

РЕШЕНИЕ

по делу №11-01-15-03/12

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 01 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов власти.

с участием:

1. представителя Администрации Клетского сельского поселения

Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, по доверенности;

2. представителя Администрации Клетского сельского поселения

Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, по доверенности;

3. представителя ООО «Жилищная эксплуатационная контора», по доверенности,

рассмотрев дело №11-01-15-03/12 по признакам нарушения Администрацией Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района

Волгоградской области (адрес: 404156, Волгоградская область,

Среднеахтубинский район, х.Клетский, ул.Садовая,1) части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-15-03/12 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 19.01.2011 №12 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, полученных из Прокуратуры Среднеахтубинского района Волгоградской области (п.1 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения представленных материалов Волгоградским УФАС

установлено, что 15 сентября 2008 года Администрацией Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области

(далее по тексту – Администрация) заключен договор о передаче в аренду

имущества коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности

Клетского сельского поселения (краткосрочный), согласно которому ООО

«Жилищная эксплуатационная контора» в аренду передается муниципальное

имущество коммунальной инфраструктуры согласно Приложению №1 к договору.

Срок действия договора установлен с 01 октября 2008 по 31 августа 2009г.

01 сентября 2009 года между администрацией и ООО «Жилищная коммунальная контора» заключено дополнительное соглашение №1 к вышеуказанному договору,

согласно которому срок действия договора о передаче в аренду имущества

коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности Клетского

сельского поселения продлен до момента проведения конкурса на указанное

имущество. Конкурс (аукцион) до настоящего времени не проводился.

Согласно устным объяснениям представителей администрации Клетского

сельского поселения оспариваемые договор и дополнительное соглашение к нему

заключены прежним Главой Клетского сельского поселения. Глава Клетского

сельского поселения, Шахабов Герман Руманович, осуществляющий полномочия на сегодняшний день, зарегистрирован на указанную должность 16 октября 2009 года Постановлением Территориальной избирательной комиссией Среднеахтубинского муниципального района №71/870. С момента избрания нового Главы, администрация Клетского сельского поселения оформляет право собственности на муниципальное имущество коммунальной инфраструктуры в органах государственной регистрации, то есть не бездействует, а, следовательно, не нарушает ст.15 Закона о защите конкуренции.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В силу статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно ст.606 ГК РФ, по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В соответствии со ст.215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно п.3 и п.4 части 1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся, в том числе: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, а также организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Во исполнение функций органа местного самоуправления по распоряжению муниципальным имуществом и организации коммунальных услуг в границах сельского поселения между администрацией Клетского сельского поселения и ООО «Жилищная эксплуатационная контора» заключен договор о передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности Клетского сельского поселения (краткосрочный) от 15.09.2008.

Дополнительным соглашением №1 от 01.09.2009 к вышеуказанному договору действие первоначального договора продлено до проведения администрацией конкурса на аренду муниципального имущества.

Согласно ст.610 Гражданского кодекса РФ, срок является существенным условием договора аренды. Таким образом, при внесении изменений в первоначальный договор – установление нового срока, изменяется одно из существенных условий договора аренды.

При заключении договора на новый срок, в том числе при продлении срока действия договора путем подписания дополнительного соглашения, у сторон возникают новые правоотношения.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких

договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона № 173-ФЗ от 23.07.2009). Кроме того, частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции разрешено заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 №173-ФЗ).

Дополнительное соглашение №1 от 01.09.2009 к договору о передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности Клетского сельского поселения (краткосрочный) от 15 сентября 2008 года с ООО «Жилищная коммунальная контора» не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и не является заключенным на новый срок с субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч.4 ст.53 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Администрации Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области при заключении дополнительного соглашения к договору аренды муниципального имущества – коммунальной инфраструктуры, надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора (дополнительного соглашения). В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Следовательно, Администрация Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в заключении дополнительного соглашения №1 к договору о передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, от 01.09.2009 без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, предоставив муниципальные преференции ООО «Жилищная эксплуатационная контора».

Кроме того, с момента вступления в должность нового Главы Клетского сельского поселения, Администрации Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области надлежало привести все акты и договоры в соответствие с действующим законодательством, то есть расторгнуть договор с ООО «Жилищная эксплуатационная контора» и осуществить меры, направленные на обеспечение конкуренции при проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Однако со стороны администрации подобных действий не предпринималось. Такое бездействие администрации Клетского сельского поселения ограничивает конкуренцию, так как препятствует иным хозяйствующим субъектам входу на рынок по предоставлению коммунальных услуг.

Таким образом, бездействие Администрации Клетского сельского поселения

Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, выразившиеся в непроведении конкурса (аукциона) на муниципальное имущество, относящееся к коммунальной инфраструктуре Клетского сельского поселения, противоречит ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области п.7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении дополнительного соглашения №1 от 01.09.2009 к договору о передаче в аренду имущества коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности Клетского поселения без проведения конкурса или аукциона.

2. Признать факт нарушения Администрацией Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии Администрации – непроведении конкурса (аукциона) на право владения (пользования) муниципальным имуществом коммунальной инфраструктуры Клетского сельского поселения.

3. Выдать Администрации Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства посредством осуществления действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Клетского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.