

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/45-11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«04» октября 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 29.09.2011 г., решение в полном объеме изготовлено 04.10.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России,

членов Комиссии:

Хаджиева Ф.А. – заместителя руководителя-начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Монгуш С.Ю. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти.,

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом извещенных представителей:

муниципального заказчика – муниципального учреждения «Тоджинская центральная кожуунная больница» (далее – МУ «Тоджинская ЦКБ»;

подателя жалобы - Федерального казенного учреждения Исправительная колония № 8 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Челябинской области (далее – ФКУ Исправительная колония № 8),

рассмотрев жалобу ФКУ Исправительная колония № 8 (вх. в Тывинском УФАС России № 4857 от 22.09.2011 г.) на действия котировочной комиссии МУ «Тоджинская ЦКБ» при проведении запроса котировок на поставку оборудования Котел пищеварочный, начальная (максимальная) цена муниципального контракта 62000 рублей, номер извещения 0312300019311000031 и в результате осуществления внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным

регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный пунктом 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес муниципального заказчика – МУ «Тоджинская ЦКБ», подателя жалобы – ФКУ Исправительная колония № 8, были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-1876 от 26.09.2011 г., исх. № 5-1878 от 26.09.2011 г.).

Котировочной комиссии МУ «Тоджинская ЦКБ» было предложено в срок до 27 сентября 2011 года представить в адрес Тывинского УФАС России котировочную документацию, изменения в котировочную документацию, если таковые были, котировочные заявки, а также протокола запроса котировок для рассмотрения жалобы.

Муниципальному заказчику – МУ «Тоджинская ЦКБ» направлено требование (исх. № 5-1877 от 26.09.2011 г.) о приостановлении размещения заказа в части подписания муниципального контракта на поставку оборудования Котел пищеварочный по результатам проведенного запроса котировок № 0312300019311000031, до вынесения решения по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссией Тывинского УФАС России.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Тывинского УФАС России согласно запросу муниципальным заказчиком МУ «Тоджинская ЦКБ» предоставлены материалы по запросу котировок на поставку котла пищеварочного, номер извещения 0312300019311000031, а также предоставлены материалы проведенного повторно запроса котировок на поставку котла пищеварочного, номер извещения 0312300019311000040.

По заявленной жалобе ФКУ Исправительная колония № 8 Комиссией Тывинского УФАС России на основании приказа руководителя от 26.09.2011 г. № 297 была проведена внеплановая документарная проверка запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования Котел пищеварочный.

Согласно протокола № 0312300019311000031-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.09.2011 г. (далее – Протокол рассмотрения № 0312300019311000031-1) на участие в запросе котировок на поставку оборудования Котел пищеварочный всего поступила одна заявка участника ФКУ Исправительная колония № 8.

В соответствии с пунктом 8 Протокола рассмотрения № 0312300019311000031-1 котировочная комиссия МУ «Тоджинская ЦКБ» рассмотрев заявку ФКУ Исправительная колония № 8 на соответствие требованиям и условиям,

установленным в извещении о проведении запроса котировок приняла решение отказать единственному участнику в допуске.

Согласно приложения № 3 к Протоколу рассмотрения № 0312300019311000031-1 ФКУ Исправительной колонии № 8 отказано в допуске в связи с не предоставлением документов, а именно характеристик товара и условий исполнения контракта.

Из содержания жалобы ФКУ Исправительной колонии № 8 следует, что 06.09.2011 г. МУ «Тоджинская ЦКБ» разместила на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» извещение № 031200019311000031 о проведении запроса котировок на поставку оборудования котла пищеварочного, в котором датой и временем начала подачи котировочных заявок было определено 06 сентября 2011 года, а датой окончания срока подачи котировочных заявок 15 сентября 2011 года.

ФКУ Исправительная колония № 8 направило заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, соответствующей форме установленной заказчиком, которая была единственной поданной заявкой.

Муниципальный заказчик МУ «Тоджинская ЦКБ» зная о том, что подана только одна котировочная заявка в нарушение части 6 статьи 46 Закона о размещении заказов не разместил на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о продлении срока подачи котировочных заявок на 4 рабочих дня.

При этом в Протоколе рассмотрения № 0312300019311000031-1 не были указаны положения Закона о размещении заказов, на основании которых принято решение об отказе в допуске, а также положения заявки на участие в запросе котировок, которые не соответствуют требованиям извещения. Тем самым члены котировочной комиссии заказчика, составив и разместив без указанной информации, нарушили положения части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

15.09.2011 г. котировочная комиссия МУ «Тоджинская ЦКБ» составила Протокол рассмотрения № 0312300019311000031-1 в котором приняла решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок ФКУ Исправительной колонии № 8, чем были нарушены требования части 1 статьи 47 Закона о размещении заказов в соответствии с которой котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Податель жалобы считает, что допущенные котировочной комиссией МУ «Тоджинская ЦКБ» нарушения положений Закона о размещении заказов при размещении заказа путем запроса котировок лишили ФКУ Исправительной колонии № 8 возможности участвовать в запросе котировок и получении заказа на поставку оборудования котла пищеварочного.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы 28 сентября 2011 г. в 17.00 часов надлежащим образом извещенный представитель муниципального заказчика МУ «Тоджинская ЦКБ» не явился, от подателя жалобы ФКУ Исправительной колонии № 8 поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия с приложением на одном листе электронно-цифровой подписи на

котировочной заявке.

В ходе рассмотрения жалобы 28 сентября 2011 года у Комиссии Тывинского УФАС России возникли вопросы к муниципальному заказчику МУ «Тоджинская ЦКБ», так как муниципальный заказчик представил в адрес Тывинского УФАС России две котировочные документации проведенных запросов котировок на поставку оборудования котла пищеварительного извещение № 0312300019311000031 и извещение № 0312300019311000040 в связи, с чем Комиссией Тывинского УФАС России был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы ФКУ Исправительной колонии № 8 до 29 сентября 2011 года 17 часов 30 минут.

Подателю жалобы ФКУ Исправительной колонии № 8 направлено уведомление о перерыве в рассмотрении жалобы до 29 сентября 2011 года 17 часов 30 минут.

В адрес МУ «Тоджинская ЦКБ» были также направлены уведомление о перерыве в рассмотрении жалобы и запрос о предоставлении информации в письменном виде на следующие вопросы: 1) Является ли предметом проведенных двух запросов котировок один и тот же пищеварительный котел? 2) Являлось ли основанием проведения второго запроса котировок № 0312300019311000040 признание не состоявшимся запроса котировок № 0312300019311000031? 3) Была ли подписана котировочная заявка ФКУ Исправительной колонии № 8, направленная электронной почтой на участие в первом запросе котировок № 0312300019311000031 на поставку оборудования Котел пищеварочный электронно-цифровой подписью?

29.09.2011 г. вх. № 4993 от МУ «Тоджинская ЦКБ» поступил ответ на запрос о том, что предметом проведенных двух запросов котировок является один и тот же пищеварительный котел, а также основанием проведения второго запроса котировок № 0312300019311000040 на поставку котла пищеварочного явилось признание не состоявшимся запроса котировок № 0312300019311000031. На третий вопрос ответа не поступило.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы 29 сентября 2011 г. в 17 часов 30 минут надлежащим образом извещенные представители подателя жалобы и муниципального заказчика не явились.

Рассмотрев жалобу ФКУ Исправительной колонии № 8, котировочную документацию, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему:

В силу части 6 статьи 46 Закона о размещении заказов в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг. Поданная в срок, указанный в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, котировочная заявка рассматривается в порядке, установленном для рассмотрения котировочных заявок, поданных в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного

в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, не подана дополнительно ни одна котировочная заявка, а единственная поданная котировочная заявка соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о цене контракта, не превышающей максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, заказчик обязан заключить контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и по цене, предложенной указанным участником размещения заказа в котировочной заявке. Участник размещения заказа, подавший такую заявку, не вправе отказаться от заключения контракта. При непредставлении заказчику участником размещения заказа в срок, предусмотренный извещением о проведении запроса котировок, подписанного контракта участник размещения заказа признается уклонившимся от заключения контракта.

В ходе проведения внеплановой документальной проверки запроса котировок извещение № 0312300019311000031 на поставку котла пищеварочного Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что котировочная комиссия МУ «Тоджинская ЦКБ» в нарушение части 6 статьи 46 Закона о размещении заказов, несмотря на то, что на участие в запросе котировок на поставку оборудования котла пищеварочного была подана одна заявка, не разместила на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о продлении срока подачи котировочных заявок на 4 рабочих дня и не направила запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставку необходимого товара. Вместо регламентированных частью 6 статьи 46 Закона о размещении заказов действий котировочная комиссия МУ «Тоджинская ЦКБ» провела повторный запрос котировок предметом, которого являлся тот же пищеварочный котел с измененными характеристиками и начальной (максимальной) ценой контракта.

Извещение № 0312300019311000040 о проведении повторного запроса котировок на поставку котла пищеварочного с начальной (максимальной) ценой контракта 78547 рублей было размещено котировочной комиссией муниципального заказчика МУ «Тоджинская ЦКБ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» 16 сентября 2011 года. Датой и временем начала подачи котировочных заявок было определено 16 сентября 2011 года, окончанием подачи котировочных заявок определено 23 сентября 2011 года.

Согласно протокола № 0312300019311000040-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.09.2011 г. (далее – протокол № 0312300019311000040-1) на участие в запросе котировок на поставку котла пищеварочного поступили три заявки следующих участников:

1. ООО «****»
2. ФКУ Исправительная колония № 8 (адрес: 454006, г. Челябинск, ул. Северная, д. 2А;
3. ООО «****»

Все три поступившие заявки участников были допущены к участию в запросе котировок на поставку котла пищеварочного.

Согласно пункта 9 протокола № 0312300019311000040-1 в результате рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем запроса котировок признана заявка

участника ФКУ Исправительной колонии № 8 предложившим цену контракта в 52000 рублей. Вторым участником предложившим лучшую цену контракта после победителя признан участник ООО «****» с ценой контракта 75000 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Комиссией Тывинского УФАС России при проведении внеплановой документарной проверки установлено, что в Протоколе рассмотрения № 0312300019311000031-1 в нарушение части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочной комиссией МУ «Тоджинская ЦКБ» не были указаны положения Закона о размещении заказов, на основании которых принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок, извещение №0312300019311000031 на поставку котла пищеварочного поданной заявки ФКУ Исправительной колонии № 8.

В силу части 1 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Однако в нарушение части 1 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия МУ «Тоджинская ЦКБ» результаты рассмотрения и оценки котировочной заявки ФКУ Исправительной колонии № 8 оформила протоколом и разместила на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» в день окончания срока подачи котировочных заявок (15 сентября 2011 г.), указанном в извещении о проведении запроса котировок № 0312300019311000031.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг

превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В ходе проведения внеплановой документальной проверки установлено, что в соответствии с частью 6 статьи 46 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия муниципального заказчика не должна была рассматривать котировочную заявку ФКУ Исправительной колонии № 8, так как необходимо было продлить срок подачи котировочных заявок на 4 рабочих дня и только после этого проводить рассмотрение заявок.

Таким образом, в результате проведения внеплановой документальной проверки запроса котировок извещение № 0312300019311000031 на поставку оборудования Котла пищеварочного, Комиссией Тывинского УФАС России установлены нарушения положений части 6 статьи 46, частей 1, 4 статьи 47 Закона о размещении заказов допущенные котировочной комиссией муниципального заказчика МУ «Тоджинская ЦКБ».

Как установлено в ходе проведения внеплановой документальной проверки запроса котировок номер извещения 0312300019311000031 от 06.09.2011 г. на поставку оборудования Котел пищеварочный, где поданная заявка участника ФКУ Исправительной колонии № 8 не была допущена, муниципальным заказчиком МУ «Тоджинская ЦКБ» был проведен повторный запрос котировок номер извещения 0312300019311000040 от 16.09.2011 г. предметом которого являлся тот же пищеварочный котел, где по результатам рассмотрения и оценки трех поступивших котировочных заявок, заявка ФКУ Исправительной колонии № 8 была признана победившей, вследствие чего выдача муниципальному заказчику МУ «Тоджинская ЦКБ» Комиссией Тывинского УФАС России предписания о продлении срока подачи котировочных заявок при проведении запроса котировок № 0312300019311000031 на поставку оборудования Котел пищеварочный является не целесообразным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Федерального казенного учреждения Исправительная колония № 8 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Челябинской области обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию муниципального заказчика – Муниципального учреждения «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница» нарушившей при проведении запроса котировок на поставку оборудования Котел пищеварочный извещение № 0312300019311000031 положений части 6 статьи 46, частей 1, 4 статьи 47 Федерального закона от 08.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд».

3. Передать материалы проверки уполномоченному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по факту выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

Сарбаа

В.В.