

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-113/2021 (07-16/2021-024)

Дата оглашения решения: 17 марта 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 22 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «СтройКом» на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений производственного характера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009838538), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05.03.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СтройКом» на действия ПАО

«МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений производственного характера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009838538).

Согласно жалобе, на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» и документации о закупке при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений производственного характера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») Заказчик должен был применить переторжку, однако, этого не сделал.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что филиал «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не согласен с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «СтройКом», филиалом «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», заслушав представителей Заказчика, Заявителя, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положением о закупке) (далее – Положение о закупке).

23.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32009838538 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений производственного характера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 1 018 686,13 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 12.01.2021 в 12:00;

- в соответствии с протоколом заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников №32009838538-02 по окончании срока подачи заявок были поданы 4 заявки от участников: 1) ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ», 2) ООО «ИНЖЕНЕРНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ПРОМТЕХАУДИТ», 3) ООО «ЦЕНТР НЕЗАВИСИМОЙ СТРОИТЕЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ «ЭЖЕН», 4) ООО «СТРОЙКОМ». Согласно решению Комиссии, участники под номерами 2, 3 отклонены. Участники под номерами 1, 4 признаны соответствующими условиям запроса предложений;

- согласно протоколу заседания закупочной комиссии по подведению итогов №32009838538-03 победителем запроса предложений признано ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ».

09.03.2021 между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» и ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ» был заключен договор.

Согласно пп. 3) п. 5.1.3. Положения о закупке при проведении закупок может быть предусмотрена переторжка, как этап проведения закупки.

В соответствии с пп. о) п. 8.1.5.2. Положения о закупке при включении в конкурентную закупку этапов, указанных в п. 5.1.3 настоящего Положения о закупках, должны соблюдаться следующие правила:

о) этап, предусмотренный п. 5.1.3, может быть включен неограниченное количество раз, при этом должны быть соблюдены следующие требования:

- переторжка проводится при условии допуска к участию в закупке двух и более участников. Участник закупки вправе не участвовать в переторжке, в этом случае его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой;

- при проведении закупки способом конкурс переторжка проводится в обязательном порядке независимо от размера начальной (максимальной) цены договора, переторжка также является обязательным этапом закупки в

случае, если размер начальной (максимальной) цены договора составляет 5 (пять) и более миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0) за исключением случаев проведения закупочных процедур, осуществляемых в целях реализации договоров технологического присоединения (в указанном случае проведение переторжки является обязательным, если размер начальной (максимальной) цены договора составляет 30 (тридцать) и более миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0).

На основании указанных выше положений можно сделать вывод о том, что в данной закупке проведение переторжки является необязательным.

На заседании комиссии Ивановского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что решение о проведении или не проведении переторжки определяется решением закупочной Комиссии. Однако, такое утверждение не установлено Положением о закупке, таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России считает довод Заказчика несостоятельным.

Кроме того, согласно п. 7 Информационной карты документации о закупке - переторжка (допускается применение многократной переторжки) – **применяется.**

Также, согласно п. 9 извещения закупки - дата первой процедуры переторжки в соответствии с решением закупочной Комиссии.

Шаг переторжки: 0,6% от начальной (максимальной) цены договора.

На основании пп. и) п. 8.1.1.1 Положения о закупке конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

проведение этапов закупки, установленных в извещении о закупке из числа этапов, предусмотренных в п. 5.1.3 настоящего Положения о закупке с формированием протоколов по результатам каждого этапа и итогового протокола.

Таким образом, Заказчик, установив в извещении и документации о закупке требование о применении переторжки, не провел переторжку, чем ввел участников закупки в заблуждение и допустил нарушения ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 8.1.1.1 Положения о закупке.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений производственного характера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009838538) обоснованной.
2. Установить в действиях филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 8.1.1.1 Положения о закупке.
3. Предписание об устранении нарушения законодательства о закупках не выдавать в связи с заключением договора.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов комиссии