

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-436/2020

11 марта 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТ-АВТО» (вх. № 3315э от 28.02.2020 года) на действия заказчика ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение автотранспортного средства (извещение № 32008837970),

в присутствии представителей:

....

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТ-АВТО» (вх. № 3315э от 28.02.2020 года) на действия заказчика ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение автотранспортного средства (извещение № 32008837970).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 3315э от 28.02.2020 года):

Заявитель считает, что Заказчиком осуществлены закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ, порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, которое выразилось в следующем:

- Порядок проведения аукциона изложен в Извещении о проведении аукциона в электронном виде, а именно:

«п. 14.20. Порядок проведения аукциона, определяется регламентом и правилами, установленными оператором соответствующей электронной площадки, на которой проводится аукцион, а также документацией о закупке».

«14.22. Аукцион проводится путем снижения НМЦД, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

14.21. Величина снижения НМЦД (далее – «шаг аукциона») составляет 1 (Один) процент.

14.22. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

14.25. При проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения НМЦД или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается».

- Заказчиком нарушен Порядок проведения аукциона в электронной форме, в электронной форме в связи с чем, признан победителем участник №2, а не участник № 1:

а) Заказчик не завершил аукцион после истечения 10 минут после поступления последнего предложения. Так, участником 1 подано предложение о снижении цены 25.02.2020 06:08:10. В свою очередь, следующее предложение о снижении цены поступило от участника 2 только 25.02.2020 06:59:58, то есть спустя 50 минут. Таким образом, Заказчик не завершил аукцион в соответствии с порядком проведения аукциона, изложенным в Извещении.

б) Заказчик нарушил порядок установки времени приема предложений участников, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Изменение порядка проведения аукциона привело к нарушению прав Заявителя (участник 1), так как последнее предложение по цене подано участником аукциона в 06:59 (по московскому времени), а в 07:00 (по московскому времени) аукцион был закрыт. Таким образом, Заказчик не предоставил другому участнику десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

в) Заказчик ограничил время проведения торгов: с 25.02.2020 06:00:00 (по московскому времени) до 25.02.2020 07:00:00 (по московскому времени)

г) Заказчик изменил шаг торгов - вместо указанного в Извещении 1% указал от 0,50 руб. до 5,00 руб.

ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 3954 от 10.03.2020 года).

1. При проведении аукциона использовался ресурс электронной площадки РТС-ТЕНДЕР, на которой аукцион должен был завершиться автоматически, с помощью программных и технических средств (п. 14.20. Порядок проведения

аукциона, определяется регламентом и правилами, установленными оператором соответствующей электронной площадки, на которой проводится аукцион, а также документацией о закупке, п. 14.25. При проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения НМЦД или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается).

Учреждение не имеет возможности влиять на работу программных и технических средств.

2. По пункту г) жалобы ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» поясняет, что имела место техническая ошибка, которая не давала приоритета при проведении аукциона ни одному из участников аукциона.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

04.02.2020 года ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» на Официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) опубликовало извещение № 32008837970 о проведении аукциона в электронной форме на приобретение автотранспортного средства.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона (заявка в двух частях) № 1462555 от 25.02.2020 года, победителем аукциона признан участник с порядковым номером 2 (Общество с ограниченной ответственностью «АВТОМИР-ТЕНДЕР») с ценовым предложением 2 384 974,00 рублей с НДС.

В соответствии с п. 14.21 извещения о проведении аукциона в электронной форме Величина снижения НМЦД (далее – «шаг аукциона») составляет 1 (Один) процент.

Согласно информации с официального сайта электронной площадки <https://www.rts-tender.ru/>, представленной Заявителем, «шаг торгов» при проведении торгов составлял от 0,50 руб. до 5,00 руб.

Условие о «шаге аукциона», т.е. об обязательном интервале понижения цены в ходе проведения торгов, является обязательным и не может быть изменено ни по усмотрению организаторов торгов, т.е. заказчика или уполномоченного органа.

На заседании комиссии представитель ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту»

подтвердил, что при изменении шага аукциона имела место техническая ошибка специалиста.

Согласно информации с официального сайта электронной площадки <https://www.rts-tender.ru/> (Заполнение раздела «Сведения об аукционе») Время проведения аукциона будет зависеть не только от количества поданных ценовых предложений, но и времени, указанного как максимальное. Поскольку Заказчик ограничил время проведения торгов: 06:00:00 (по московскому времени) до 07:00:00 (по московскому времени), аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершился.

При этом извещение о проведении аукциона содержало иную информацию о времени проведения аукциона, а именно, согласно п. 14.25 Извещения при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения НМЦД или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается». Следовательно, заказчик, определив в извещении порядок проведения аукциона, не уточнил, позволяет ли технический регламент электронной торговой площадки провести аукцион по правилам заказчика.

Таким образом, выявленные ошибки повлияли на результаты определения победителя аукциона.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» нарушена процедура и порядок организации и проведения торгов, а именно: извещение о проведении аукциона в электронной форме, размещенное в ЕИС, содержит правила проведения аукциона, отличающиеся от установленных регламентом электронной площадки, а также изменена величина снижения начальной максимальной цены договора.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТ-АВТО» (вх. № 3315э от 28.02.2020 года) на действия заказчика ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение автотранспортного средства (извещение № 32008837970) обоснованной.
2. Выдать заказчику ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.