

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-131/2023
об административном правонарушении

31 марта 2023 года

№ 02-

01/2115

город Сыктывкар

<...> (по адресу)

<...> (по адресу)

защитникам <...>

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России), адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного протоколом Коми УФАС России от 15.02.2023 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми <...>, родившегося <...>, зарегистрированного по адресу: <...>, паспорт <...> (далее – <...>),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено протоколом Коми УФАС России от 15.02.2023, составленным в отсутствие <...>, надлежащим образом извещенного о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Определением Коми УФАС России № 02-01/1114 от 16.02.2023 рассмотрение дела № 011/04/9.21-131/2023 назначено на 02.03.2023.

Определением Коми УФАС России № 02-01/1416 от 02.03.2023 срок рассмотрения дела № 011/04/9.21-131/2023 продлен до 02.04.2023, рассмотрение дела отложено на 31.03.2023.

Административное дело № 011/04/9.21-131/2023 рассмотрено 31.03.2023 в отсутствие <...> и потерпевшего <...>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела 31.03.2023 присутствовал защитник <...> – <...>, действующий на основании общей доверенности от 31.01.2023.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику разъяснены, отводов при рассмотрении административного дела не поступало.

<...> поддержаны ранее заявленные ходатайства (вх. № 471 от 10.02.2023) в части:

– пункта 4 ходатайства: до возбуждения в отношении <...> дела об административном правонарушении учесть следующую информацию, влияющую на принятие итогового решения по делу:

- технические условия для присоединения в электрическим сетям от 20.12.2021 № <...> подписаны не <...>, а иным лицом, что не может свидетельствовать о взятии им на себя обязательств по технологическому присоединению объекта заявителя <...> к электрическим сетям в срок до 22.06.2022;

- осуществление <...> обязанностей <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми само по себе не может свидетельствовать о взятии им на себя обязательств по технологическому присоединению объекта заявителя <...> к электрическим сетям в срок до 22.06.2022;

- <...> стал исполнять обязанности <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми только с <...>. Кроме того, <...> не исполнял обязанности <...> в период с <...> по <...> в связи с нахождением в ежегодном оплачиваемом отпуске, что свидетельствует об отсутствии у него достаточного времени для исполнения обязательств по технологическому присоединению объекта заявителя <...> к электрическим сетям в срок до

22.06.2022;

- ответственными (обязанными) лицами по технологическому присоединению объекта заявителя <...> к электрическим сетям в период с <...> по <...> являлись:

в части контроля за своевременностью выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя со стороны сетевой организации – <...>, что подтверждается положением об указанном отделе;

в части установки прибора учета электрической энергии – <...>, что подтверждается положением об указанном <...>;

в части выполнения строительно-монтажных работ распределительных сетей 0,4 кВ – <...>, что подтверждается положением об указанном отделе;

– пункта 7 ходатайства: в случае принятия решения о возбуждении в отношении <...> дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 29.8 КоАП РФ при его рассмотрении вести протокол.

Должностное лицо Коми УФАС России по пункту 7 ходатайства приняло решение с согласия защитника <...> нять ходатайство с рассмотрения в связи с отсутствием необходимости в ведении протокола заседания.

Рассмотрев пункт 4 ходатайства, должностное лицо установило следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3. статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Коми УФАС России поступило заявление <...> по вопросу неосуществления ПАО «Россети Северо-Запад» в срок, установленный договором об осуществлении технологического присоединения, мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, расположенного по адресу: Республика Коми, <...> (далее – объект), к электрическим сетям сетевой организации.

Определением Коми УФАС России от 28.10.2022 № 02-06/8287 в отношении

ПАО «Россети Северо-Запад» (далее также Сетевая организация) возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-932/2022, назначено проведение административного расследования.

По результатам рассмотрения административного дела № 011/04/9.21-932/2022 в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» установлено нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившееся в нарушении срока осуществления технологического присоединения объекта <...> к электрическим сетям Сетевой организации, предусмотренного договором об осуществлении технологического присоединения № <...> от 22.12.2021, техническими условиями № <...> от 20.12.2021.

Из материалов дела № 011/04/9.21-932/2022 установлено следующее.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического

присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В пункте 14 Правил № 861 определена категория заявителей, обращающихся в сетевую организацию с заявкой: физическое лицо, обращается в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. Исходя из технических условий заявитель соответствует этой категории заявителей.

Согласно пункту 2 Правил № 861 действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие

пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 104 Правил № 861 (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил. Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

ПАО «Россети Северо-Запад» в письменных пояснениях указало, что договор с заявителем заключен 22.12.2021, представило копию платежного поручения № <...> от 22.12.2021 об оплате по договору № <...>.

Следовательно, дата заключения договора № <...> – 22.12.2021.

В соответствии с пунктом 105 Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее – личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с

подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Согласно пункту 16 Правил № 861 договор должен содержать, в том числе следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 108 Правил № 861 если в соответствии с законодательством Российской Федерации установка приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, необходимого для обеспечения коммерческого учета электрической энергии и обеспечения сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности), возможна только в границах участка заявителя или на объектах заявителя, заявитель обязан на безвозмездной основе обеспечить предоставление сетевой организации мест установки приборов учета электрической энергии и (или) иного указанного оборудования и доступ к таким местам.

Результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией

возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения обязательств заявителем (за исключением обязательств по оплате счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил).

В материалы дела заявителем представлена копия свидетельства о государственной регистрации права от <...>, подтверждающего право собственности <...> на земельный участок с кадастровым номером <...>, расположенный по адресу: Республика Коми, <...>.

В материалах дела имеется копия заявки <...>, направленной 11.12.2021 в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» на заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Из письменных пояснений ПАО «Россети Северо-Запад» следует, что 11.12.2021 в адрес Сетевой организации поступила заявка <...> на новое технологическое присоединение объекта; Сетевая организация письмом от 14.12.2021 № МР2/5-51/156-16-3/11777 уведомила заявителя о необходимости внесения изменений в заявку на технологическое присоединение, поскольку объект уже ранее присоединен к электрическим сетям; 15.12.2021 заявитель прислал заявку на увеличение максимальной мощности ранее присоединенного объекта.

Из материалов дела следует, что между <...> и ПАО «Россети Северо-Запад» 22.12.2021 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № <...>, в соответствии с которым Сетевая организация обязалась осуществить технологическое присоединение Объекта заявителя к электрическим сетям Общества.

Как указала в письменных пояснениях Сетевая организация, технические условия были разработаны в соответствии с заявкой <...> в рамках уже существующего технологического присоединения. По этой причине в технические условия включены мероприятия по использованию существующей сети СНТ <...>. Однако увеличение мощности с 5 кВт до 10 кВт требует со стороны Сетевой организации проведения работ по дополнительной подвеске провода с использованием трехфазного узла учета (ранее однофазный узел учета использовался заявителем через сети СНТ <...>).

Согласно техническим условиям от 20.12.2021 № <...> для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия) максимальная мощность присоединяемых электроустановок заявителя составляет 15 кВт; категория

надежности – третья, класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ; источник питания – ВЛ-0,4 кВ фидер <...>.

На основании пункта 10 технических условий сетевая организация осуществляет:

10.1. Требования к электрической сети:

10.1.1. Для обеспечения трех фаз выполнить подвеску провода СИП-2 на опоры < ... > от опоры № 7 до земельного участка заявителя (для опосредованного присоединения). Тип и сечение провода, протяжённость и трассу строительства определить проектом.

10.2. Требования к приборам учета электрической энергии (мощности) и иному оборудованию, которые необходимы для обеспечения коммерческого учёта электрической энергии (мощности):

10.2.1. Приборы учета электрической энергии (мощности) должны соответствовать требованиям соответствующих документов:

10.2.1.1. Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённые постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442;

10.2.1.2. Приказ Минэнерго России от 17.01.2019 № 10;

10.2.1.3. Стандарт Общества СТО 34.01-5.1-009-2019 «Приборы учёта электроэнергии. Общие технические требования»;

10.2.1.4. Стандарт Общества СТО 34.01-5.1-008-2018 «Пункты коммерческого учёта электроэнергии уровнем напряжения 6-20 кВ».

10.2.1.5. Место установки прибора учета электрической энергии (мощности): трёхфазный прибор учета электрической энергии прямого включения класса точности не ниже 1,0 устанавливается на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики заявителя и филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми.

10.3. Допуск в эксплуатацию прибора учета электрической энергии, установленного в соответствии с п. 10.2 настоящих технических условий.

В соответствии с пунктом 11 технических условий заявитель осуществляет:

11.1. Требования к электрической сети:

11.1.1. Выполнить строительство ЛЭП (класс напряжения согласно указанному в заявке) от прибора учета электрической энергии (на опоре 7/4), устанавливаемого сетевой организацией согласно п. 10.2 настоящих технических условий, до энергопринимающих устройств заявителя. Марку,

длину и сечение провода (кабеля) выполнить в соответствии с заявленной мощностью.

11.2. Требования к коммутационным аппаратам, устанавливаемым в сети заявителя: определить согласно присоединяемой мощности.

11.3. Иные мероприятия для организации схемы приема мощности.

11.4.1. При наличии на объекте отдельных электроприёмников с повышенными требованиями по надежности электроснабжения (электроприёмники систем пожарной сигнализации и пожаротушения, охранной сигнализации, аварийного освещения и др.) для их электроснабжения предусмотреть дополнительные (собственные) источники бесперебойного питания (ИБП).

На основании пункта 14 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Пунктом 15 технических условий установлено, что срок действия данных технических условий составляет 2 года со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Таким образом, технологическое присоединение Объекта заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» должно было быть осуществлено не позднее 22.06.2022.

Заявитель указывает, что в установленные сроки мероприятия по осуществлению технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Общества не выполнены.

В материалы заявления представлена копия письма заявителя от 27.03.2022, направленная в адрес сетевой организации, о выдаче акта о технологическом присоединении.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 19.08.2022 № МР2/5/023-156-1-10-2/4676 сообщило заявителю, что осуществление технологического присоединения Объекта заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» будет реализовано после урегулирования вопроса по использованию электросетевых объектов СНТ <...>, возложенные на сетевую организацию мероприятия для организации технологического присоединения Объекта будут завершены до 31.12.2022.

На определение Коми УФАС России от 28.10.2022 № 02-06/8287 письмом от 09.11.2022 № МР2/5/016-119-11-2/1194кнф (вх. № 4352 от 10.11.2022) ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что Сетевая организация не является собственником находящегося в общей долевой собственности членов СНТ <...> имущества (земля, объекты инфраструктуры, иное), расположенного в границах территории СНТ.

На основании пункта 2.1 статьи 123.13, статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 5 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Сетевая организация сделала вывод, что она не вправе самостоятельно по своему усмотрению каким-либо образом использовать такое имущество, в том числе для индивидуального технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, без соответствующего согласия собственников общего имущества.

Для выполнения работ по технологическому присоединению Сетевая организация 15.02.2022 подготовила запрос председателю СНТ <...> о принадлежащих товариществу объектах электрохозяйства, а также о необходимости проведения общего собрания членов товарищества в целях получения разрешения на использование этих объектов.

Письмом от 21.02.2022 председатель СНТ <...> уведомил Сетевую организацию о том, что не уполномочен давать разрешение на использование объектов электрохозяйства.

Письмом от 19.04.2022 Сетевая организация предложила СНТ <...> безвозмездно передать ей объекты электрохозяйства товарищества.

С Н Т <...> 27.06.2022 выразило согласие на безвозмездную передачу трансформатора, разъединителя и приборов учета электроснабжения и направило в адрес Сетевой организации пакет документов.

Сетевая организация письмами от 01.07.2022 и от 10.10.2022 повторно обратилась в СНТ <...> за предоставлением правоустанавливающих документов на ЛЭП и КТП № 6184 с указанием мероприятий, необходимых для передачи электросетевого имущества СНТ <...> на баланс Общества.

Сетевой организацией представлены копии документов, подтверждающих проведение указанных мероприятий.

Согласно письменным пояснениям председателя СНТ <...> от 01.11.2022, представленным в материалы дела № 011/04/9.21-932/2022, <...> является членом СНТ <...> с 2011 г., технологическое присоединение к электрическим сетям произведено в 2011-2012 гг., оплата за использование электроэнергии <...> производилась в кассу СНТ <...> с 2013 г. по 2022 г., прибор учета электроэнергии установлен на границе балансовой принадлежности объекта, опечатан, проведены две фазы и ноль, заявление на подведение третьей фазы от <...> в письменной форме не поступало.

Общество указывает, что в настоящее время в целях соблюдения требований действующего законодательства Сетевой организацией ведется работа по принятию на баланс ПАО «Россети Северо-Запад»

электрических сетей СНТ <...>, необходимая для осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Общества.

ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что в соответствии с Правилами № 861 договор с заявителем заключается независимо от наличия либо отсутствия технической возможности осуществления технологического присоединения; основной причиной неисполнения заключенного с заявителем договора является отсутствие технической возможности технологического присоединения без разрешения председателя СНТ <...> на использование сетей и земельных участков СНТ для строительства сетей Сетевой организации.

Как указывает Сетевая организация, объект заявителя ранее технологически присоединен, располагается в центре СНТ <...>, по периметрам границ земельный участок <...> окружен другими земельными участками в составе СНТ, в связи с чем, строительство собственных сетей Общества на территории СНТ <...> либо использование электрических сетей СНТ <...> требует согласования в соответствии с действующим законодательством. Голосование собственников земельных участков - членов товарищества по данному вопросу проведено только 05.06.2022, большинством голосов решено передать объекты электросетевого хозяйства товарищества на баланс Сетевой организации.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 09.11.2022 № МР2/5/016-119-11-2/1194кнф (вх. № 4352 от 10.11.2022) направило в материалы дела № 011/04/9.21-932/2022 письменные пояснения, в которых указало, что Сетевая организация не является собственником находящегося в общей долевой собственности членов СНТ <...> имущества (земля, объекты инфраструктуры, иное), расположенного в границах территории СНТ; в настоящее время в целях соблюдения требований действующего законодательства Сетевой организацией ведется работа по принятию на баланс ПАО «Россети Северо-Запад» электрических сетей СНТ <...>, необходимая для осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Общества.

В материалы дела № 011/04/9.21-932/2022 Обществом представлена переписка между ПАО «Россети Северо-Запад» и СНТ <...>, из которой следует, что:

- для выполнения работ по технологическому присоединению Сетевая организация 15.02.2022 подготовила запрос председателю СНТ <...> о принадлежащих товариществу объектах электрохозяйства, а также о необходимости проведения общего собрания членов товарищества в целях получения разрешения на использование этих объектов;

- письмом от 21.02.2022 председатель СНТ <...> уведомил Сетевую организацию о том, что не уполномочен давать разрешение на

использование объектов электрохозяйства;

- письмом от 19.04.2022 Сетевая организация предложила СНТ <...> безвозмездно передать ей объекты электрохозяйства товарищества;

- СНТ <...> 27.06.2022 выразило согласие на безвозмездную передачу трансформатора, разъединителя и приборов учета электроснабжения и направило в адрес Сетевой организации пакет документов;

- Сетевая организация письмами от 01.07.2022 и от 10.10.2022 повторно обратилась в СНТ <...> за предоставлением правоустанавливающих документов на ЛЭП и КТП № 6184 с указанием мероприятий, необходимых для передачи электросетевого имущества СНТ <...> на баланс Общества;

- Сетевая организация письмом от 09.11.2022 обратилась в СНТ <...> с запросом информации о результатах проведения работы по передаче электросетевого имущества на баланс Сетевой организации.

ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что основной причиной неисполнения заключенного с заявителем договора является отсутствие технической возможности технологического присоединения без разрешения председателя СНТ <...> на использование сетей и земельных участков СНТ для строительства сетей Сетевой организации.

Сетевая организация полагает, что в ее действиях отсутствует нарушение пункта 16 Правил № 861, поскольку Общество выполнило все необходимые действия по подключению объекта заявителя, однако по объективным причинам не смогло своевременно выполнить мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя.

В рассматриваемом случае Правила № 861 распространяются на СНТ <...> только в части применения пункта 8(5), в соответствии с которым в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию в соответствии с предусмотренным настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в зависимости от мощности присоединяемых устройств. В случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, садоводческое или

огородническое некоммерческое товарищество не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения таких энергопринимающих устройств и требовать за это плату.

Указанные отношения по воспрепятствованию со стороны товарищества сетевой организации в осуществлении технологического присоединения носят гражданско-правовой характер.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 09.12.2022 № МР2/5/016-119-11-2/6970 (вх. № 4833 от 09.12.2022) представило в материалы дела письменные пояснения, в которых указало, что Общество не согласно в вынесенным протоколом по настоящему делу, а именно, с выводами, содержащимися на стр. 10 протокола о том, что материалами дела не установлено, что Обществом были предприняты достаточные меры, направленные на согласование осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Сетевой организации опосредованно через сети СНТ <...>, а также что в материалы дела не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии у Общества объективных обстоятельств, не позволяющих осуществить технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям Сетевой организации.

В обоснование своей позиции ПАО «Россети Северо-Запад» указывает, что технические условия разработаны в соответствии с заявкой <...> в рамках уже существующего технологического присоединения. Общество полагает, что в материалах дела имеются доказательства, подтверждающие объективные причины неисполнения обязательств по своевременному выполнению пунктов 10.1, 10.2 технических условий: заявка <...> от 11.12.2021, технические условия, письма от 15.02.2022, 21.02.2022, 19.04.2022, 27.06.2022, 01.07.2022, 10.10.2022, 09.11.2022, протоколы от 05.06.2022, план ТУ. Общество считает, что указанных документов достаточно для подтверждения факта наличия объективных препятствий к исполнению обязательств со стороны Сетевой организации в срок 6 месяцев.

ПАО «Россети Северо-Запад» также указывает, что согласование использования электротехнического имущества, принадлежащего СНТ <...>, осуществлялось непосредственно после заключения договора с заявителем (письмо от 15.02.2022), что свидетельствует о добросовестности исполнения обязательств по договору со стороны Сетевой организации.

ПАО «Россети Северо-Запад» поясняет, что в ходе переписки с СНТ <...> было установлено, что товарищество не согласовывает использование его сетей в целях выполнения пункта 10.1 ТУ и желает безвозмездно передать имущество Сетевой организации. К моменту разработки ТУ Сетевая организация не предполагала, что исполнение обязательств по договору с <...> потребует передачи электросетевых объектов товарищества, процедура которого требует длительного времени (более 6 месяцев срока

выполнения мероприятий по техническому присоединению).

Как указывает Общество, в ходе процесса передачи имущества было установлено, что на МТП и ЛЭП 0,4-10 кВ у СНТ <...> отсутствуют правоустанавливающие документы; отсюда, часть имущества, используемого СНТ <...>, является бесхозным. Для признания имущества таковым членам СНТ <...> необходимо провести голосование, на котором большинством принять решение о статусе данного имущества и обеспечить доступ к данному имуществу (вне границ земельных участков, принадлежащих физическим лицам). После окончания указанной процедуры в порядке ст. 226 ГК РФ Общество вправе поставить имущество на учет.

Из пояснений Сетевой организации следует, что до настоящего времени СНТ <...> не представило Обществу информацию о выполнении мероприятий, направленных на передачу имущества в том объеме, который бы позволил его использование без согласования товариществом в целях увеличения ранее присоединенной мощности объекта <...> (вопрос о бесхозном имуществе на собрании не обсуждался).

ПАО «Россети Северо-Запад» обращает внимание на то, что у Общества на момент заключения с заявителем договора имелись в наличии все материалы, требуемые к выполнению пунктов 10.1.1, 10.1.2 ТУ (приборы учета, четырехжильный провод СИП для обеспечения трех фаз длиной 120 м и более).

Кроме того, ПАО «Россети Северо-Запад» поясняет, что другими способами, кроме инженерных решений, предусмотренных техническими условиями от 20.12.2021, осуществить технологическое присоединение объекта заявителя возможно путем строительства Сетевой организацией дублирующих сетей по территории товарищества. При этом Общество учитывает требования постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»: для строительства воздушных линий электропередачи 0,4 кВ требуется коридор шириной 4 м, охранные зоны которого должны располагаться в зонах общего пользования, а в случае нахождения охранных зон над территорией собственников земельных участков – требуется согласие таких собственников. В случае согласования собственниками земельных участков при строительстве ВЛ (установка опор, подвеска провода) к участку <...> необходимо выполнить пересечение с электрическими сетями СНТ <...>, которое в соответствии с п. 2.4.55 Правил устройства электроустановок требует соблюдения габаритов как над проезжей частью (ВЛИ 0,4 кВ не менее 5 м между проводами), так и между пересекаемыми линиями (ВЛИ 0,4 кВ не менее 1 м в пролете). В силу уже существующих расстояний между объектами электротехнического хозяйства, а также границами частных земельных участков на территории СНТ соблюдение п. 2.4.55 (5 м и 1 м), а также охранных зоны общего пользования (в 4 м) не представляется

ВОЗМОЖНЫМ.

Таким образом, как указывает ПАО «Россети Северо-Запад», при разработке инженерного решения – технических условий от 20.12.2021 Сетевая организация руководствовалась требованиями Правил устройства электроустановок, правилами технического присоединения, постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, в соответствии с которыми при увеличении ранее опосредовано присоединенной мощности целесообразно использовать уже существующие сети, так как работы по подвеске ВЛ не требуют строительства новой воздушной линии.

Сетевая организация полагает, что в ее действиях отсутствует нарушение пункта 16 Правил № 861, поскольку Общество выполнило все необходимые действия по подключению объекта заявителя, однако по объективным причинам не смогло своевременно выполнить мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя.

Коми УФАС России, рассмотрев вышеизложенные доводы Сетевой организации, пришло к следующим выводам.

Ссылка Сетевой организации на наличие объективных обстоятельств, препятствующих своевременному проведению мероприятий технологического присоединения объекта к электрическим сетям, несостоятельна.

Заявка < ... > не содержит указание на исключительно опосредованное технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям.

Из материалов дела усматривается, что опосредованный способ технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям через объекты электрохозяйства СНТ < ... > был выбран Сетевой организацией в одностороннем порядке, без волеизъявления заявителя.

Выбор Сетевой организацией способа технологического присоединения объекта потребителя к электрическим сетям не должен противоречить положениям Правил № 861, в том числе нарушать срок технологического присоединения к электрическим сетям, нарушать права и законные интересы потребителя.

Условие договора по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям является существенным условием договора.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению имеет императивный характер, установлен с целью защиты потребителя, выступающего более слабой стороной в отношениях с сетевой организацией - субъектом естественной монополии. Наличие законодательно установленного срока вносит правовую определенность в отношения сторон, что к указанному сроку соответствующие мероприятия

будут выполнены, а право реализовано.

Также необходимо отметить, что подпунктом «г» пункта 25(1) Правил № 861 предусмотрено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны, в том числе распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (выполнению каждой из сторон мероприятий по технологическому присоединению до точки присоединения, при этом урегулирование отношений с иными лицами осуществляется сетевой организацией).

Аналогичные требования также предусмотрены пунктом 1 Типовых условий договора, в соответствии с которым Сетевая организация принимает на себя обязательства, в том числе по урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства.

В рассматриваемом случае обязанность по согласованию с СНТ <...> осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие садовому некоммерческому товариществу, возложена именно на Сетевую организацию.

Заклячая двусторонний возмездный договор о технологическом присоединении, порядок исполнения которого предусмотрен императивными нормами публичного права, Сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя все риски его исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности Сетевой организации в силу пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что действующее законодательство возлагает именно на сетевую организацию обязанность по соблюдению правил технологического присоединения к электрическим сетям, в том числе в части сроков осуществления технологического присоединения и урегулирования Сетевой организацией отношений с иными лицами, связанными с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям Общества.

Договор технического присоединения Обществом заключен с заявителем 22.12.2022. Срок осуществления мероприятий по договору – до 22.06.2022. Учитывая сжатые сроки, предусмотренные для исполнения договора (6 месяцев), Сетевая организация только 15.02.2022 обратилась с письменным запросом к председателю СНТ <...> и, получив от него ответ от 21.02.2022, следующее письмо председателю СНТ <...> направила только 19.04.2022 с предложением безвозмездно передать объекты электрохозяйства

товарищества.

Далее, не смотря на то, что 22.06.2022 истек срок исполнения обязательств по договору, из материалов дела не следует, что с 19.04.2022 по 01.07.2022 Сетевая организация предпринимала какие-либо действия, направленные на исполнение своих обязательств по договору в установленный срок.

Кроме того, из материалов дела (в том числе из письма Общества, направленного в адрес СНТ <...> 09.11.2022) следует, что кроме <...> аналогичная ситуация по технологическому присоединению в СНТ <...> имеется еще у двух собственников дачных домов.

Из материалов дела не следует, что Общество, имея представление о рассматриваемой ситуации в СНТ <...>, своевременно предприняло все возможные исчерпывающие меры в целях исполнения своих обязательств по договору, в том числе обращалось в суд с иском о понуждении товарищества предоставить в адрес Общества документы и сведения, необходимые для передачи электросетевого имущества на баланс Сетевой организации.

Правилами № 861 и заключенным с заявителем договором установлена обязанность Сетевой организации надлежащим образом исполнить обязательства по договору технологического присоединения, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

При этом из материалов дела следует, что заявитель со своей стороны условия договора исполнил в полном объеме. ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что выполнение Сетевой компанией мероприятий в соответствии с техническими условиями не зависит от выполнения работ заявителем.

В рассматриваемом случае факта невыполнения заявителем требований технических условий, неисполнение которых препятствовало бы осуществлению технологического присоединения его объекта к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад» в установленные договором об осуществлении технологического присоединения сроки, Коми УФАС России не установлено.

Таким образом, материалами административного дела № 011/04/9.21-932/2022 не установлено, что ПАО «Россети Северо-Запад» были предприняты достаточные меры, направленные осуществление технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие СНТ <...>.

Также в материалы административного дела ПАО «Россети Северо-Запад»

не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии у Общества объективных обстоятельств, не позволяющих осуществить технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям Сетевой организации в установленные сроки.

Доказательств наличия обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих выполнению Сетевой организацией обязательств, вытекающих из договора, необходимых для осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям Общества, ПАО «Россети Северо-Запад» не представило.

По состоянию на дату вынесения постановления по делу № 011/04/9.21-932/2022 технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям не было осуществлено.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад», нарушив срок технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям, который истек 22.06.2022, нарушило положение пункта 16 Правил № 861, то есть порядок подключения (технологического присоединения).

С учетом вышеизложенного, Коми УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные

функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частями 9 и 9.1 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 09.11.2022 № МР2/5/016-119-11-2/1194кнф (вх. № 4352 от 10.11.2022) пояснило, что в период с 01.01.2022 по 07.04.2022 обязанности <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» исполнял <...>; с 08.04.2022 по настоящее время <...> является <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

Согласно подпункту 5.1.2 пункта 5 Положения о распределении обязанностей между руководителями <...> филиала ПАО «МРСК Северо-Запад» «Комиэнерго», утвержденного приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запад» «Комиэнерго» от 29.12.2017 № 693, к основным направлениям деятельности <...> относится, в том числе оказание услуг по технологическому присоединению потребителей (в том числе льготных категорий) к электрическим сетям производственного отделения.

Согласно приказу ПАО «Россети Северо-Запад» от <...> № <...> исполнение обязанностей <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» с <...> возложено на <...>. Согласно приказу ПАО «Россети Северо-Запад» от <...> № <...> <...> с <...> назначен на должность <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

В материалах дела имеются копии: трудового договора № <...> от <...>, заключенного с <...>; доверенностей от <...>, которыми Общество уполномочивает <...> совершать от имени и в интересах Общества действия в пределах компетенции <...>, в том числе осуществлять оперативное руководство и управление текущей деятельностью Общества.

Обязанности <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми на дату совершения административного правонарушения исполнял <...>.

Вместе с тем защитником <...> – <...> в материалы административного дела представлены письменные пояснения (вх. № 689 от 02.03.2023), согласно которым причиной неисполнения ПАО «Россети Северо-Запад» обязательства по технологическому присоединению объекта заявителя <...> к электрическим сетям в срок до 22.06.2022 является невыполнение строительно-монтажных работ подрядным способом, лицом ответственным за которое согласно пункту 1.3 приказа <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми от <...> № <...> является <...>.

В материалы административного дела представлена копия приказа <...> филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми от <...> № <...> «О назначении ответственных лиц за мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям».

Согласно пункту 1.3 указанного приказа ответственным лицом в <...> за своевременность и качество исполнения мероприятий технических условий по договорам ТП, возложенных на сетевую организацию, за исключением случаев, указанных в п. 1.2.2 настоящего приказа, назначен <...>.

В силу частей 1, 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая вышеизложенное, достаточных оснований утверждать, что <...> является должностным лицом, на которого была возложена обязанность по соблюдению установленного Правилами № 861 срока технологического присоединения объекта <...> к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад», не имеется.

При таких обстоятельствах в рассматриваемом случае в действиях <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-131/2023 об административном правонарушении в отношении < ... > ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<...>

<...>

