Заявитель:

Акционерное общество
«Сахалин-Инжиниринг»

693005, г. Южно-Сахалинск,
ул.Ленина, д.69

office@sakhalin-engineering.ru

Организатор торгов:

Администрация города
Южно-Сахалинска

693000, г. Южно-Сахалинск,
ул. Ленина, д.173

torgi@yuzhno-sakh.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/10/18.1-264-2019

29 ноября 2019 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:	– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;
	- начальник отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;
Члены Комиссии:	– главный государственный инспектор отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

рассмотрев дело № 065/10/18.1-264/2019 по жалобе акционерного общества «Сахалин-Инжиниринг» (ИНН 6501092074) на действия комиссии – Администрации города Южно-Сахалинска (ИНН 6501026762) при проведении открытого аукциона на: «право заключение договора аренды земельных участков, государственная собственность на которой не разграничена (лот №1-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Сентябрьская и лот №2-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Кузнечная, 24) (извещение № 101019/1658435/01),

в присутствии представителей:

от акционерного общества «Сахалин-Инжиниринг» – на основании доверенности №35 от 17.07.2019;

от администрация города Южно-Сахалинска – на основании доверенности №Д013-0234 от 27.11.2019, , на основании доверенности №Д013-0237 от 28.11.2019, , на основании доверенности №Д07-0134 от 09.07.2019,

УСТАНОВИЛА:

20.11.2019 в Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба акционерного общества «Сахалин-Инжиниринг» (ИНН 6501092074) (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии – Администрации города Южно-Сахалинска в лице Департамента по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска (ИНН 6501026762) (далее – аукционная комиссия, организатор торгов) при проведении открытого аукциона на: «право заключение договора аренды земельных участков, государственная собственность на которой не разграничена (лот №1-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Сентябрьская и лот №2-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Кузнечная, 24) (извещение № 101019/1658435/01 (далее – аукцион).

В своей жалобе заявитель указывает на несогласие с действиями аукционной комиссии в части недопуска участника АО «Сахалин-Инжиниринг» к аукциону по Лоту №2, при этом заявитель указывает на отсутствие в извещении порядка проведения аукциона.

Уведомлением-требованием от 21.11.2019 № 05-5529 рассмотрение жалобы назначено на 29.11.2019 в 14 часов 45 минут.

Комиссия Управления, заслушав представителей сторон, изучив материалы дела, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

27.05.2019 Администрацией города Южно-Сахалинска утверждено Постановление №1456 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

10.10.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатор торгов разместил извещение № 101019/1658435/01 на право заключение договора аренды земельных участков, государственная собственность на которой не разграничена (лот №1-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Сентябрьская и лот №2-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Кузнечная, 24).

В соответствии с частью 18 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

Согласно пункту 3 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Таким образом, из совокупного толкования вышеизложенных норм организатор торгов обязан установить в извещении о проведении аукциона конкретное время и подробный порядок проведения аукциона.

Как установлено ранее организатор торгов объявил о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, состоящего из двух лотов. При этом время проведения аукциона, как самостоятельной процедуры определения победителя в отношении предмета торгов, установлено единое для обоих лотов, а именно 12 ноября 2019 года в 11-00 часов, следовательно, время начала проведения аукциона по второму лоту – не установлено.

На заседании Комиссии представитель общества пояснил, что после проведения аукциона и объявления победителя по лоту №1 все участники, за исключением победителя торгов по первому лоту, вышли из кабинета, при этом информация о времени перерыва и начала аукциона по лоту №2 не объявлялось, представитель АО «Сахалин-Инжиниринг» пропустил время начала проведения аукциона по второму лоту на 2-3 минуты, в следствии чего, общество на участие в аукционе не допустили. Данное обстоятельство представителями аукционной комиссии не оспаривалось.

Таким образом, Комиссией установлено, что организатором торгов не указан в извещении порядок проведения аукциона, которым предусмотрены торги по двум лотам; отсутствует указание на наличие или отсутствие перерыва между проведением двух самостоятельных процедур аукциона – первым и вторым лотом; не указан порядок подписания протокола подведения итогов – в перерыве между процедурой аукциона по первому и второму лотам, отсутствует время перерыва, необходимого для составления и вручения протокола подведения итогов победителю, следовательно, организатором торгов нарушены положения части 18, пункта 3 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Более того, отсутствие соответствующей информации привело к ограничению в допуске на участие в аукционе по второму лоту заявителя.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-264/2019, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу акционерного общества «Сахалин-Инжиниринг» (ИНН 6501092074) на действия комиссии – Администрации города Южно-Сахалинска в лице Департамента по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска при проведении открытого аукциона на право заключение договора аренды земельных участков, государственная собственность на которой не разграничена (лот №1-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Сентябрьская и лот №2-земельный участок, город Южно-Сахалинск, улица Кузнечная, 24) (извещение № 101019/1658435/01) –обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Администрацию города Южно-Сахалинска в лице Департамента по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска нарушившим положения части 18, пункта 3 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать организатору торгов – Администрации города Южно-Сахалинска в лице Департамента по управлению муниципальным имуществом аппарата администрации города Южно-Сахалинска обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: