

29 марта 2010 г.
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Кравцов А.Д., Моисеева И.В., Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 296, возбужденное по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реализации и вводу в эксплуатацию Системы обеспечения комплексной безопасности объекта – Дома правосудия Астраханской области, раздел «Сигнализация и связь» (далее – конкурс), выразившиеся в нарушении Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛА:

1. В Ростовское УФАС России 22.03.2010 г. (вх.№2944) поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона Заказчиком при проведении конкурса, что выразилось в:

- объединении в 1 лот как работ по строительству, так и работ по подготовке проектной документации;

- проведении торгов в форме конкурса, а не аукциона, что, по мнению Заявителя, противоречит ч.ч.4, 4.1 ст.10 Закона;

- неуказании в конкурсной документации исчерпывающих требований к качеству, техническим характеристикам работ; к результатам работ и иные показатели, связанных с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В частности, Заявителем в жалобе указано, что в конкурсной документации отсутствует информация о планировке помещений; наличии (отсутствии) подвесных потолков, фальшполов и т.д.); требуемом расходе кабельной продукции для исполнения государственного контракта, подлежащего заключению по итогам конкурса.

2. Согласно части 4 «Техническое задание» конкурсной документации предметом конкурса являлось выполнение работ по подготовке проектной документации, а также работ по строительству.

Частичное выполнение работ не допускалось. В частности, согласно пп.8 п.10 Информационной карты конкурсной документации конкурсная заявка должна была содержать техническое предложение с указанием всех видов работ.

В соответствии с п.п.1.1, 1.2 Проекта государственного контракта (часть 6 конкурсной документации) подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить все работы по реализации и вводу в эксплуатацию названной Системы в соответствии с техническим заданием.

Согласно п.4.1.5 Проекта государственного контракта подрядчик обязан выполнить «работу, предусмотренную Контрактом», своими силами. Тем самым Заказчик реализовал право на запрет привлечения подрядчиком субподрядных организаций к исполнению своих обязательств по государственному контракту, которым Заказчик наделен в силу ч.1 ст.706 Гражданского Кодекса РФ.

2.1. В силу ч.4 ст.10 Закона размещение заказов на выполнение работ для государственных нужд, которые выполняются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем аукциона, устанавливаются Правительством РФ. В случае, если такие работы включены в указанные перечни, размещение заказов на выполнение таких работ для государственных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Частью 4.1 ст.10 Закона определено, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных нужд осуществляется путем проведения аукциона.

Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008 г. №236-р утвержден «Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона», в который включены услуги строительные и объекты строительства –

код 4500000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), кроме кодов 4510100, 4510110, 4510120, 4529000, 4530800-4530811.

Работы по подготовке проектной документации в этот перечень не включены.

Код 4529000 в ОКВЭД – здания и сооружения для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств. Частью этого кода является код 4529040 – здания органов правосудия.

Таким образом, размещение заказа на выполнение работ, которые являются предметом конкурса путем проведения торгов в форме конкурса не противоречит нормам действующего законодательства, в т.ч. Закона.

2.2. В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ):

- строительство – создание зданий, строений, сооружений, в т.ч. на месте сносимых объектов капитального строительства (п.13 ст.1);

- проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (ч.2 ст.48).

В силу ч.4 ст.48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – Свидетельство №2);

В соответствии с ч.2 ст.52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – Свидетельство №3).

Согласно ч.4 ст.55.8 ГрК РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. №274 утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень), в который включены:

- виды работ по подготовке проектной документации (раздел 2 Перечня);

- виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту (раздел 3 Перечня).

Из приведенных норм права следует, что работы по подготовке проектной документации технологически и функционально не связаны между собой, так как строительство и проектирование являются различными по своей специфике, методам исполнения и продукту работ, в связи с чем правовых оснований для объединения в 1 лот работ по строительству с работами по подготовке проектной документации не имеется.

Такое объединение приводит к сокращению количества хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в конкурсе. В частности, исключается возможность участия в конкурсе хозяйствующих субъектов, имеющих возможность выполнить работы, указанные в разделе 3 Перечня и располагающих Свидетельством №3, но не имеющих возможности выполнить работы, указанные в разделе 2 Перечня и не располагающих Свидетельством №2.

Данные выводы Комиссии Ростовского УФАС России подтверждаются выводами Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа, отраженными в Постановлении от 20.01.2010 г. №Ф03-76092009.

Объединив при проведении одного конкурса (без деления на лоты) работы по подготовке проектной документации с работами по строительству, Заказчик нарушил:

- ч.2 ст.8 Закона, согласно которой участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом и иными федеральными законами;

- ч.3 ст.22 Закона, согласно которой конкурсная документация не должна содержать требования к работам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Указанное объединение противоречит также ч.3 ст.17 Федерального Закона «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов на размещение заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

3. Согласно пп.11 п.10 Информационной карты конкурсной документации участникам размещения заказа в составе конкурсной заявки следовало представить копию лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона обязательным требованием к участникам размещения заказа является соответствие таких участников требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Согласно пп. «б» п.3 ч.3 ст.25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию п.1 ч.1 ст.11 Закона, если законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом конкурса.

Согласно п.7 ст.18 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №128-ФЗ) со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование ряда видов деятельности, в т.ч. производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким техническим регламентом, принятым в соответствии с Федеральным Законом «О техническом регулировании», в отношении данного вида деятельности является Федеральный Закон «Технический регламент о требованиях пожарной сигнализации» (далее – Закон №123-ФЗ). Согласно ст.152 Закона №123-ФЗ он вступает в силу по истечении 9 месяцев со дня его официального опубликования. Днем официального опубликования Закона №123-ФЗ является 28.07.2008 г.

Следовательно, в соответствии с п.7 ст.18 Закона №128-ФЗ лицензирование данного вида деятельности прекращено.

В силу ч.4 ст.25 Закона требовать от участника размещения иное, за исключением предусмотренных пп.«а»-«в», «д», «е» п.1, п.п.2, 3 ч.3 ст.25 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, требование Заказчика о представлении копии названной лицензии в составе заявки на участие в конкурсе противоречит ч.4 ст.25 Закона.

4. В силу ч.2 ст.22 Закона конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Заявитель в соответствии с ч.3 ст.24 Закона направил Заказчику запрос от 11.03.2010 г. (исх. №33), в котором указал, что:

- техническое задание не определяет конечную структуру Системы, количества используемого оборудования и материалов;

- не представляется возможным определить расходуемое количество кабеля, способы его прокладки;

Заказчик, получивший 16.03.2010 г. запрос, в ответе от 16.03.2010 г. сообщил Заявителю о том, что все требования Заказчика к Системе (в т.ч. перечень подсистем, требования к ним, список и количество оборудования и др.) определены в разделе 4 конкурсной документации.

Вместе с тем в разделе 4 конкурсной документации содержатся:

- предварительные требования к Системе и ее подсистемам (листы 44, 46 конкурсной документации);

- Примерный перечень оборудования (листы 46, 49 конкурсной документации).

Формулировки «предварительные требования», «примерный перечень» указывают на то, что эти требования и перечень не являются окончательными и могут быть изменены любым образом, в т.ч. после заключения государственного контракта по итогам конкурса.

Состав и объем кабельной продукции, требуемой для выполнения работ, составляющих предмет государственного контракта, в конкурсной документации не определен.

Таким образом, Заказчиком в конкурсной документации не указаны исчерпывающие требования Заказчика к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика, что представляет собой нарушение ч.2 ст.22 Закона.

Необходимо указать, что на дату рассмотрения настоящего дела на участие в данном

конкурсе была подана 1 заявка. На листе 18 этой заявки указывается на то, что «тип кабелей определяется при разработке рабочей документации».

В то же время разработка рабочей документации на Систему и ее части является обязанностью подрядчика по контракту, подлежащему заключению по итогам конкурса, что видно из п.6.1 на листе 38 конкурсной документации.

Таким образом, подтверждается довод Заявителя о необходимости определения в конкурсной документации исчерпывающих требований Заказчика к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика в соответствии с ч.2 ст.22 Закона.

Кроме того, в силу п.2 ч.3 ст.25 Закона конкурсная заявка должна содержать предложения о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения государственного контракта, включая предложение о цене контракта.

Требования к Системе и ее подсистемам (указанные Заказчиком предварительно), перечень оборудования (указанный примерно), состав и объем кабельной продукции, требуемый для выполнения работ, составляющих предмет контракта (не указанные в конкурсной документации) имеют непосредственное влияние на цену контракта, предложение о которой должно содержаться в конкурсной заявке.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.8, ч.2 ст.22, ч.3 ст.22, ч.4 ст.25 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона решение по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Кравцов А.Д.
Моисеева И.В.
Моргунова Ю.В.

Предписание №105

29 марта 2010 года
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Кравцов А.Д., Моисеева И.В. Моргунова Ю.В.

на основании своего решения от 29.03.2010 г. по делу №296 о нарушении Астраханским областным судом (414000, г.Астрахань, ул.Советская, 12; далее – Заказчик) ч.2 ст.8, ч.2 ст.22, ч.3 ст.22, ч.4 ст.25 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику в срок до 30 апреля 2010 г.:

1. Внести изменения в конкурсную документацию к конкурсу на выполнение работ по реализации и вводу в эксплуатацию Системы обеспечения комплексной безопасности объекта – Дома правосудия Астраханской области, раздел «Сигнализация и связь» (извещение о проведении

№1002180555011; далее – конкурс):

1.1. Исключить из конкурсной документации требование к участникам размещения заказа о представлении в составе конкурсной заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

1.2. Исключить объединение в 1 лот работ по строительству с работами по подготовке проектной документации.

1.3. Установить в конкурсной документации исчерпывающие требования Заказчика к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия работ, являющихся предметом государственного контракта, потребностям Заказчика

1.4. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе в соответствии с ч.3 ст.24 Закона так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе данный срок составлял не менее чем 20 дней.

2. Разместить названные изменения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

3. Направить изменения (в полном объеме) в конкурсную документацию в соответствии с ч.3 ст.24 Закона всем участникам размещения заказа, которым Заказчик предоставил конкурсную документацию, а также:

- участнику размещения заказа, подавшему заявку на участие в конкурсе до 29.03.2010 г.;

- ЗАО «Поволжская строительная компания» (403003, Волгоградская область, р.п.Городище, ул. Пролетарская, 38).

Об исполнении настоящего предписания Заказчику надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 05 мая 2010 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Кравцова А.Д.

В силу ч.9 ст.60 Закона настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии Кравцов А.Д., Моисеева И.В., Моргунова Ю.В.