

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО

«ПКФ «Атлас»

e-mail: atlas-yar@mail.ru

Заключение № 076/10/5-287/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

06 апреля 2022 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 07.04.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению [сведений о включении в реестр](#) недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 3320 от 30.03.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ПКФ «Атлас» -

победителя запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы электропитания центра обработки данных ЦОД-1 ПАО «ОДК-Сатурн» в соответствии с рабочей документацией 302/20/10/20-ЭМ и локальным сметным расчетом №1 (изв. № 32211101355), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от ООО «ПКФ «Атлас» - <...> (директор),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 3320 от 30.03.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ПКФ «Атлас» - победителя запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации системы электропитания центра обработки данных ЦОД-1 ПАО «ОДК-Сатурн» в соответствии с рабочей документацией 302/20/10/20-ЭМ и локальным сметным расчетом №1 (изв. № 32211101355), в связи с уклонением

ООО «ПКФ «Атлас» от заключения договора по результатам указанной закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012

№ 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

04.02.2022 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по модернизации системы электропитания центра обработки данных ЦОД-1 ПАО «ОДК – Сатурн» в соответствии с рабочей документацией 302-20/10/20-ЭМ и локальным сметным расчетом №1 разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32211101355.

15.02.2022 ООО «ПКФ «Атлас» подало заявку на участие в закупке № 32211045658.

Протоколом закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» от 28.02.2022 № 761/009-0335 победителем закупки признано ООО «ПКФ «Атлас».

Порядок заключения договора по итогам Закупки установлен разделом 4.21 Документации. В соответствии с пунктом 5.21.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 34 информационной карты. В соответствии с пунктом 34 информационной карты Документации срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 5.21.7 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

10.03.2022 проект договора был сформирован и направлен Заказчиком в адрес Победителя закупки посредством функционала электронной торговой площадки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5.21.9 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Таким образом, ООО «ПКФ «Атлас» в срок до 17.03.2022 надлежало направить в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора.

В нарушение положений Документации подписанный со стороны ООО «ПКФ «Атлас» проект договора не направлен в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП в установленный срок.

Протоколом закупочной комиссии от 21.03.2022 № 761/009-0462 победитель закупки признан уклонившимся от подписания договора.

ООО «ПКФ «Атлас» просило сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Антимонопольным органом установлено, что в соответствии со сметой к поставке требовалось оборудование производства Schneider Electric. Кроме того, руководствуясь пунктом 10.3.5 (1) Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», заказчиком установлено, что эквивалент в рассматриваемой закупке не применим.

Представитель заказчика на заседании комиссии подтвердил, что основная часть

закупаемого ПАО «ОДК-Сатурн» оборудования является оборудованием, производителем которого является Schneider Electric.

Представитель ООО «ПКФ «Атлас» на заседании комиссии пояснил, что с целью формирования заявки на участие в закупке общество обратилось в АО «Тесли», которое является официальным дистрибьютером АО «Шнайдер Электрик». Факт обращения

ООО «ПКФ «Атлас» в адрес АО «Тесли» подтверждается приложенным к пояснениям счетом № ГО-00018969 от 10.02.2022.

Письмом от 24.02.2022 АО «Шнайдер Электрик» уведомило своих партнеров о временной приостановке размещения и редактирования коммерческих предложений и заказов.

Письмом от 04.03.2022 АО «Тесли» проинформировало ООО «ПКФ «Атлас» о том, что с 24.02.2022 АО «Шнайдер Электрик» временно приостановило размещение и редактирование коммерческих предложений и заказов, в связи с чем не представляется возможным обеспечить поставку продукции по счету № ГО-00018969 от 10.02.2022.

В связи с вышеизложенным, письмом от 09.03.2022 ООО «ПКФ «Атлас» проинформировало ПАО «ОДК-Сатурн» об отсутствии возможности выполнить условия договора в соответствии с требованиями рабочей документации. Кроме того, представитель общества пояснил, что заключение договора означало бы заведомое неисполнение условий такого договора, ввиду данных обстоятельств ООО «ПКФ «Атлас» не подписало договор.

В части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется

приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Вместе с тем, из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «ПКФ «Атлас», направленного на уклонение от подписания договора. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что общество допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Комиссия Ярославского УФАС России отмечает, что сотрудничество ООО «ПКФ «Атлас» с ПАО «ОДК-Сатурн» осуществляется с 2015 года. За время совместной деятельности, согласно письму ПАО «ОДК-Сатурн» (исх. № 733/013-500 от 10.06.2021), ООО «ПКФ «Атлас» проведена значительная работа по оснащению техническими средствами безопасности новых объектов, а также модернизации и ремонту действующих систем.

Представитель заказчика на заседании комиссии также указал, что ООО «ПКФ «Атлас» зарекомендовало себя с положительной стороны.

На основании имеющихся в деле доказательств, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы дела, Комиссия полагает, что у ООО «ПКФ «Атлас» имелись объективные обстоятельства, повлиявшие на решение об отказе от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «ПКФ «Атлас» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО «ПКФ «Атлас» (ИНН 7604253790).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

Н.А. Конькова

А.М. Давыдова