

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 112/Р-2016

«06» марта 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	Ланцман Л.И. - Каминской Е.Б. -	заместителя руководителя управления; начальника отдела рекламы недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;
Членов Комиссии:	Хохолковой М.И. -	специалиста - эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 112/Р-2016, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Програнд» (юридический адрес: 650066, г. Кемерово, б-р Пионерский, 4 А, ИНН 7702549732, ОГРН 1057746693157, КПП 420501001, дата регистрации: 11.01.2005г., далее – ООО «Програнд») о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») в присутствии представителя ООО «Програнд» <...> по доверенности № 02/2017 от 03.03.2017г. (далее – <...>),

УСТАНОВИЛА:

10.08.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 5281 от 10.08.2016г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламной конструкции на прилегающей к многоквартирному дому территории по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, без соответствующего разрешения.

Из ответа ООО «УК «Регион 42» (исх. № 289 от 29.08.2016г.) следует, что договор на размещения указанной конструкции не заключался, протокол общего собрания собственников, подтверждающий согласование установки рекламной конструкции с собственниками помещений отсутствует.

Из ответа Управления городского развития Администрации г. Кемерово (исх. № 06-

01-09/2538 от 24.08.2016г.) следует, что разрешение на установку вышеуказанной конструкции Администрацией г. Кемерово не выдавалось. Владельцу рекламной конструкции – ООО «Програнд» было выдано предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения № 14/158 от 21.10.2014г.

Таким образом, рекламная конструкция, расположенная по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, размещена без разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно части 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

В соответствии с частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, установка и эксплуатация рекламной конструкции возможна только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выданного органом местного самоуправления.

03.10.2016г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 112/Р-2016 в отношении ООО «Програнд» и назначено к рассмотрению на 17.10.2016г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Програнд» заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

17.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Програнд» (исх. № 911 от 14.10.2016г.), из которых следует, что во исполнение Предписания Администрации г. Кемерово № 14/158 от 21.10.2014г. рекламная конструкция, расположенная по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, была демонтирована в 2014г. Впоследствии ООО «Програнд» рекламные конструкции либо рекламу на рекламных конструкциях по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68 не размещало и не заказывало их размещение.

ООО «Програнд» не располагает информацией о собственнике рекламной конструкции, а также о рекламодателе, рекламопроизводителе и рекламораспространителе в отношении информации, расположенной на рекламной конструкции.

17.10.2016г. состоялось рассмотрение дела № 112/Р-2016 в присутствии представителя ООО «Програнд» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 17.10.2016г. рассмотрение дела № 112/Р-2016 было отложено на 17.11.2016г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Програнд» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

16.11.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство представителя по доверенности ООО «Програнд» <...> об отложении рассмотрения дела № 112/Р-2016 в связи с участием в судебном заседании 17.11.2016г.

Данное ходатайство удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Определением от 17.11.2016г. рассмотрение дела № 112/Р-2016 было отложено на 21.12.2016г. в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Програнд» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

21.12.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили запрашиваемые документы ООО «Програнд» (исх. б/н, б/д): копия договора оказания услуг б/н от 10.11.2014г., копия положения о проведении рекламной акции «3-х комнатные квартиры по цене от 35000 руб./м2».

21.12.2016г. состоялось рассмотрение дела № 112/Р-2016 в присутствии представителя ООО «Програнд» <...>, который поддержал представленные ранее пояснения и дополнительно пояснил, что рекламная конструкция, на которую заявитель ссылается в своем обращении, была демонтирована в соответствии с договором, заключенным с обществом с ограниченной ответственностью «Сиб – Медиа» (далее – ООО «Сиб – Медиа»). В соответствии с актом приема – передачи оказанных услуг от 21.11.2014г. ООО «Сиб – Медиа» как исполнитель осуществило

демонтаж рекламной конструкции ООО «Програнд» по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, и транспортировало его на склад по адресу г. Кемерово, ул. Карболитовская, 12, собственными силами. Дальнейшее использование рекламной конструкции ООО «Програнд» не известно.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к рассмотрению данного дела общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Регион 42» в качестве лица, обладающего сведениями относительно распространения спорной рекламной конструкции.

Определением от 21.12.2016г. рассмотрение дела № 112/Р-2016 было отложено на 26.01.2017г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Програнд», ООО «УК «Регион 42» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

19.01.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «УК «Регион 42» (исх. № 38 от 18.01.2017г.), из которых следует, что ООО «УК «Регион 42» приступило к управлению многоквартирным домом по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, с 01.09.2015г. На момент начала управления многоквартирным домом указанная рекламная конструкция была установлена. Демонтаж рекламной конструкции был произведен в ноябре 2016г.

20.07.2016г. после неоднократных устных обращений ООО «УК «Регион 42» направило в адрес ООО «Програнд» запрос – уведомление о предоставлении факта согласования установки рекламной конструкции с собственниками помещений и предоставление разрешения Администрации г. Кемерово на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Ответ на данный запрос ООО «УК «Регион 42» представлен не был.

Также 11.01.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ на запрос (исх. № 09/11564 от 21.12.2016г.) от Управления городского развития Администрации г. Кемерово (исх. № 06-01-09/31 от 11.01.2017г.), из которого следует, что в настоящее время на территории г. Кемерово размещена рекламная конструкция, принадлежащая ООО «Програнд», по адресу: пр. Шахтеров, 58. Также к данному ответу была приложена копия предписания № 15/02, выданного ООО «Програнд» о демонтаже рекламных конструкций, расположенных по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 58, 60, 72.

26.01.2017г. состоялось рассмотрение дела № 112/Р-2016 в присутствии представителя ООО «Програнд» <...>, который заявил ходатайство о прекращении рассмотрения данного дела на основании пункта 3.47 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам законодательства Российской Федерации о рекламе от 23.11.2012 № 711/12.

Дополнительно представитель ООО «Програнд» пояснил, что реклама акции, указанной в рекламе размещалась на сайте ООО «Програнд», а также на страницах в социальных сетях.

Представитель ООО «УК «Регион 42» поддержала представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснила, что информация о том, что спорная рекламная конструкция принадлежит ООО «Програнд» была получена ООО «УК «Регион 42» от Администрации г. Кемерово в рамках ответа на запрос ООО «УК «Регион 42». Документы, подтверждающие, что ООО «УК «Регион 42» направляло указанным запрос в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующим выводам:

- в удовлетворении ходатайства ООО «Програнд» отказать исходя из следующего: в соответствии с пунктом Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам законодательства Российской Федерации о рекламе от 23.11.2012 № 711/12 Комиссия рассматривает дело в течение одного месяца со дня его возбуждения. В исключительных случаях срок рассмотрения дела может быть продлен Комиссией, но не более чем на два месяца. Указанное решение оформляется в виде определения, направляемого лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения под расписку непосредственно в антимонопольном органе либо по месту нахождения лиц, участвующих в деле, а в случаях, не терпящих отлагательств, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи.

Порядок рассмотрения антимонопольными органами дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе установлен вышеуказанным Регламентом. Данный Регламент является внутренним документом и не содержит обязательных требований и предписаний, не создает для юридических лиц никаких последствий в осуществлении ими своей деятельности. Данный срок является организационным и его нарушение не может являться основанием для прекращения производства по делу. Дело № 112/Р-2016 откладывалось в соответствии с абзацами 1, 2 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацами 1, 2 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 для получения дополнительных доказательств в целях объективного рассмотрения данного дела и соблюдения прав лица, в отношении которого возбуждено дело, а также по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу.

- дело № 112/Р-2016 отложить для получения дополнительных доказательств.

Определением от 26.01.2017г. рассмотрение дела № 112/Р-2016 было отложено на 06.03.2017г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Програнд», ООО «УК «Регион 42» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

02.03.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «УК «Регион 42» (исх. № 137 от 01.03.2017г.), из которых следует, что ООО «УК «Регион 42» не направляло запрос в Администрацию г. Кемерово относительно рекламной конструкции, установленной ООО «Програнд». Также в соответствии с определением об отложении данного дела ООО «УК «Регион 42» направило копии следующих документов: договор управления многоквартирным домом; протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № ОК-28/15-УО по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом; письмо от собственника многоквартирного дома по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68.

02.03.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ Управления городского развития администрации г. Кемерово (исх. № 06-01-09/486 от 28.02.2017г.) на запрос Кемеровского УФАС России (исх. № 09/1269 от 13.02.2017г.), из которого следует, что в настоящее время собственник рекламной конструкции, расположенной по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 58, неизвестен.

06.03.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения представителя по доверенности ООО «Програнд» <...> (исх. б/н от 06.03.2017г.), из которых следует, что 24.02.2015г. между ООО «Програнд» и обществом с ограниченной ответственностью «СТАР КО» (далее – ООО «СТАР КО») был заключен договор на оказание услуг, в соответствии с условиями которого ООО «СТАР КО» были оказаны услуги по демонтажу трех рекламных конструкций, установленных по адресам: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 58, пр. Шахтеров, 60, пр. Шахтеров, 72. Демонтированные рекламные конструкции были транспортированы на склад ООО «СТАР КО», расположенный по адресу г. Кемерово, ул. Терешковой, 54. Между сторонами был подписан акт оказанных услуг от 27.02.2015г., который подтверждает демонтаж рекламных конструкций и транспортировку их на склад ООО «СТАР КО». ООО «Програнд» не известна дальнейшая эксплуатация демонтированных ООО «СТАР КО» рекламных конструкций.

Относительно довода ООО «УК «Регион 42» о том, что факт нахождения рекламной конструкции в 2015г. подтверждается фотографией от 05.11.2015г. следует отметить, что приобщенная к материалам дела фотография не является доказательством, поскольку из представленной фотографии нельзя определить конкретное место съемки (отсутствует привязка к местности), невозможно установить дату и время съемки, не указано название техники, с помощью которой была произведена фотосъемка. Таким образом, ООО «УК «Регион 42» не вправе ссылаться на указанную фотографию, как на доказательства нахождения рекламной конструкции в 2015г. на территории жилого дома по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68.

Также из пояснений представителя по доверенности ООО «Програнд» следует, что из отчета управляющей организации ООО «УК «Регион 42» о выполнении договора управления многоквартирным домом по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, за 2015г. не следует, что ООО «УК «Регион 42» занималось вопросом об установлении владельца рекламной конструкции, установленной вблизи дома по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68. Исходя из информации, указанной в отчете, следует, что в 2015г. никакой рекламной конструкции на земельном участке многоквартирного дома по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, установлено не было. ООО «УК «Регион 42» также не представило доказательств и не располагает доказательствами того, что рекламная конструкция является собственностью ООО

«Програнд».

Относительно ответа Администрации г. Кемерово от 28.02.2017г., представленного в адрес Кемеровского УФАС России, о том, что в настоящее время собственник конструкции, расположенной по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 58 неизвестен, ООО «Програнд» также сообщает, что ему неизвестен собственник указанной рекламной конструкции, установленной в настоящее время, а также лицо, осуществляющее монтаж и демонтаж рекламной информации на рекламной конструкции.

06.03.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «УК «Регион 42» (исх. № 144 от 06.03.2017г.) о рассмотрении дела № 112/Р-2016 в отсутствие представителя ООО «УК «Регион 42».

06.03.2017г. состоялось рассмотрение дела № 112/Р-2016 в присутствии представителя по доверенности ООО «Програнд» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

10.08.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 5281 от 10.08.2016г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламной конструкции на прилегающей к многоквартирному дому территории по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, без соответствующего разрешения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно части 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

В соответствии с частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца

рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, установка и эксплуатация рекламной конструкции возможна только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выданного органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

Вместе с тем, в рамках рассмотрения данного дела, в соответствии с планом работы отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков Кемеровского УФАС России на 2016 г., было проведено наблюдение за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе при размещении рекламной конструкции, расположенной по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68. В результате проведения наблюдения за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе при размещении рекламной конструкции, был составлен Акт № 11/1 осмотра наружной рекламы от 15.11.2016г. и выявлено, что по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68 рекламная конструкция, на которую заявитель ссылается в своем обращении (вх. № 5281 от 10.08.2016г.) отсутствует.

Также в материалах данного дела представлены документы, подтверждающие демонтаж рекламной конструкции, установленной без соответствующего размещения по адресу г. Кемерово, пр. Шахтеров, 68, в ноябре 2014г., следовательно, признаки нарушения части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «Програнд» отсутствуют.

Руководствуясь абзацем «а» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 112/Р-2016 в отношении ООО «Програнд» (юридический адрес: 650066, г. Кемерово, б-р Пионерский, 4 А, ИНН 7702549732, ОГРН 1057746693157, КПП 420501001, дата регистрации: 11.01.2005г.) прекратить в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Заместитель председателя Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

Е.Б. Каминская

М.И. Хохолкова