

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 12.10.2017

Место принятия: Белгородское УФАС России

ул. Преображенская, д. 82, г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 09.10.2017 № 367 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалоб ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области», уполномоченного органа – управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, в отсутствие представителей заявителей – ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой» (о времени и месте рассмотрения жалоб надлежаще уведомлены), рассмотрев материалы дела № 404-17 Т по жалобам ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по строительству автомобильных дорог в МКР ИЖС «Северный» г. Грайворон Грайворонского района Белгородской области, протяженностью 1,972 км (привед. к ширине 3,5 м) (закупка № 0126200000417002152) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступили жалобы ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой» на положения документации об Аукционе.

I. Из жалобы ООО «Профит-плюс» следует, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1) В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в

составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

2) В нарушение ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта документации об Аукционе не предусмотрена возможность заключения контракта с физическим лицом.

II. ООО «ТехноСтрой» также обжалуются положения аукционной документации, а именно:

1) В документации об Аукционе установлены требования к щебеночно-песчаной смеси, используемой при выполнении работ, не соответствующие требованиям ГОСТ 25607-2009 (позиция 1 Технического задания).

2) В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе содержится неправомерное требование о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов.

Заказчик – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» и уполномоченный орган – управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области не согласны с доводами жалоб ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой», представили возражения на указанные жалобы, из которых следует, что положения документации об Аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобы ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой», просят признать жалобы необоснованными.

Комиссия, рассмотрев жалобы ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 20.09.2017 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – выполнение работ по строительству автомобильных дорог в МКР ИЖС «Северный» г. Грайворон Грайворонского района Белгородской области, протяженностью 1,972 км (привед к ширине 3,5 м).

- (максимальная) цена контракта – 11 031 400.00 рублей.

На момент рассмотрения жалоб ООО «Профит-плюс» и ООО «ТехноСтрой» контракт по результатам Аукциона не заключен.

I. Доводы, содержащиеся в жалобе ООО «Профит-плюс», Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. б п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 25 Раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать *согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемых материалов, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения материалов предлагаемых для использования (технические характеристики материалов (товаров), в соответствии с Приложением №1 «Описание объекта закупки» (технические характеристики материалов) к документации об электронном аукционе).*

Приложением №1 к документации об Аукционе «Описание объекта закупки» (далее – Техническое задание) определен перечень материалов, которые требуется применять для выполнения работ по объекту исследуемой закупки, а также требования к характеристикам таких материалов.

В соответствии с указанным Техническим заданием для выполнения работ по

объекту закупки следует, среди прочего, применять:

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Показатели материалов				<p align="center"><u>Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (с учетом положений, изложенных в Части 12 Раздела I «Общие положения» документации об электронном аукционе)</u></p>	
1	<p>Щебеночно-песчаная смесь с-4 фракции 0-80 мм по ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия</p>	№ п/п	Наименование показателей				
		1	Марка по дробимости, не менее		1000	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"	
		2	Полный остаток на сите, № 063, % по массе		80-95	допускается указание диапазона значений	
		3	Содержание пылевидных и глинистых частиц, %		до 5	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
			Содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц, %		до 20	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
4	Удельная эффективная активность естественных радионуклидов, Аэфф.		до 740 Бк/кг	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"			
2	<p>Щебень из природного камня для строительных работ, фр. 5-20 мм по ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для</p>	Наименование показателей					
		Зерновой состав (полные остатки) на контрольных ситах, %					
		D	20	мм	до 10	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		0.5(d+D)	12,5	мм	30-60	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		d	5	мм	90-100	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		Содержание зерен пластичной (лещадной) и игловатой формы %			до 25	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		Содержание пылеватых и глинистых частиц, %			до 1	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		Содержание зерен слабых пород,%			до 5%	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"	
		Содержание глины в комках, %			не более 0,25	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не более"	

	строительных работ. Технические условия	Насыпная плотность, кг/м ³	Не норм	
		Марка по дробимости, не менее	1200	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Марка по истираемости, не ниже	И1	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не ниже"
		Марка щебня по морозостойкости, не ниже	F200	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не ниже"
		Удельная эффективная активность естественных радионуклидов щебня Аэфф., Бк/кг	до 740	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"
		Содержание вредных компонентов и примесей в пересчете на SO ₃ , %	до 1,5	допускается указание диапазона значений показателя, указание "до"
3	Битум БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90. Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия	Глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 25°С – 61-90		допускается указание диапазона значений показателя
		Глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0°С – не менее 20		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Растяжимость при 25°С – не менее 55 см		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Растяжимость при 0°С – не менее 3,5 см		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Температура размягчения по Ки Ш – не менее 47 0С		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Индекс пенетрации от минус 1,0 до плюс 1,0		допускается указание диапазона значений показателя, указание "от", «до»
		Температура хрупкости – не выше минус 15°С		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не выше"
		Температура вспышки не ниже 230°С		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не ниже"
		Условная вязкость по вискозиметру при 40°С – не более 40 с		допускается указание диапазона значений показателя, указание "не более"
		Содержание остаточного вяжущего – 50-65%		допускается указание диапазона значений показателя
		Остаток на сите № 0,14, % по массе – до 0,25%		допускается указание диапазона значений показателя
		Индекс распада при использовании		
		песка кварцевого - 201-260		допускается указание диапазона значений показателя

4	Эмульсия битумная ЭБДК-С по ГОСТ 55420-2013. Дороги автомобильные общего пользования. Эмульсии битумные дорожные катионные. Технические условия	кварца пылевидного - 51-80	допускается указание диапазона значений показателя
		Устойчивость при хранении по остатку на сите № 014, % по массе - не более 0,30	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не более"
		Устойчивость к расслоению при хранении до 7 сут:	
		метод А - не более 5 %	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не более"
		метод Б - не более 7%	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не более"
		Адгезия к минеральному материалу - не менее 75%	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		Физико-механические свойства вяжущего, извлеченного из эмульсии:	
		глубина проникания иглы, 0,1 мм,	
		при 25°С – не менее 60	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
		температура размягчения по кольцу и шару, °С, - не менее 41	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не менее"
Температура хрупкости – не выше минус 15°С	допускается указание диапазона значений показателя, указание "не выше"		

Как следует из инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, содержащейся в указанном Техническом задании, участник закупки не обязан в составе первой части заявки на участие в Аукционе указывать конкретные показатели товара, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов – допускается указание диапазона значений, слов «не менее», «не более», «от», «до», «не выше», «не ниже».

Запросов о даче разъяснений положений документации об Аукционе по указанным положениям Технического задания документации об Аукционе заказчику не поступало.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств подтверждающих доводы жалобы, не представил.

Таким образом, 1-й довод жалобы Заявителя признается Комиссией необоснованным.

2. Согласно ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в

контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с ч. 2 и ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами.

При указанных обстоятельствах, контракт по итогам Аукциона не может быть заключен с физическим лицом, или иным занимающимся частной практикой лицом, без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Из изложенного следует, что довод жалобы о нарушении заказчиком ст. 34 Закона о контрактной системе, в части отсутствия в проекте контракта документации об Аукционе возможности заключения контракта с физическим лицом, является необоснованным.

II. Доводы ООО «ТехноСтрой», содержащиеся в жалобе, Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

1. В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик использует при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого

товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из п. 1 Технического задания при выполнении работ к использованию, среди прочего, требуется Щебеночно-песчаная смесь с-4 фракции 0-80 мм по ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия.

По мнению заявителя, фракции щебня от «0» мм не существует, минимально возможная крупность зерен щебня во фракции является 3 мм.

При рассмотрении дела представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что обозначение фракции щебеночно-песчаной смеси с-4 в виде диапазона 0-80 мм является общепринятым и не противоречит ГОСТу 25607-2009. К использованию требуется не щебень, а щебеночно-песчанная смесь фракции с-4 0-80 мм, где нижний порог фракции (0 мм) указанной смеси относится к песку, а не к щебню.

В подтверждение своих доводов на обозрение Комиссии и в материалы дела представителями заказчика и уполномоченного органа представлены паспорта производителей щебеночно-песчаных смесей ЗАО «Карьер Кожкомьяки», ООО «Карел Транс Неруд», АО «Новосибирское карьероуправление», АО «Лебединский ГОК», АО «ПАВЛОВСК НЕРУД», ОАО «ОРСКОЕ КАРЬЕРОУПРАВЛЕНИЕ», в которых содержится обозначение щебеночно-песчаных смесей с-4 фракции 0-80 мм, показатели характеристик которых соответствуют ГОСТ 25607-2009.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств опровергающих доводы заказчика и уполномоченного органа, не представил.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Аукционе по указанным положениям документации об Аукционе заказчику не поступало, в том числе от заявителя.

Таким образом, довод заявителя о том, что в документации об Аукционе установлены требования к щебеночно-песчаной смеси, используемой при выполнении работ, не соответствующие требованиям ГОСТ 25607-2009 (позиция 1 Технического задания), не нашел своего подтверждения.

2. Довод жалобы ООО «ТехноСтрой» о неправомерном требовании документации об Аукционе о представлении в составе первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений показателей материалов, используемых при выполнении работ по объекту закупки, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов является необоснованным по основаниям, указанным в п. 1 ч. 1 настоящего решения по жалобе ООО «Профит-плюс».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит-плюс» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ТехноСтрой» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.