

Областное государственное казенное
учреждение «Челябинский областной центр
социальной защиты «Семья»

454017, г. Челябинск, ул. Румянцева, д. 19А

Общество с ограниченной ответственностью
Региональная строительная компания
«Региональное объединение строительных
технологий»

(ООО РСК «РОСТ»)

454126, Челябинская обл., г. Челябинск,
ул. Лесопарковая, 7, офис 219

Директору и участнику ООО РСК «РОСТ»

454126, Челябинская обл., г. Челябинск,
ул. Лесопарковая, 7, офис 219

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2970/2022 (РНП-74-465/2022)

**о включении сведений в Реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27.10.2022

В полном объеме решение изготовлено 31.10.2022

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

- | | |
|---------------------------|---|
| Председателя
Комиссии: | заместителя руководителя управления-начальника отдела
- контроля закупок для государственных и муниципальных
нужд Челябинского УФАС России; |
| Членов
Комиссии: | старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок
- для государственных и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок
- для государственных и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России, |

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Областного государственного казенного учреждения «Челябинский областной центр социальной защиты «Семья» (далее – заказчик) о расторжении контракта с Обществом с ограниченной ответственностью Региональная строительная компания «Региональное объединение строительных технологий» (далее – ООО РСК «РОСТ», Общество, подрядчик) в одностороннем порядке по решению заказчика, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0869200000222001892 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения на первом этаже здания по адресу: г. Челябинск, ул. Бажова, д. 24 (далее — аукцион), и о включении сведений об Обществе, его участниках, единоличном исполнительном органе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 52А от 03.06.2022, заключенного по итогам проведения аукциона, при дистанционном участии представителей заказчика, действующих на основании приказа от 30.12.2019 № 458лс, доверенностей № 7 от 24.10.2022, № 8 от 24.10.2022, № 9 от 24.10.2022,

в отсутствие представителей ООО РСК «РОСТ»; направленная в адрес Общества телеграмма вернулась с отметкой «Вручена уполномоченному на получение телеграмм»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 21.10.2022 поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО РСК «РОСТ», его участников, единоличного исполнительного органа в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела заказчиком объявлен аукцион путем размещения в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 11.05.2022 извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 690 303,08 рублей.

Контракт № 52А от 03.06.2022 расторгнут по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 17.10.2022.

Исходя из обращения Областного государственного казенного учреждения «Челябинский областной центр социальной защиты «Семья», Общество нарушило обязательства, предусмотренные контрактом. В связи с этим, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные заказчиком документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 715 Гражданского кодекса РФ, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В силу части 3 статьи 715 Гражданского кодекса РФ, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Пунктом 9.3 контракта предусмотрена возможность расторжения контракта путем одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Материалами дела установлено, что победителем аукциона признано ООО РСК «РОСТ» с предложением о цене контракта 6 261 548,48 рублей.

Контракт № 52А **заключен между заказчиком и** Обществом 03.06.2022.

Пунктом 1.1 контракта предусмотрено, что подрядчик обязуется в порядке, сроки и объеме, установленные контрактом, выполнить работы по капитальному ремонту нежилого помещения на первом этаже здания по адресу: г. Челябинск, ул. Бажова, д. 24 (далее по тексту – работы) в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту), Сметой Контракта (приложение № 2 к контракту), Локальными сметами (приложения №№ 3-6 к контракту), являющимися неотъемлемой частью контракта, а государственный заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта срок выполнения работ: с даты заключения контракта и не позднее 30 ноября 2022 года.

Исходя из материалов дела, в период с июня 2022 года по сентябрь 2022 года

ООО «Стройсервис», осуществляющим в рамках рассматриваемого контракта функции строительного контроля, совместно с заказчиком зафиксирован факт того, что подрядчиком начаты демонтажные работы, которые в дальнейшем остановлены; на объекте отсутствует журнал общих работ; рабочие отсутствуют; руководство ООО РСК «РОСТ» **на связь не выходит (отчеты № 1 от 14.06.2022, № 2 от 17.06.2022, № 3 от 21.06.2022, № 4 от 24.06.2022, № 5 от 27.06.2022, № 6 от 30.06.2022, № 7 от 05.07.2022, № 8 от 08.07.2022, № 9 от 12.07.2022, № 10 от 15.07.2022, № 11 от 19.07.2022, № 12 от 22.07.2022, № 13 от 26.07.2022, № 14 от 29.07.2022, № 15 от 02.08.2022, № 16 от 05.08.2022, № 17 от 09.08.2022, № 18 от 12.08.2022, № 19 от 16.08.2022, № 20 от 19.08.2022, № 21 от 23.08.2022, № 22 от 26.08.2022, № 23 от 30.08.2022, № 24 от 02.09.2022, № 25 от 06.09.2022, № 26 от 09.09.2022, № 27 от 13.09.2022, № 28 от 16.09.2022, № 29 от 20.09.2022).**

Заказчиком в адрес ООО РСК «РОСТ» неоднократно направлялись запросы о предоставлении списка сотрудников, а также достоверной информации в связи с исполнением контракта (исх. № 855 от 01.09.2022, № 856 от 01.09.2022, № 887 от 09.09.2022).

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют официальные ответы ООО РСК «РОСТ» на указанные запросы заказчика.

Исходя из переписки, осуществлявшейся между заказчиком и подрядчиком в сервисе «WhatsApp», Общество гарантировало исполнение обязательств по контракту.

Однако, по состоянию на 04.10.2022 ООО РСК «РОСТ» не выполняло работы по контракту, не предоставило заказчику какие-либо документы, свидетельствующие о невозможности исполнения контракта. В связи с указанными обстоятельствами, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. от 04.10.2022 № 1).

Указанное решение размещено заказчиком 04.10.2022 в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru. Согласно сведениям из единой информационной системы **данный документ поступил подрядчику 04.10.2022 11:00 (МСК).**

По истечении десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком 21.10.2022 в Реестре контрактов (реестровая запись контракта № 2745001533822000085) размещены сведения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

В силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми

требованиями.

Исходя из содержания части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайного и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника денежных средств.

ООО РСК «РОСТ» заказчику, Комиссии Челябинского УФАС России не представлены **документы, свидетельствующие об исполнении предусмотренных контрактом обязательств в части выполнения работ, а также документы, подтверждающие факт невозможности исполнения данных обязательств.**

С учетом указанных обстоятельств, ООО РСК «РОСТ» не предприняты меры, направленные на исполнение контракта.

Согласно подпункту «б» пункта 13 раздела 3 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Пунктом 15 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, при которых орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), в том числе, в случае, если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Так, Общество не предприняло меры, направленные на исполнение контракта, не представило сведения об объективных причинах неисполнения обязательств в сроки, предусмотренные контрактом, послуживших основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Данные обстоятельства подтверждают отсутствие намерения и воли Общества исполнить контракт, что, в свою очередь, свидетельствует о недобросовестности поведения хозяйствующего субъекта.

Более того, согласно материалам дела ООО РСК «РОСТ» в соответствии с пунктом 3.3.1 контракта выплачен аванс в размере 1 878 464,54 рублей, который в настоящее время не возвращен заказчику (уведомление № 945 от 26.09.2022), что, в свою очередь, также может свидетельствовать о наличии в действиях Общества признаков недобросовестного поведения.

При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу о включении сведений об ООО РСК «РОСТ», его участниках, единоличном исполнительном органе в реестр недобросовестных поставщиков ввиду недобросовестности в действиях Общества.

Также следует отметить, что согласно информации из единой информационной системы на дату рассмотрения дела ООО РСК «РОСТ» находится в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Областным государственным казенным учреждением «Челябинский областной центр социальной защиты «Семья» в отношении Общества с ограниченной ответственностью Региональная строительная компания «Региональное объединение строительных технологий» (454126, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Лесопарковая, 7, офис 219, ИНН/КПП 7453271322/745301001), директора и участника Общества, включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 52А от 03.06.2022, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0869200000222001892 на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого помещения на первом этаже здания по адресу: г. Челябинск, ул. Бажова, д. 24, сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

