяющих центров, сведения, предоставленные лицами, участвующими в деле.

Ответчики ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» согласно сведениям ЕГРЮЛ осуществляют деятельность по оптовой торговле твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами (код 46.71 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности).

Законным представителем ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Русский лес» является М. Соответственно, в силу пунктов 1, 2, 5, 8 части 1 статьи 9 Закона № 135-ФЗ указанные юридические лица и М. входят в одну группу лиц.

В соответствие с частью 7 статьи 11 Закона № 135-ФЗ положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 11 Закона № 135-ФЗ установлено понятие контроля для целей применения данной статьи, согласно которому под контролем в статье 11, в статьях 11.1 и 32 Закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

- осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Соответственно, запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов не распространяется на соглашения между ООО «Бортэкс» и ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Русский лес».

Директором ООО «ПК «АНТ» является П., который ранее был участником ООО «ПКФ «Химпромволокно» совместно с М., имел долю в

уставном капитале в размере 15%. П. вышел из общества ООО «ПКФ «Химпромволокно» на основании решения от 19.07.2017.

Соответственно, в рассматриваемый в настоящем деле период ООО «ПК «АНТ» и ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» и ООО «Бортэкс» не входят в одну группу лиц и выступают конкурентами друг другу по смыслу Закона № 135-ФЗ.

Анализ сведений, представленных налоговыми органами, показал совпадение ряда сотрудников и представителей ответчиков и заинтересованных лиц по делу.

Так, Н., Б. одновременно являются сотрудниками ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс» и ООО «ПКФ «Химпромволокно» в 2018 году. Также Б. и ТР. являются сотрудниками ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» в 2018 и 2019 гг.

Т. предоставлялась доверенность от 16.10.2009 от лица ООО «ПК «АНТ» на внесение в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице.

В ходе анализа ответа ООО «Компании «Тензор» (исх. № 030471 от 04.03.2020) на запрос Томского УФАС России установлено следующее.

ООО «Компании «Тензор» выпускала три электронные подписи для ООО «ПК «АНТ». Согласно приложенному к указанному ответу листу ознакомления с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате, от 10.12.2019 директор ООО «ПК «АНТ» Петров А.И. указал в качестве электронной почты hrp-2006@mail.ru, которая используется ООО «ПКФ «Химпромволокно».

Из ответа ООО «Компании «Тензор» следует, что ООО «Бортэкс» и ООО «ПКФ «Химпромволокно» являются дополнительными абонентами – пользователями корпоративной лицензии на программу «СБИС» ООО «Русский лес» (ИНН 7017450434).

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ и налоговых органов ООО «Русский лес» (ИНН 7017450434, ОГРН 1187031065462) осуществляет свою деятельность по адресу: 634021, г. Томск, ул. Герцена, д.67, оф.1, директор – М.

При этом, согласно представленным в материалы дела договорам аренды № 8 от 09.01.2017 (до 31.12.2017), № 8 от 09.01.2018 (до 31.12.2018) между ООО «УМ-3» и ООО «ПК «АНТ», последний является арендатором офисных помещений общей площадью 25,08 м² по адресу: г. Томск, ул. Герцена, д.67.

В ходе анализа документов, представленных ответчиками, заинтересованными лицами, сведений из налоговых органов, Комиссией установлено следующее.

Между ООО «ПК «АНТ» и ООО «Бортэкс» заключены договоры займа под 10 % № 3 от 13.09.2016, № 1-3 от 02.10.2018, № 2-3 от 25.02.2019, № 3-3 от 04.04.2019, № 4-3 от 29.08.2019, № 5-3 от 09.09.2019, № 6-3 от 22.10.2019, № 7-3 от 14.11.2019, № 8-3 от 27.11.2019, № 11-3 от 24.09.2018. Согласно движению по счетам ООО «ПК «АНТ» и ООО «Бортэкс» суммы займов возвращены займодавцу без учета процентов, с нарушением сроков возврата займов. Также между ООО «Бортэкс» и ООО «ПК «АНТ» заключен договор поставки АНТ № 03-04/2018 от 03.04.2018.

Между ООО «ПК «АНТ» и ООО «ПКФ «Химпромволокно» заключены договоры поставки № 04-ПС/2015 от 10.04.2015, № 11/2015 от 24.07.2015, № 02-ПЕ/2016 от 15.07.2016, № 256/07-18 от 27.06.2018, № 369/07-18 от 01.10.2018.

Между ООО «ПК «АНТ» и ООО «Русский лес» заключены договоры займов по 8% № б/н от 15.05.2019, № б/н от 22.07.2019, № б/н от 27.09.2019, № б/н от 20.09.2019, № б/н от 10.07.2019, № б/н от 01.11.2019, № б/н от 25.11.2019, № б/н от 04.10.2019, № б/н от 01.10.2019, № б/н от 18.10.2019. Анализ движения денежных средств на расчетных счетах показал, что возврат денежных средств по указанным договорам не произведен. Сроки возврата, согласно представленным ООО «Русский лес» копиям указанных договоров, - до 31.12.2020.

Отсутствие ведения претензионной работы, выдача в дальнейшем займов с учетом имеющейся кредиторской задолженности противоречат разумной деловой цели предпринимательской деятельности, и позволяют сделать Комиссии вывод о доверительных, тесных взаимоотношениях, сложившихся между представителями ООО «ПК «АНТ» и ООО «Бортэкс», ООО «Русский лес».

Согласно пояснениям ООО «Русский лес» от 14.09.2020 (вх.№6418 от 16.09.2018) у ООО «Русский лес» нет общих правоотношений и дел с ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «СТАЛЬТОМ», ООО «Бортэкс».

Между ООО «ПК «АНТ» и ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» также заключены договор поставки № 03-ПС/2017 от 25.05.2017, договор поставки № АНТ/431/07-17 от 26.09.2017, в том числе, по которому производилась оплата неустойки на основе претензии исх.№290 от 22.03.2018, договор поставки № АНТ/62/07-18 от 07.02.2018, № АНТ/210/07-18 от 14.05.2018, договор займа № 11-з от 24.09.2018 под 12%, договор займа № 01/19-СТМ от 07.02.2019 под 12%. По пояснениям исх.№ 840 от 15.09.2020, представленным в дело ООО «ПК «СТАЛЬТОМ», все указанные договоры исполнены.

Представителями всех трех ответчиков в рассматриваемом деле являются З () и М. (законный представитель от ООО «Бортэкс» и ООО «ПКФ «Химпромволокно», от ООО «ПК «АНТ» действует по доверенности от 31.07.2020).

З. также представляет интересы ООО «Русский лес» по доверенности от 05.08.2020, директором которого является М.

Согласно сайту Арбитражного суда Томской области М. представлял интересы ООО «ПК «АНТ» в деле № А67-8152/2015, а также в деле № А67-2253/2013 совместно с Т.

Установленные обстоятельства свидетельствуют о наличии тесных длительных и устойчивых связей между ответчиками, а также с ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» и ООО «Русский лес».

Из пояснений, представленных МБЭУ ЗАТО Северск исх. № 454 от 16.06.2020 следует, что ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» также принимало участие в торгах на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива совместно с ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно».

Комиссией на основе анализа представленных ответов электронных торговых площадок установлено, что ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» принимало участие на электронном аукционе № 0165300009017000173 совместно с ООО «ТК «Альянс Ойл», ООО «ПК «АНТ», ООО «ПКФ «Химпромволокно», где было признано победителем. ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» использовало для подачи заявок и ценовых предложений одинаковый с ООО «ПК «АНТ» IP=195.208.162.55. Оба хозяйствующих субъекта единственные сделали ценовые предложения, но заявка ООО «ПК «АНТ» не соответствовала по 2 части, что свидетельствует о намеренном отказе от конкурентной борьбы в пользу ООО «ПК «СТАЛЬТОМ». В результате аукциона НМЦК снижена на 0,5%.

Аналогичное поведение и использование одинаковых IP-адресов ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» и ООО «ПК «АНТ» установлено также на торгах с номерами извещений: 0165300009015000077 (состоялись 05.03.2015), 0165300009015000203 (08.05.2015), 0165300009015000508 (24.09.2015), 0165300009015000509 (24.09.2015), 0165300009015000681 (состоялись 14.12.2015). Во всех указанных случаях победителем

становилось ООО «ПК «АНТ» с минимальным снижением в 0,5-1% от НМЦК, ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» от конкурентной борьбы отказывалось, уступая победу формальному конкуренту.

Подобное поведение на торгах, использование одинаковых IP-адресов также свидетельствует о наличии сговора между участниками торгов, и позволяет сделать вывод о том, что ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» являлся ранее участником картельного соглашения с ООО «ПК «АНТ». Однако указанные закупки не входят в пределы срока давности, в связи с этим Комиссией ООО «ПК «СТАЛЬТОМ» не привлечено в качестве ответчика по настоящему делу.

Анализ вышеуказанных установленных Комиссией фактов свидетельствует о наличии между ответчиками устойчивых связей при формальном обладании статуса конкурентов на рынке поставок бензина и дизельного топлива. Наличие статуса конкурентов у ответчиков по делу подтверждается фактом участия юридических лиц в публичных конкурентных торгах по выбору поставщика указанных товаров, а также сведениями, содержащимися в ЕГРЮЛ о видах предпринимательской деятельности.

В рамках рассмотрения настоящего дела в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона №135-ФЗ в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела и принятия решения, подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции (далее аналитический отчет) от 15 сентября 2020 г.

Указанный анализ проводится в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пункте 10.9 Порядка.

Согласно пункту 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;

- определение предмета торгов;

- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшегося от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые рассмотрены документацией о торгах.

Анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводился в отношении 18 электронных аукционов, в том числе, за пределами срока давности на дату принятия заключения по делу, для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 070/01/11-49/2020 и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 18 открытых аукционов в электронной форме (ОАЭФ) установлено следующее:

1. Временной интервал по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты исполнения контракта, соответственно, общий период исследования определен с 20.02.2015 (дата размещения извещения о проведении ОАЭФ № 0165300009015000077) по 23.05.2019 (дата окончания исполнения контракта, заключенного по результатам проведения ОАЭФ № 0165300009019000083).
2. Предметом электронных аукционов, изучаемых в рамках данного исследования, было заключение контрактов на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива. Заказчиком по аукционам являлось Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск, а размещение производила Администрация ЗАТО Северск.
3. Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые были допущены к участию в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям), в отношении которых проводится настоящее исследование, являются: ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно» и ООО «Производственная компания АНТ». Также стоит отметить, что потенциальными конкурентами на поставку бензина АИ-92 и дизельного топлива на исследуемых ОАЭФ являлись также: ООО «ПК «Стальтом», ООО «ТД «Альянс Ойл», ООО «ТКО», ИП Данилов Евгений Игоревич, ООО «Экоойл» и ООО «Энергия».

В результате анализа 18 ОАЭФ можно заключить, что при проведении торгов ценовые предложения ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ Химпромволокно» и ООО «Производственная компания АНТ» снижались относительно начальной максимальной цены контракта в диапазоне от 1,00% до 1,50%, то есть максимальный процент снижения цены контракта (договора) достигал 1,50%. В ОАЭФ № 0165300009017000173 процент снижения цены контракта (договора) составил 0,50%, но победителем был признан ООО «ПК «Стальтом».

В материалы дела поступили письменные пояснения ООО «Бортэкс» от 03.07.2020, от ООО «ПКФ «Химпромволокно» от 03.07.2020, из которых следует следующее. Наличие конкуренции на торгах подтверждается участием в торгах, помимо ответчиков, иных хозяйствующих субъектов. МБЭУ ЗАТО Северск перед организацией торгов запрашивал у различных хозяйствующих субъектов рыночную стоимость на бензин и дизельное топливо, и контракты в последствие были заключены по ценам, приближенным к розничным ценам на АЗС г. Северска. В законодательстве не запрещено участие аффилированных лиц, и такое участие не ограничивает конкуренцию, т.к. не мешает подавать заявки иным хозяйствующим субъектам. Использование одного IP-адреса участниками электронного аукциона не является безусловным доказательством картельного сговора. Нарушение антимонопольного законодательства должно иметь существенный характер, а указанное понятие носит оценочный характер, и может устанавливаться судом.

Оценивая доводы ответчиков, Комиссия приходит к выводу об их несостоятельности и необоснованности, при этом исходит из следующего.

Приведенный выше анализ состояния конкуренции на всех девяти торгах, который проводился антимонопольным органом в соответствии с требованиями законодательства, показал минимальное снижение НМЦК 1-1,5% на торгах с участием трех ответчиков. Поведение ответчиков, совместное использование ответчиками IP-адресов и учетных записей при подаче заявок, ценовых предложений на торгах, наличие устойчивых связей между ответчиками в совокупности с анализом состояния конкуренции позволяют сделать вывод о картельном сговоре между ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» с целью поддержания цены на торгах, для обеспечения победы одного из ответчиков, заключением им контракта по максимально возможной цене. Довод о существенности нарушения антимонопольного законодательства Комиссия полагает не обоснованным, поскольку статьей 11 №135-ФЗ установлен безусловный запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести, в том числе к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, для применения которого не требуется доказательства негативных последствий, в том числе, в части влияния на конкуренцию, ущемления интересов. Нарушение состоит в самом заключении картельного соглашения, заключение такого соглашения само по себе несет угрозу конкуренции.

Картельные соглашения запрещаются сами по себе, то есть антимонопольный орган, применяющий такой запрет, не устанавливает вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицирует такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения - конкуренты/участники картеля.

ООО «Бортэкс» представлены пояснения исх.№32 от 01.10.2020 и приложенные к ним договоры ответственного хранения бензина Аи92 и дизельного топлива с актами приема-передачи, заключенные с МБЭУ ЗАТО Северск от 28.12.2018, от 30.12.2018, от 15.10.2018, от 24.09.2018, от 14.08.2018, от 24.07.2018, от 12.07.2018, от 03.07.2018, от 28.04.2018, от 13.07.2018, от 17.04.2019, от 11.04.2019, от 13.01.2019, от 09.01.2019, от 03.01.2019. ООО «Бортэкс» также представлены акты приема-передачи товара МБЭУ ЗАТО Северск от 27.07.2018 № 180727-1, от 24.07.2018, от 24.07.2018, от 24.07.2018, от 24.07.2018, согласно которым передавался товар по контракту 0165300009018000273-217/18 от 23.07.2018, в том числе путем зачета ранее переданного бензина и дизельного топлива по договорам ответственного хранения от 12.07.2018, от 03.07.2018, от 24.04.2018, от 13.07.2018.

От МБЭУ ЗАТО Северск поступили письменные пояснения исх.№ 738 от 12.10.2020 с приложением контрактов от 23.01.2017, 06.03.2017, 10.03.2017, 03.04.2017, 15.05.2017, 04.08.2017, 20.11.2017, 18.12.2017, 09.01.2018, 27.03.2018, 03.04.2018, 23.06.2018, 03.09.2018, 12.10.2018, 04.03.2019, 15.04.2019, правоустанавливающие документы на имущество, закрепленное за учреждением: распоряжений Главы администрации ЗАТО Северск № 1113-р от 16.06.2014, № 990-р от 19.08.2014, № 1085-р от 09.09.2014, инвентарные карточки учета нефинансовых активов № 518, № 101031183, № 101031182, № 101031181, № 101031196. Из пояснений следует, что иные контракты МБЭУ ЗАТО Северск с иными участниками настоящего дела не заключались, иные документы, срок которых превышает 3 года, в учреждении не сохранились. Комиссией установлен факт непредоставления МБЭУ ЗАТО Северск договоров ответственного хранения и актов приема-передачи, заключенных с ООО «Бортэкс», копии которых представлены в материалы дела ответчиком.

Оценив указанные договоры, а также контракт № 0165300009018000273-217/18 от 23.07.2018, пояснения законного представителя ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», представителя по доверенности ООО «ПК «АНТ» М., зафиксированные в протоколе заседания Комиссии от 18.09.2020, письменные пояснения ООО «Бортэкс» исх.№ 32 от 01.10.2020, письменные пояснения МБЭУ ЗАТО Северск исх.№ 738 от 12.10.2020, Комиссия установила признаки нарушения МБЭУ ЗАТО Северск, ООО «Бортэкс», ООО «Производственно-коммерческая фирма «Химпромволокно», ООО «Промышленная компания «АНТ» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» на торгах № 0165300009018000273. Определением от 18.09.2020 указанные лица привлечены в качестве ответчиков по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», дело выделено в отдельное производство.

Согласно пункту 1 статьи 1, статьи 6, подпунктов 1, 2 статьи 8 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) порядок в сфере закупок обеспечивается соблюдением следующих принципов: эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Подробнее содержание принципа обеспечения конкуренции изложено в подпунктах 1, 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, принцип добросовестности ведения хозяйственной деятельности субъектами предпринимательской деятельности, в том числе закрепленный в статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации применительно к защите конкуренции, указан и в специальных законах, регулирующих закупочную деятельность. Недобросовестность участника закупочных процедур является одним из свидетельств нарушения участником торгов требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (пункт 2).

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ признаки ограничения конкуренции определяются следующим образом: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под соглашением понимается, в том числе, договоренность в устной форме.

В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» даны разъяснения: при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными (статья 8 Закона №135-ФЗ), следует учитывать, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических

обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Названный подход применим и к доказыванию антиконкурентных соглашений, то есть договоренностей, которые, по их существу, не могут быть подтверждены прямыми доказательствами.

Схожую позицию в отношении антиконкурентных соглашений изложил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016.

Как следует из изложенных норм закона и указанных официальных правовых позиций, учитывая направленность действий по заключению картеля на недобросовестное пользование предоставленными правами, то есть на достижение результата недобросовестными средствами, формально не противоречащими закону, для констатации антиконкурентного соглашения антимонопольному органу необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства.

По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль, т.е. создать критическую массу применительно к доказыванию антиконкурентного поведения, заключающегося в притворности действий - создании видимости правомерного поведения, введении в заблуждение, что формирует выводы антимонопольного органа, имеющие правовое значение.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ООО «ПК «АНТ», ООО «Бортэкс» и ООО «ПКФ «Химпромволокно», Комиссия не располагает. Вместе с тем, из совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела, следует, что между ответчиками заключено соглашение в устной форме. Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между ответчиками устного соглашения сделан Комиссией с учетом совокупности всех имеющихся в деле доказательств, в частности:

- демонстрация ответчиками антиконкурентной модели поведения, описанной выше, выражающейся в несоответствии поведения ответчиков принципам разумной деловой цели предпринимательской деятельности, нетипичность поведения ответчиков с точки зрения разумности и обоснованности;
- минимальное снижение НМЦК в результате торгов, что привело к поддержанию цены;
- наличие устойчивых исторических и деловых связей и взаимодействий между ответчиками;
- совместная подготовка и участие в торгах;
- результаты исследования конкурентной среды на торгах.

Комиссия отмечает тот факт, что законный представитель ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «Бортэкс», ООО «Русский лес», представитель по доверенности б/н от 01.07.2020 г. ООО «ПК «АНТ» М. не отрицал заключение устного соглашения между ответчиками. Так, в протоколе заседания Комиссии от 18.09.2020 закреплены пояснения М. о том, что прежде чем проводились электронные аукционы на поставку бензина и дизельного топлива, с МБЭУ ЗАТО Северск заключались договоры ответственного хранения, по которым поставлялся необходимый объем топлива. Заказчик использовал товар по назначению, а только потом заказчиком проводилась закупка. М. пояснил, что поскольку товар уже был поставлен, но не оплачен, ответчикам в любом случае приходилось выигрывать торги, поэтому участвовали ответчики втроем, уступая друг другу победу.

Пояснения, иные доказательства, доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, со стороны ответчиков и иных лиц, участвующих в деле, представлены не были.

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела № 070/01/11-49/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства и необходимости квалифицировать действия ООО «Бортэкс», ООО «ПКФ «Химпромволокно», ООО «ПК «АНТ» по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с завершением реализации такого соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона №135-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению делу № 070/01/11-49/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Бортэкс» (ОГРН: 1157014001000, ИНН: 7014060073; дата присвоения ОГРН: 23.09.2015, юридический адрес: 634507, Томская обл., Томский р-н, п. Зональная Станция, ул. Зеленая, д. 29, кв. 70.); Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Химпромволокно» (ОГРН: 1027000862470, ИНН: 7017054960; дата присвоения ОГРН – 13.09.2002, юридический адрес: 634041, Томская обл., г. Томск, улица Усова, 44, 34); Общество с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «АНТ» (ОГРН: 1087017018461, ИНН: 7017216219; дата присвоения ОГРН – 26.06.2008, юридический адрес: 636071, Томская обл., г. Северск, ул. Лесная, д. 6а, стр. 1, оф. 6) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Не выдавать Обществу с ограниченной ответственностью «Бортэкс», Обществу с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Химпромволокно», Обществу с ограниченной ответственностью «Промышленная компания «АНТ» предписания.
3. Передать материалы дела должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

