

РЕШЕНИЕ № 11-06/02-313

13 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Кречковской Е.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Кузнецовой М.Н. – представителя Комитета по образованию администрации Палласовского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 537 от 12 июля 2011 года),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-313, возбужденного по жалобе ООО «Универсалводстрой», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 07.07.2011 г. вх. № 4922 поступила жалоба ООО «Универсалводстрой», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп (№0129300040211000018).

В своей жалобе ООО «Универсалводстрой» сообщает следующее.

В протоколе №2 от 28.06.2011 г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0129300040211000018 на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп указано, что заявка участника №3 (ООО «Универсалводстрой») отклонена от участия в открытом аукционе. Причина указана следующая: отсутствуют сведения и документы (ст.41.8 ч.6 п. 1,3).

По запросу ООО «Универсалводстрой» Комитет по образованию Администрации Палласовского муниципального района Волгоградской области пояснил (письмо №523 от 06.07.2011 г.), что Единая комиссия Комитета по образованию при рассмотрении второй части заявки не нашла отражение требований, установленных пунктами 2, 3 и 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме данного общества.

Перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, определен частью 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ. Однако отражение в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме требований, предусмотренных пунктами 2, 3 и 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, частью 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ не предусмотрено.

В том же письме №523 от 06.07.2011 г. Комитет по образованию Администрации

Палласовского муниципального района Волгоградской области ссылается, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика. Сообщая, что документы и сведения второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме представлены нашей организацией не в полном объеме. Однако вышеуказанные сведения содержались во второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме, поданной ООО «Универсалводстрой».

В соответствии с частью 7 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документов и сведений, не допускается.

В связи с вышеизложенным, заявитель считает, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Универсалводстрой» содержала все документы и сведения, предусмотренные частью 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, и у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп ООО «Универсалводстрой».

Представитель заказчика – Комитета по образованию администрации Палласовского муниципального района Волгоградской области – возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп ООО «Универсалводстрой». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Универсалводстрой» является частично обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

14 июня 2011 года уполномоченным органом - Комитетом по образованию администрации Палласовского муниципального района Волгоградской области - на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru. - размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп.

Из ч.3 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В силу ч.6 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица),

фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с частью 2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

Ч.7 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ предусмотрено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В п.14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» Информационной карты документации аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом

аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

- 1) Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика.
 - 2) Копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц).
 - 3) Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).
 - 4) Копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 Федерального закона 94-ФЗ.
 - 5) Решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 41.3 Федерального закона 94-ФЗ.
 - 6) Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона 94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме:
 - а) Копия Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемыми организациями (по видам работ, предусмотренным в Технической части).
- Согласно Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0129300040211000018 № 2 от 28.06.2011 г. аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп участнику размещения заказа под порядковым номером 3 – ООО «Универсалводстрой» по следующему основанию: «отсутствуют сведения и документы (ст.41.8 ч.6 п.1,3)».

1) Согласно п.1 ч.6 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна также

содержать документы и сведения следующего характера: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика.

Комиссией УФАС по Волгоградской области при изучении второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп ООО «Универсалводстрой» установлено, что данная заявка содержит документы и сведения, указанные в п.1 ч.6 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, за исключением номера контактного телефона.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в рассматриваемом аукционе в электронной форме ООО «Универсалводстрой» по данному основанию.

Таким образом, в этой части жалоба ООО «Универсалводстрой» является необоснованной.

2) Согласно п.3 ч.6 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна также содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также требования к участникам размещения заказа на обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Данное требование не установлено документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт отопительной системы в здании дошкольных групп к участникам размещения заказа.

Следовательно, аукционная комиссия не правомерно отказала в допуске к участию в рассматриваемом аукционе в электронной форме ООО «Универсалводстрой» по данному основанию.

Таким образом, в этой части жалоба ООО «Универсалводстрой» является обоснованной.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Универсалводстрой» частично обоснованной.