Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики

364021, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Интернациональная, 11

Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

364024, Чеченская Республика, г. Грозный,

ул. Грибоедова, 129

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №44-135/з-17 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению

31 марта 2017 г. Грозный

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению дела №44-135/3-17 о нарушении антимонопольного законодательства «……» на

основании Приказа Чеченского УФАС России от 31 марта 2017 № 18 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного, и в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

УСТАНОВИЛ:

Чеченским УФАС России по факту поступления Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Авангард» 142172, г. Москва, г. Щербинка, шоссе 28-й км., 8А, далее – **ООО «Авангард»),** была проведена внеплановая проверка действий Заказчика - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (364021, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Интернациональная, 11, далее – **Министерство строительства и ЖКХ Чеченской Республики**) при проведении процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме, в ходе проведения которой в действиях заказчика – Министерства строительства и ЖКХ Чеченской Республики были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В частности, ходе проведения проверки было установлено что, Уполномоченным органом Чеченской Республики – Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее – **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – **Единая информационная системе**) было размещено извещение о проведении на электронной торговой площадке Акционерного Общества «Электронные торговые системы» на сайте www.etp-micex.ru (далее – **Национальная электронная площадка**) процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта строительство средней образовательной школы №10 на 720 мест, г. Грозный, Старопромысловский район, Старый поселок, Чеченская Республика, на начальную (максимальную) цену контракта 321 386 889 , 00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион**).

Разделом II «Техническое задание» документации об Электронному аукционе, установлены требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ, в том числе требования к товарам которые будут использованы в ходе выполнения работ.

При этом, при установлении требований к товарам которые необходимо использовать в ходе выполнения работ заказчиком - Министерством строительства и ЖКХ Чеченской Республики были допущены нарушения требований Федерального законодательства.

Так по Позициям 20 и 21 «Трубопроводы» Заказчиком установлены требования о соответствии «Полипропиленовых напорных труб» и «Полипропиленовых труб» Техническим условиям, а именно: ТУ2248-032-00284581-98.

При этом, Технические условия (**ТУ**) — это документ, устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять конкретное изделие, материал, вещество и пр. или их группа. Кроме того, в них должны быть указаны процедуры, с помощью которых можно установить, соблюдены ли данные требования.

Кроме того, Технические условия – это документ, который регламентирует процесс выпуска продукции и устанавливает нормы его качества. Это документ обязательный для исполнения.

При этом, ТУ2248-032-00284581-98 «Трубы для систем холодного, горячего водоснабжения и отопления» разработан и утвержден ООО «Мега Терм».

В соответствие с пунктом 15 статьи 2 Федерального закона 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О стандартизации в РФ»), технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

При этом, стандарт организации — это нормативный документ, устанавливающий технические требования, которым должна удовлетворять продукция. Необходимость в разработке Стандартов организации (СТО) на продукцию возникает в тот момент, когда изготовитель принимает решение выпускать продукцию не по ГОСТ или ТУ (или же вообще при отсутствии соответствующего стандарта в отрасли).

Кроме того, Технические условия — это документ, разрабатываемый самим производителем, который содержит те показатели и параметры, которыми обладает его продукт, и соответственно указание в составе документации об электронном аукционе о соответствии поставляемого или используемого в ходе выполнения работ товара определенным Техническим условиям означает указание в документации об Электронном аукционе на конкретного производителя конкретного товара.

Таким образом, установление требований о соответствии «Полипропиленовых напорных труб» по Позиции 20 и «Полипропиленовых труб» по Позиции 21 Техническим условиям конкретного производителя полипропиленовых труб, а именно: ТУ2248-032-00284581-98 «Трубы для систем холодного, горячего водоснабжения и отопления» разработанного и утвержденного производителем полипропиленовых труб - ООО «Мега Терм», что означает указание в документации об Электронном аукционе на конкретного производителя конкретного товара, и соответственно ограничивает участников закупки предлагающих к использованию полипропиленовых труб иных производителей.

При этом, согласно пункта 2 части 1 статья 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, действия Заказчика – Министерства строительства и ЖКХ

Чеченской Республики по установлению ограничений в отношении использования труб полипропиленовых иных производителей кроме - ООО «Мега Терм», содержат признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно извещения и документации, об Электронном аукционе, предметом Электронного аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Однако, согласно Локального сметного расчета №02-01-05, в ходе выполнения работ по контракту, необходимо поставить школьную мебель и школьный инвентарь, медицинскую мебель, медицинское оборудование, медицинские изделия, бытовую технику, компьютеры и оргтехнику, сейфы, кондиционеры, хозяйственные товары и инвентарь, в частности вешалки напольные двухсторонние, столы врача, кресла офисные, шкафы медицинские, весы медицинские, Ростомеры, Кушетки медицинские, Спирометры, Динамометры ручные, Фонендоскопы, Жгуты резиновые, Биксы маленькие и большие, Пинцеты, Термометры медицинские, Грелки резиновые, Шприцы одноразовые, Столы ученические 2-х местные, Стулья ученические, Столы однотумбовые, Аудиторские доски, настенные трехэлементные, Кабинеты для начальных классов, Кровати двухъярусные, Телевизоры, принтеры, копировальные аппараты для формата А3 (ксерокс)), Компьютеры, Сейфы, Кондиционеры и т.д., всего 92 позиций.

Кроме того, согласно Локального сметного расчета №02-04-04, в ходе выполнения работ по контракту, необходимо поставить оборудование для школьной столовой, в частности Шкафы для хлеба, профессиональные напольные весы, Стеллажи кухонные, Стеллажи производственные, Шкафы холодильные, Котлы пищеварочные, Ванны моечные, Плиты с жарочным шкафом, Кипятильники электрические, Мясорубки и т.д., всего 61 позиция.

Таким образом, в состав одного лота, объекта закупки включены товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанные с предметом Электронного аукциона.

При этом, согласно части 3 статья 17 Федерального закона «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, действия Заказчика – Министерства строительства и ЖКХ Чеченской Республики по включению в состав одного Лота Электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, также поставку Мебели, Медицинского оборудования, Медицинских изделий, Бытовой и оргтехники техники, Хозяйственных товаров функционально не связанных с предметом Электронного аукциона содержат признаки нарушения требований части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

определил:

1. Назначить дело № 44-135/з-17 к рассмотрению на 15 час. 15 мин. 07 апреля 2017 по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Старопромысловское шоссе, 40 (третий этаж) в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике.
2. **Привлечь к участию в рассмотрении дела №44-135/з-17 в качестве ответчика:** Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №44-135/з-17 в качестве третьего лица Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу**.**

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики **обеспечить явку своих представителей с надлежаще оформленными полномочиями (**с доверенностью на участие в рассмотрении дела**).**

Председатель Комиссии «……»