

РЕШЕНИЕ № 12-10-45/45

"28" апреля 2014 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России) в составе:

Председатель

Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

представителей государственного заказчика ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области в лице и.о. юрисконсульта юридической группы, начальника ОИХО, представителя заявителя, рассмотрев жалобу ООО «ЗАЩИТА-сервис» на действия комиссии по незаконному отклонению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на выполнение работ по проектированию и монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эксплуатацией людей при пожаре в здании столовой ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области (извещение № 0341100003314000010), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 03.04.2014г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по проектированию и монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эксплуатацией людей при пожаре в здании столовой ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области (далее – заказчик) (извещение № 0341100003314000010).

Участник закупки - ООО «ЗАЩИТА-сервис» (далее – заявитель) в своей жалобе обжалует действия заказчика по незаконному отклонению заявки на участие в запросе котировок.

Заявитель в своей жалобе и на заседании Комиссии Костромского УФАС России пояснил следующее. ООО «ЗАЩИТА-сервис» в соответствии с документацией об электронном аукционе представило заявку для участия в запросе котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию и монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эксплуатацией людей при пожаре в здании столовой ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области. Однако, по итогам рассмотрения первых частей заявок ООО «ЗАЩИТА-сервис» признано не соответствующим требованиям, поскольку «Заявка принята в форме электронного документа, но при проверке подлинности электронной подписи документа было выяснено, что подлинность документа не подтверждена». Заявитель считает, что комиссия, допустила существенное нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, так как электронная

подпись является действительной, что подтверждается письмом Удостоверяющего центра ООО Компания «Сервис ТВ-Инфо» от 24.04.2014г. №6.

Представитель заказчика доводы жалобы не признали, представили письменные возражения от 23.04.2014 г. №45/ТО/33/4-2532. В своих доводах заказчик пояснил следующее: «По результатам рассмотрения котировочных заявок комиссия приняла решение отказать в допуске ООО «ЗАЩИТА-сервис» к запросу котировок по следующим основаниям «Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении: Сервер проверки электронной подписи «КриптоПро CSP» - CryptoPro CSP 3.0» выдал информацию: Статус Сертификата, использованного для подтверждения подлинности ЭЦП – НЕ ДЕЙСТВИТЕЛЕН». Также не существует какой-либо инструкции на законодательном уровне, которая позволяла бы заказчику достоверно проверить подлинность ЭЦП и возлагала на него данные полномочия. Для подачи электронной заявки участником и проверки ее заказчиком может использоваться разное программное обеспечение, возможна несовместимость разных версий программ, кроме того, в составе котировочной комиссии отсутствуют специалисты в области IT-технологий. Все приведенные факторы дают основание полагать, что жалоба является необоснованной».

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 73 в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона;

2) форма заявки на участие в запросе котировок;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

На основании части 3 статьи 73 заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Из представленной документации о проведении запроса котировок видно, что Заказчик установил следующие требования к участникам закупки:

При подаче котировочной заявки в форме электронного документа необходимо:

-подписывать документы с использованием ключей ЭП, совместимых со средствами криптографической защиты информации «КриптоПро CSP» - CryptoPro CSP 3.0;

Согласно части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается. Следовательно, установление Заказчиком требования совместимости сертификатов ключей со средствами CryptoPro CSP 3.0 является незаконным и может привести к ограничению числа участников закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Поскольку в извещении о проведении запроса котировок Заказчиком установлено требование совместимости ключей электронной подписи программе CryptoPro CSP 3.0, котировочная комиссия, действовавшая на основании закона и руководствуясь требованиями извещения, отклонила заявку ООО «ЗАЩИТА-сервис».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗАЩИТА-сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона контрактной системе путем отмены запроса котировок.
4. Передать материалы дела от 28.04.2014г. № ДЖ-12-10-45/45 уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России по осуществлению контроля в сфере закупок для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель
комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

- [reshenie_po_delu_no_12-10-45-45.doc](#)