

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-742/2019

23 апреля 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СветРеле» на действия заказчика Акционерного общества «РЭМиС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дуговой защиты (№ извещения 31907659498 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СветРеле» (вх. № 2632э от 12.04.2019г.) на действия заказчика Акционерного общества «РЭМиС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дуговой защиты (№ извещения 31907659498 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заявитель обжалует необоснованное и неправомерное отклонение его заявки за несоответствие техническому заданию заказчика на поставку и сообщает следующее. Предложенное ООО «СветРеле» аналогичное оборудование полностью соответствует техническому заданию на поставку и опросным листам заказчика. Поставка аналогов допускается закупочной документацией, п. 2.8. Извещения об осуществлении конкурентной закупки. К тому же ценовое предложение ООО «СветРеле» по сумме значительно ниже объявленной начальной цены лота и является лучшим.

Жалоба ООО «СветРеле» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Акционерное общество «Ремонтэнергомонтаж и сервис» представило следующие возражения на жалобу.

В представленной жалобе заявитель обжалует необоснованное и неправомерное отклонение его заявки за несоответствие техническому заданию на поставку.

С доводами, изложенными в жалобе, АО «РЭМиС» полагает их несостоятельными ввиду нижеследующего:

При организации и осуществлении закупочной деятельности АО «РЭМиС» руководствуется Федеральным закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «РЭМиС» (далее - Положение), утвержденным Советом Директоров Общества (протокол №1 от 30.07.2018 г.).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. **Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупочной процедуры, сколько выявление в результате ее проведения лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.**

Согласно ч.10 ст.4 №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из документации о закупке, поставляемая продукция должна соответствовать требованиям к устройствам защиты от дуговых замыканий (далее -Опросный лист), при этом поставка продукции допустима с заменами и аналогами без отклонения от характеристик, указанных в Опросном листе.

Согласно протокола №140 запроса котировок в электронной форме по логу №283 от 09.04.2019г. предложение ООО «СветРеле» отклонено, так как выявлено несоответствие заявки требованиям, указанным в закупочной документации, в том

числе и приложениях (несоответствие техническому заданию на поставку).

Исходя из требований Опросного листа построение дуговой защиты секций КРУ (комплектные распределительные устройства) должно осуществляться по распределительному принципу (п. 1 Опросного листа) и иметь возможность подключения не менее трёх датчиков дуги (отсек сборных шин, отсек выкатного элемента, линейный отсек) к устройству дуговой защиты ячейки КРУ (п. 2 Опросного листа).

Так, ячейки КРУ-6, 10кВ на подстанциях, предполагаемых к оснащению продукцией, закупаемой в рамках обозначенной процедуры, имеют три высоковольтных отсека (сборных шин, выкатного элемента и линейный). Поскольку часть ячеек КРУ на данных подстанциях уже оснащена микропроцессорными терминалами релейной защиты, обеспечивающими защиту ячейки от дугowych замыканий (производства ЗАО «НОЦ «ЭСТРА»» и ООО «НТП Микропроцессорные технологии»), на стадии разработки ОТР (основные технические решения) по выбору схемы построения защиты от дугowych замыканий секций КРУ для унификации было принято решение о построении дуговой защиты по распределенному принципу - установке терминала дуговой защиты на каждой из ячеек КРУ необорудованных устройствами дуговой защиты.

На стадии разработки ОТР были рассмотрены устройства дуговой защиты трех производителей («Радиус-Автоматика», «Релематика» и «НТП Микропроцессорные технологии»). Принцип построения ДЗ секций по распределенному принципу с установкой терминалов дуговой защиты, с возможностью подключения трёх датчиков дуги, а также предварительный выбор устройства дуговой защиты типа «ЛАИМ» производства «НТП Микропроцессорные технологии» был согласован Заказчиком производства работ - АО «РЭС». На основании этого была разработана и согласована проектная документация (письмо РЭС-04/3104 от 04.04.2019 г.).

С целью проведения конкурентной процедуры был подготовлен опросный лист с требованиями к устройствам дуговой защиты, позволяющими реализовать дугую защиту секций в соответствии с согласованной рабочей и проектной документацией (расстановка датчиков дуги, быстродействие дуговой защиты, требования по помехоустойчивости, по контролю целостности оптических каналов, по построению схемы сигнализации срабатывания и неисправности, а также работоспособность при низких температурах из-за установки терминалов дуговой защиты с внешней стороны релейного отсека).

Устройства РС40-АРК 02, производства «РЗА СИСТЕМЗ», предлагаемые ООО «СветРеле» к поставке, имеют возможность подключения только двух датчиков дуги (что подтверждается п.п. 2.1, 3.5. Технического описания и инструкции по эксплуатации), каждый из которых имеет только один выходной контакт, что не соответствует согласованным Заказчиком ОТР и требованиям Опросного листа.

Выбор другого устройства дуговой защиты с техническими характеристиками, указанным в опросном листе, представленном ООО «СветРеле» (п.2), потребовал бы корректировку проектной и рабочей документации, затрагивающую принципиальные схемы, что как следствие потребовало бы замену существующей и заказ дополнительной аппаратуры и материалов.

Использование данных устройств дуговой защиты имеет следующий недостаток - защита сборных шин секции КРУ будет выполняться лишь в ячейке трансформатора напряжения секции, а не в каждой ячейке КРУ. Это снижает надежность дуговой защиты секции и, как следствие, требует установки не менее двух датчиков дуги по концам каждого прямолинейного участка сборных шин. То есть потребует для каждой секции КРУ дополнительно установки от одного (при однорядном расположении ячеек секции) до пяти (при двухрядном расположении ячеек секции с учётом защиты шинных мостов секции) терминалов дуговой защиты.

Так для 22 секций КРУ-6, 10кВ на проектируемых подстанциях **это потребует установки 25 терминалов дуговой защиты дополнительно**, даже с учётом ячеек с ранее установленными дуговыми защитами (225 штук вместо 200), что не было учтено в предложении ООО «СветРеле» на поставку РС40-АРК 02. Но и в этом случае надежность защиты сборных шин будет ниже, чем при применении устройств дуговой защиты с возможностью подключения трёх датчиков дуги.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что предлагаемая к поставке ООО «СветРеле» продукция не соответствует п.2 Опросного листа.

Также предлагаемая к поставке ООО «СветРеле» продукция не соответствует:

- п.6 Опросного листа, поскольку согласно «РС40АРК 01(02) Технического описания и инструкции по эксплуатации. ЕАБР.656112.013ТО» (далее - ТО и ИЭ) предлагаемая к поставке продукция имеет время срабатывания не более 40мс (п.3.1 ТО и ИЭ), при этом п.6 Опросного листа установлено время срабатывания устройства - не более 2 мс.;
- п.1 Опросного листа, поскольку предлагаемая к поставке продукция сохраняет работоспособность устройства при перерывах питания не менее 1с (п.3.3 ТО и ИЭ), что не соответствует п. 10 Опросного листа, согласно которому нормальная работа устройства дуговой защиты при перерывах питания должна составлять не менее (2с);
- п.7 Опросного листа, поскольку предлагаемая к поставке продукция, имеет рабочий диапазон температур 30°C/+45°C (п.3.6 ТО и ИЭ), что не соответствует п. 10 Опросного листа, согласно которому сохранение работоспособности устройств дуговой защиты при изменении температуры окружающего воздуха должно осуществляться в пределах от +50°C до -40°C.

Указанные обстоятельства подтверждают правомерность отклонения предложения ООО «СветРеле», поскольку предлагаемая к поставке продукция не соответствует характеристикам, указанным в Опросном листе. Приобретение предлагаемой к поставке продукции потребовало бы полной переработки по всем семи подстанциям согласованной проектной и рабочей документации, что не соответствует целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.03.2019г. на сайте www.zakupki.gov.ru АО «РЭМиС» было опубликовано

извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дуговой защиты (№ извещения 31907659498).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 502 845,08 руб.

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «РЭМис» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС», утвержденное Советом директоров АО «РЭМиС», протоколом №1 от 30.07.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с протоколом №140 запроса котировок в электронной форме по лоту №283 от 09.04.2019г. на участие в запросе котировок было подано четыре заявки (ООО НПП «Микропроцессорные технологии», ЗАО «Саратовское предприятие промышленной электроники и энергетики», ООО «СветРеле», ИП Гундров С.А.).

В соответствии с Коммерческим предложением извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика на дуговую защиту, установлены требования заказчика:

№ п/п в лоте	Наименование товара + технические характеристики	Дополнительные технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Срок поставки товара	
					Месяц	Год
1	Регистратор дуговых замыканий «МТ.ЛАЙМ.082»		шт.	200	май	2019
2	Оптическая перемычка «МТ.ОП.ЛАЙМ.082»		шт.	26	май	2019
3	Датчик дуги		шт.	203	май	2019

	«МТ.ВОД.ЛАЙМ.082» с кабелем L=2м					
4	Датчик дуги «МТ.ВОД.ЛАЙМ.082» с кабелем L=2,5м		шт.	1	май	2019
5	Датчик дуги «МТ.ВОД.ЛАЙМ.082» с кабелем L=3м		шт.	212	май	2019
6	Датчик дуги «МТ.ВОД.ЛАЙМ.082» с кабелем L=3,5м		шт.	157	май	2019
7	Датчик дуги «МТ.ВОД.ЛАЙМ.082» с кабелем L=5м		шт.	1	май	2019

В заявке ООО «СветРеле» были представлены аналоги, для вышеперечисленного товара. Однако, в соответствии с требованиями к устройствам защиты от дуговых замыканий (опросный лист), установлены определенные требования к товару.

Данные требования к товарам установлены в соответствии с проектной документацией по установке защит от дуговых замыканий, направленной письмом Заказчика АО «РЭС» РЭС-04/3104 от 04.04.2019г.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что предлагаемые аналоги ООО «СветРеле» не соответствуют требованиям опросного листа.

В соответствии с п. 7 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика на дуговую защиту, к оценки не допускаются участники конкурентной процедуры в следующих случаях:

7.1 Несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе и приложениях.

7.2 Если итоговая стоимость предложения превышает начальную (максимальную) стоимость лота.

7.3 Если предложение участника содержит недостоверные и/или противоречивые сведения.

7.4 Если предложение участника содержит информацию о неполном составе лота.

7.5 Если предложение участника содержит протокол разногласий к проекту договора (Приложение № 5).

7.6 Если предложение участника содержит более поздние сроки окончания поставки продукции, по сравнению со сроками поставки продукции, указанными в закупочной документации.

7.7 Заказчик вправе не допустить участника к оценке при выявлении существенного несоответствия стоимости лота, указанной в экранной форме на ЕЭТП, и в коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица (за исключением

случаев предоставления коммерческого предложения по результатам рассмотрения сметных расчетов и(или) подтверждающего условия, объявленные на переторжке).

7.8 Если предложение участника содержит условие авансирования.

7.9 При предложении продукции, не соответствующей требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему.

В соответствии с протоколом №140 запроса котировок в электронной форме по лоту №283 от 09.04.2019г., заявка ООО «СветРеле» отклонена, так как выявлено несоответствие заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе приложениях (несоответствие техническому заданию на поставку).

На основании п.7 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика на дуговую защиту, заявка ООО «СветРеле» отклонена Заказчиком, так как представленные аналоги не соответствуют требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе в приложениях.

Таким образом, заявка ООО «СветРеле» была отклонена правомерно. Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СветРеле» на действия заказчика Акционерного общества «РЭМиС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дуговой защиты (№ извещения 31907659498 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.