

## РЕШЕНИЕ

г.

Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 04 мая 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Шкарупа С.А. – заместитель руководителя Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;  
– начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;  
– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев дело № 05-13/07-2011, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Медвежьегорского городского поселения (ул. Дзержинского, д. 22, г. Медвежьегорск, Республика Карелия, 186352) части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), при участии от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «ОНЕГО»: ... от ответчика – Администрации Медвежьегорского городского поселения: главы Медвежьегорского городского поселения ..., действующего на основании Устава, заместителя Главы Администрации Медвежьегорского городского поселения ...; от заинтересованного лица – закрытого акционерного общества «Карелтеплоэнерго»: ...

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-13/07-2011 о нарушении антимонопольного законодательства явилось заявление общества с

ограниченной ответственностью «ОНЕГО» (ул. Советская, 16/10, г. Медвежьегорск, Республика Карелия, 18630, далее - ООО «ОНЕГО», заявитель), в котором заявитель просил проверить действия Администрации Медвежьегорского городского поселения (далее – Администрация), связанные с проведением открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения (далее – Конкурс), на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Основные претензии ООО «ОНЕГО» сводятся к тому, что при проведении Конкурса в один лот включено муниципальное имущество, технологически и функционально не связанное между собой, что ограничило возможность субъектов малого предпринимательства, в частности, ООО «ОНЕГО», принять участие в Конкурсе и ограничило конкуренцию.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

Администрацией Медвежьегорского городского поселения 15.11.2010 объявлен открытый конкурс на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения в отношении объектов – котельных «Советская», «Модульная», «Вичка», «Первомайская», «Центральная», «ПНИ» в комплексе с оборудованием, наружными и внутридомовыми тепловыми сетями.

Конкурсная документация утверждена распоряжением Администрации Медвежьегорского городского поселения от 15.11.2010 № 137-Р (далее – распоряжение от 15.11.2010 № 137-Р). Извещение и конкурсная документация были размещены на официальном сайте в сети Интернет <http://goszakaz.karelia.ru> 15.11.2010.

Согласно конкурсной документации, утвержденной распоряжением от 15.11.2010 № 137-Р, Конкурс проводился по шести лотам. В рамках каждого лота необходимым и обязательным условием являлось выполнение определенных мероприятий: реконструкция котельных (лоты №№ 1, 3, 5, 6), модернизация котельного оборудования с увеличением мощности котельной (лот № 1), реконструкция тепловых сетей от котельных (лоты №№ 1, 2, 3, 5, 6), строительство модульной котельной (лот № 4). Для участия в Конкурсе обязательно внесение задатка в размере, зависящем от лота: лоты №№ 1, 5, 6 – 400 тыс. руб., лот № 2 – 750 тыс. руб., лоты №№ 3, 4 – 25 тыс. руб. Срок действия договора аренды определен с момента подписания договора до 01 февраля 2016 года.

Разделом 6 конкурсной документации, утвержденной распоряжением от 15.11.2010 № 137-Р, было предусмотрено, что заявитель вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота). Пунктом 13.4 конкурсной документации было предусмотрено, что договор аренды заключается в отношении каждого

лота на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.

Администрацией было установлено обеспечение исполнения договоров в отношении каждого лота в размере суммы годовой арендной платы и суммы инвестиционных вложений по каждому лоту.

Распоряжением Администрации от 26.11.2010 № 141-Р «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения» в конкурсную документацию были внесены изменения, конкурсная документация изложена в новой редакции.

Существенные изменения первоначально утвержденной конкурсной документации касались следующего: шесть лотов были объединены в один; сумма задатка для участия в конкурсе составила 2 млн. руб.; срок действия договора аренды определен равным 49 годам; изменены условия и критерии определения победителей (годовые инвестиции уменьшены с 10 млн. до 1 млн. рублей в год). Администрацией также установлено обеспечение исполнения договора в размере суммы годовой арендной платы и суммы инвестиционных вложений.

Срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе с 17.12.2010 был перенесен на 28.12.2010, дата вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе – с 17.12.2010 на 28.12.2010, дата рассмотрения заявок – с 21.12.2010 на 29.12.2010, дата подведения итогов конкурса – с 23.12.2010 на 30.12.2010.

По мнению заявителя, изменения в конкурсную документацию внесены Администрацией намеренно, с целью устранения конкуренции при проведении Конкурса.

Приказом Карельского УФАС России от 14.03.2011 № 15 в соответствии с частью 4 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 05-13/07-2011 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии акта – распоряжения от 26.11.2010 № 141-р «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения», которым принято решение о проведении конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения единым лотом, что может привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов на приобретение права аренды одного объекта теплоснабжения, к ограничению конкуренции при приобретении права аренды муниципальной собственности и может ограничить конкуренцию на рынке услуг теплоснабжения в

границах Медвежьегорского городского поселения, а также части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (опубликование извещения о проведении Конкурса с нарушением порядка, предусмотренного частью 5 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции», и требований, предусмотренных подпунктом 2 пункта 31 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67; изменение предмета Конкурса; включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного муниципального имущества).

Определением Карельского УФАС России от 14.03.2011 дело № 05-13/07-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 19.04.2010, к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено закрытое акционерное общество «Карелтеплоэнерго» (ул. Пограничная, д. 21, г. Петрозаводск, 185013, далее – ЗАО «Карелтеплоэнерго»).

Во исполнение пункта 4 определения Карельского УФАС России от 14.03.2011 Администрацией представлены письменные пояснения (исх. № 693 от 07.04.2011) с копиями поименованных в них документов; заявителем во исполнение пункта 5 указанного определения представлена дополнительная информация (письмо от 18.04.2011).

Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 05-13/07-2011 состоялось в назначенное время.

Представитель ЗАО «Карелтеплоэнерго» сообщила Комиссии, что Арбитражным судом Республики Карелия принят к производству иск ООО «ОНЕГО» к Администрации Медвежьегорского городского поселения о признании недействительными результатов Конкурса (дело № А26-2119/2011), в связи с чем заявила ходатайство (от 19.04.2011 № ЗГД-П/п/684) о приостановлении рассмотрения дела № 05-13/07-2011 о нарушении антимонопольного законодательства на срок рассмотрения арбитражным судом заявления ООО «ОНЕГО».

С учетом пункта 20 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», Комиссией принято решение об

отказе в удовлетворении ходатайства ЗАО «Карелтеплоэнерго».

В ходе рассмотрения дела № 05-13/07-2011 заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении. Представители ООО «ОНЕГО» указали, что Общество имеет опыт эксплуатации котельных на территории Медвежьегорского городского поселения и оказания соответствующих услуг в системе жилищно-коммунального хозяйства. Ознакомившись с конкурсной документацией, утвержденной распоряжением от 15.11.2010 № 137-Р и размещенной в сети Интернет, ООО «ОНЕГО» предполагало принять участие в Конкурсе по котельной «Советская» (лот № 1) и котельной «Центральная» (лот № 5), для чего письмом от 02.12.2010 № 188 запросило у Администрации конкурсную документацию. Однако, 06.12.2010 ООО «ОНЕГО» получило конкурсную документацию с изменениями, утвержденными распоряжением от 26.11.2010 № 141-Р. После внесения изменений размер задатка составил 2 млн. руб., аренда – 4 млн. руб., инвестиции – 50 млн. руб., в связи с чем ООО «ОНЕГО», являясь субъектом малого предпринимательства, не располагающее необходимыми финансовыми ресурсами и заинтересованное в аренде конкретных объектов, не смогло принять участие в Конкурсе.

На вопрос Комиссии представители ООО «ОНЕГО» пояснили, что котельные технологически и функционально не связаны между собой.

Письменные пояснения Администрации (исх. № 693 от 07.04.2011) и пояснения, данные в ходе рассмотрения дела № 05-13/07-2011 ее представителями, сводятся к следующему.

Администрацией во исполнение требований статьи 17<sup>1</sup> ФЗ «О защите конкуренции» проведен конкурс на аренду муниципального имущества (протокол заседания конкурсной комиссии от 30.12.2010 № 3), что позволило обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и не препятствовало ограничению, недопущению, устранению конкуренции. ООО «ОНЕГО» не подавало заявку на участие в Конкурсе, что подтверждается копией журнала регистрации заявок, а только запросило конкурсную документацию. Разъяснения положений конкурсной документации были направлены в адрес ООО «ОНЕГО» (исх № 2567 от 20.12.2010).

Согласно части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с

товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. Выставленные на Конкурс шесть котельных, расположенных на территории Медвежьегорского городского поселения, являются единой системой теплоснабжения города Медвежьегорска и представляют собой совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями. Согласно Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, «технологически связанные сети» - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. По мнению Администрации, нарушением ФЗ «О защите конкуренции» явилось бы объединение в один лот при проведении Конкурса объектов тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения в комплексе.

В Методических рекомендациях по проведению органами государственной власти и органами местного самоуправления торгов при передаче имущественных прав на объекты коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной или муниципальной собственности (приложение к письму ФАС России от 02.04.2008 № ИА/7334 «О применении антимонопольного законодательства при осуществлении контроля за сделками с объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в государственной или муниципальной собственности») используются следующие понятия: объект торгов - объект коммунальной инфраструктуры, находящийся в государственной или муниципальной собственности, права на который подлежат передаче; объект коммунальной инфраструктуры - системы инженерно-технического обеспечения и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и электроснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, объединив в один лот только объекты коммунальной инфраструктуры теплоснабжения г. Медвежьегорска, которые расположены на одной территории в границах поселения и являются единой системой теплоснабжения, Администрация не нарушила антимонопольное законодательство, поскольку ФЗ «О защите конкуренции» не устанавливает требования о делении на отдельные лоты объектов единой системы коммунальной инфраструктуры.

Из пояснений Администрации следует, что информация о проведении

Конкурса была размещена на сайте в сети Интернет <http://goszakaz.karelia.ru>.

Также представители Администрации сообщили об обстоятельствах проведения Конкурса: Конкурс был объявлен для предотвращения чрезвычайной ситуации. К началу отопительного сезона 2010-2011 гг. все теплоснабжающие организации, кроме ООО «Прометей», получили паспорт готовности к отопительному сезону. Создать нормативный запас топлива ООО «Прометей», арендовавшее семь городских котельных, планировало за счет получения кредита под залог котельной «Модульная», но в октябре 2010 г. в выдаче кредита обществу было отказано. Договор на аренду котельных с ООО «Прометей» был расторгнут. До проведения Конкурса сроком на 30 дней между Администрацией и ЗАО «Карелтеплоэнерго» был заключен договор аренды от 01.12.2010 № 04-06/2010. В декабре 2010 г. ЗАО «Карелтеплоэнерго» Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам постановлением от 13.12.2010 № 256 был установлен тариф на тепловую энергию для ЗАО «Карелтеплоэнерго». До установления тарифа ЗАО «Карелтеплоэнерго» обеспечивало котельные города топливом, что позволило не сорвать прохождение отопительного сезона 2010-2011 гг. и предотвратить чрезвычайную ситуацию. Победителем Конкурса было признано ЗАО «Карелтеплоэнерго». Все шесть котельных и тепловые сети, выставленные на Конкурс, требуют ремонта. Победитель Конкурса имеет возможность вкладывать инвестиции в развитие коммунальной инфраструктуры г. Медвежьегорска. В связи с этим, при передаче котельных одному арендатору для населения стало более выгодным установление усредненного тарифа на тепловую энергию, а для г. Медвежьегорска приход одного арендатора обеспечил более надежную схему теплоснабжения.

Представители Администрации указали, что на территории Медвежьегорского городского поселения разрабатывается план перспективного развития схемы теплоснабжения г. Медвежьегорска (имеется в материалах дела). Согласно этому плану отопление жилых домов, которые в настоящее время получают услуги теплоснабжения от котельных «Вичка» и «Первомайская», будет осуществляться от электробойлеров. Тепловые сети котельных «Модульная» и «Центральная» в настоящее время технологически взаимосвязаны, а тепловые сети от котельных «ПНИ» и «Советская» будут окольцованы с котельными «Центральная» и «Модульная» с последующим увеличением мощности одной из котельных.

На вопрос Комиссии о причинах не представления документов, подтверждающих опубликование в официальном печатном издании извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры

теплоснабжения и изменений в указанное извещение, внесенных в результате принятия распоряжения от 26.11.2010 № 141-Р, представители Администрации ответить не смогли, пояснили, что официальным печатным изданием, по их мнению, является газета «Карелия», а извещение было опубликовано на сайте <http://goszakaz.karelia.ru>.

На вопрос Комиссии, почему первоначально при проведении Конкурса Администрацией было выделено шесть лотов, а впоследствии все лоты были объединены (посредством принятия распоряжения от 26.11.2010 № 141-Р о внесении изменений в конкурсную документацию), представители Администрации пояснили, что поскольку Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» планируется определение единой теплоснабжающей организации, целесообразно, чтобы эксплуатацией всех котельных занималась одна организация. По мнению представителей Администрации, проведение Конкурса разными лотами нарушило бы права граждан на устойчивое и надежное теплоснабжение.

На вопрос представителя заявителя о том, каким образом были бы нарушены права населения, если бы Конкурс был проведен в соответствии с требованиями приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 (шестью лотами), представители Администрации не ответили.

На вопрос Комиссии, зарегистрирован ли договор аренды с ЗАО «Карелтеплоэнерго» в установленном законом порядке, представители Администрации и ЗАО «Карелтеплоэнерго» пояснили, что договор подписан сторонами, однако государственную регистрацию на дату рассмотрения дела № 05-13/07-2011 не прошел.

Представитель ЗАО «Карелтеплоэнерго» пояснила, что ЗАО «Карелтеплоэнерго» было создано в августе 2010 года, осуществляет деятельность по генерации, производству и сбыту тепловой энергии. Считает, что Администрацией при проведении Конкурса нарушений антимонопольного законодательства допущено не было. Проведение Конкурса разными лотами повлекло бы установление разных тарифов в одном городском поселении.

При принятии решения Комиссия Карельского УФАС России принимает во внимание следующее.

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, осуществляется в соответствии со статьей 17<sup>1</sup> ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 установлен порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее - Правила проведения конкурсов или аукционов).

Положения части 5 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривают, что до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов подлежат опубликованию в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Требования к содержанию извещения о проведении конкурса установлены пунктом 31 Правил проведения конкурсов или аукционов, которое должно содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора конкурса;

2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;

3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;

4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом;

5) срок действия договора;

6) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;

7) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в

конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса;

8) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в конкурсной документации предусмотрено требование о внесении задатка;

9) срок, в течение которого организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса, устанавливаемый с учетом положений пункта 33 настоящих Правил;

10) указание на то, что участниками конкурса могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса в отношении имущества, предусмотренного Законом.

Возможность изменения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации предусмотрена пунктами 32, 49 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Согласно пункту 32 Правил проведения конкурсов или аукционов организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней.

Согласно пункту 49 Правил проведения конкурсов или аукционов организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса, и в течение двух

рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней.

Пунктом 38 Правил проведения конкурсов или аукционов при разработке конкурсной документации установлен запрет на включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, формируя лоты, организатору торгов необходимо учитывать технологическую и функциональную связь муниципального имущества, чтобы не допустить ограничения круга возможных участников конкурса.

Объединение в один лот объектов недвижимости, технологически и функционально не связанных между собой, лишает лицо, заинтересованное в приобретении права аренды муниципального имущества в количестве, меньшем чем объединено в укрупненном лоте, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех объектов. Навязывание через разнородный лот приобретения лишних объектов является принуждением к заключению договора и нарушает установленную статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации свободу договора.

Распоряжения Администрации, касающиеся утверждения конкурсной документации и внесения в нее изменений, являются актами органа местного самоуправления, определяющими возможность и условия приобретения права заключения договоров аренды систем коммунальной инфраструктуры и условия этих договоров, следовательно, орган местного самоуправления может влиять на конкурентные отношения между претендентами на право аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения в целях осуществления деятельности по теплоснабжению в границах муниципального образования «Медвежьегорское городское поселение».

Статья 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлен общий запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

Постановлением Администрации от 01.11.2010 № 182 создана комиссия по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества Медвежьегорского городского поселения, утвержден ее состав; постановлением Администрации от 01.11.2010 № 183 – Положение о комиссии по проведению торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества Медвежьегорского городского поселения.

Предметом рассматриваемого Конкурса является право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения.

Выставленное на Конкурс Имущество предано в муниципальную собственность муниципального образования «Медвежьегорское городское поселение» на основании постановления администрации Медвежьегорского муниципального района от 21.07.2009 № 1293, и принято в собственность муниципального образования «Медвежьегорское городское поселение» на основании постановления администрации Медвежьегорского городского поселения от 30.07.2009 № 104.

Согласно извещению о проведении Конкурса объект договора аренды и целевое назначение: муниципальное имущество систем коммунальной инфраструктуры, предназначенное для осуществления деятельности по теплоснабжению. Перечень имущества, местонахождение, описание и технические характеристики приведены в конкурсной документации.

Таким образом, извещение не содержит сведений, предусмотренных подпунктом 2 пункта 31 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Распоряжением Администрации от 15.11.2010 № 137-Р утверждена конкурсная документация, в которую, в свою очередь, распоряжением Администрации от 26.11.2010 № 141-Р внесены изменения.

Администрацией не представлены сведения и документы, подтверждающие опубликование извещения о проведении Конкурса и изменений в указанное извещение в официальном печатном издании, а также на официальном сайте Администрации, что свидетельствует о несоблюдении Администрацией требований части 5 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия учитывает, что публикация извещения о проведении Конкурса, а также внесенных в него изменений, должна отвечать обязательному требованию – общедоступности. Отсутствие надлежащего информирования заинтересованных лиц о предстоящем Конкурсе в установленном законом порядке ограничивает доступность информации о Конкурсе, лишает заинтересованных лиц права получить через средства массовой информации достоверные сведения о проводимом Конкурсе и реализовать свои возможности на участие в нем, что нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц.

Представленные Администрацией (в копиях) схема тепловой сети котельной «Вичка», схема тепловой сети котельной «Модульная», схема тепловой сети котельной «Советская», схема котельной «ПНИ», схема тепловой сети котельной «Первомайская», схема тепловой сети котельной «Центральная» не свидетельствуют о наличии взаимных точек присоединения сетей перечисленных котельных друг с другом. Кроме того, план перспективного развития схемы теплоснабжения г.Медвежьегорска свидетельствует о том, что окольцевание котельных на дату проведения Конкурса проведено не было, то есть на дату проведения Конкурса муниципальное имущество не было технологически и функционально взаимосвязано.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией пункта 38 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Согласно журналу регистрации заявок в Конкурсе приняли участие ЗАО «Карелтеплоэнерго» и ОАО «Прионежская сетевая компания» (время поступления заявок – 28.12.2010 в 10.50 и 10.55 соответственно).

28.12.2010 с 11.00 до 11.16 произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе (протокол заседания конкурсной комиссии № 1).

29.12.2010 с 14.00 до 14.30 рассмотрены поступившие заявки «Карелтеплоэнерго» и ОАО «Прионежская сетевая компания», принято решение допустить указанных лиц к участию в Конкурсе (протокол заседания конкурсной комиссии № 2), указанным лицам направлены соответствующие уведомления, от 30.12.2010 № 2670 и 30.12.2010 № 2671 соответственно.

30.12.2010 с 12.00 до 14.00 произведена оценка и сопоставление заявок участников Конкурса (протокол заседания комиссии № 3). Результаты оценки заявок занесены в приложение к протоколу № 3. Победителем Конкурса признано ЗАО «Карелтеплоэнерго».

Комиссия учитывает, что проведение торгов в строгом соответствии с правилами, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, обеспечивает недискриминационный доступ

хозяйствующих субъектов к различным ресурсам (в данном случае – доступ за обладание правами на передаваемое муниципальное имущество), их приобретение хозяйствующими субъектами на общих основаниях. Целью проведения торгов является привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц для выявления того, кто предложит наилучшие для продавца условия приобретения имущества. При этом законный интерес потенциального участника торгов, состоит в том, чтобы иметь равную с другими претендентами возможность принимать участие в торгах.

Комиссия приходит к выводу, что принятие Администрацией акта – распоряжения от 26.11.2010 № 141-Р «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения», которым принято решение о проведении конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения единым лотом, является нарушением части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции». Действия Администрации препятствуют свободному доступу на рынки оказания услуг теплоснабжения с использованием выставленных на Конкурс котельных в границах присоединенных сетей, расположенных на территории Медвежьегорского городского поселения, приводят к ограничению прав хозяйствующих субъектов на приобретение права аренды конкретного объекта теплоснабжения.

Действия Администрации по опубликованию извещения о проведении Конкурса и изменений в указанное извещение с нарушением порядка, предусмотренного частью 5 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции», и требований, предусмотренных подпунктом 2 пункта 31 Правил проведения конкурсов или аукционов, включение в нарушение пункта 38 Правил проведения конкурсов или аукционов в состав одного лота технологически и функционально не связанного муниципального имущества являются нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции». Действия Администрации нарушают принцип равнодоступности при проведении Конкурса, исключают возможность участия в Конкурсе отдельных хозяйствующих субъектов и физических лиц, ограничивают возможность соперничества на Конкурсе за право заключения договора аренды муниципального имущества и приводят к ограничению конкуренции при проведении Конкурса.

Согласно части 4 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. В связи с отсутствием государственной регистрации договора аренды, подписанного по результатам проведения Конкурса между Администрацией Медвежьегорского

городского поселения и ЗАО «Карелтеплоэнерго», отсутствуют основания для обращения в суд с заявлением о признании недействительным указанного договора.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Администрации Медвежьегорского городского поселения (ул. Дзержинского, д. 22, г. Медвежьегорск, Республика Карелия, 186352) нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии акта – распоряжения от 26.11.2010 № 141-р «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения», которым принято решение о проведении конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения единым лотом, что приводит к ограничению прав хозяйствующих субъектов на приобретение права аренды конкретного объекта теплоснабжения и препятствует свободному доступу на рынки оказания услуг теплоснабжения с использованием выставленных на Конкурс котельных в границах присоединенных сетей, расположенных на территории Медвежьегорского городского поселения, а также части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции: опубликование извещения о проведении Конкурса и изменений в указанное извещение с нарушением порядка, предусмотренного частью 5 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции», и требований, предусмотренных подпунктом 2 пункта 31 Правил проведения конкурсов или аукционов, включение в нарушение пункта 38 Правил проведения конкурсов или аукционов в состав одного лота технологически и функционально не связанного муниципального имущества.

2. Предписание не выдавать в связи с предусмотренным законодательством Российской Федерации судебным порядком признания торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

3. На основании части 4 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» инициировать обращение в суд о признании открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной

инфраструктуры теплоснабжения недействительным.

Председатель  
Комиссии

\_\_\_\_\_

С.А. Шкарупа

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.