

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2011 г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 22 декабря 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в отсутствие представителя Совета депутатов Чистоозёрного района рассмотрев дело № 82 от 29.11.2011 г. по признакам нарушения Советом депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области (ул. Покрышкина, д. 11, р. п. Чистоозёрное, Чистоозёрного района Новосибирской области, 632720) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», (в соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» Совет депутатов Чистоозёрного района уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, письмом от 13.12.2011 г. № 13 ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие его представителя),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России № 461 от 24.10.2011 г. была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области (акт № 05-12 от 15.11.2011 г.).

В ходе проведения проверки были выявлены следующие нарушения.

Решением Совета депутатов Чистоозёрного района от 18.11.2009 г. утверждено Положение «Об организации обслуживания населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области» (далее Положение). Согласно пункта 1.3 Положения перевозчиком является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности или индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на осуществление перевозок пассажиров транспортом общего пользования. Перевозка пассажиров по маршруту осуществляется Перевозчиком на основании договора перевозки, заключенного с

Администрацией Чистоозерного района (пункт 2.4 Положения).

В соответствии с пунктом 3.1.2 Положения Совет депутатов Чистоозерного района утверждает Положение о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах. Администрация Чистоозерного района организует транспортное обслуживание населения в границах Чистоозерного района, формирует конкурсную документацию для проведения конкурсов на право выполнения регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах, формирует конкурсную комиссию, обеспечивает проведение конкурсов по размещению муниципального заказа; заключает договоры перевозки (муниципальные контракты) с Перевозчиками (пункт 3.2 Положения).

Основанием для заключения договора перевозки является победа в открытом конкурсе на выполнение регулярных пассажирских перевозок по маршрутам в границах муниципального образования Чистоозерного муниципального района, организованном и проводимом в соответствии с Федеральным Законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Положением «О порядке формирования, размещения и контроля за исполнением муниципального заказа муниципального образования Чистоозерного района» (пункт 4.1 Положения).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Отсутствие в Положении оснований проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок, отсутствие порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок, содержащего критерии отбора юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, обеспечивающего равный доступ для участия в конкурсе, может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации пассажирских перевозок и как следствие к ограничению конкуренции между ними.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Совета депутатов Чистоозёрного района по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Объяснение по существу дела Совет депутатов Чистоозёрного района Комиссии Новосибирского УФАС России Советом депутатов Чистоозёрного района не представил.

На рассмотрение Комиссии Новосибирского УФАС России Совет депутатов Чистоозёрного района представил Постановление главы администрации

Чистоозёрного района от 12.12.2011г. № 957, которым утверждены Положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Чистоозёрного района, состав и порядок оценки конкурсных критериев, примерная форма договора на осуществление пассажирских перевозок, состав комиссии по проведению конкурса на право осуществления пассажирских перевозок.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Действующее Положение, утвержденное Решением Совета депутатов Чистоозёрного района от 18.11.2009г., предписывает проводить конкурсы на право заключения договора об осуществлении регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Чистоозёрного района в соответствии с Федеральным Законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Положением «О порядке формирования, размещения и контроля за исполнением муниципального заказа муниципального образования Чистоозёрного района» (пункт 4.1 Положения). Положение не содержит оснований проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок, в данном Положении отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения договоров об осуществлении пассажирских перевозок, содержащий критерии отбора юридических и физических лиц претендующих на право заключения таких договоров.

Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определяет, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Поскольку перевозка пассажиров осуществляется перевозчиками не за счёт средств муниципального бюджета, следовательно оказание услуг перевозчиками по перевозке пассажиров в границах муниципального района не являются муниципальными нуждами. Проведение конкурсов на право заключения должно осуществляться в соответствии с порядком проведения конкурсов на право заключения договора об организации пассажирских перевозок, утверждённым Советом депутатов Чистоозёрного района.

Частью 1 статьи 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. N 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» установлены случаи привлечения перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по результатам конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения, без проведения конкурсов, на условиях временной работы. Пункт 4.1 Положения не содержит перечня случаев проведения конкурсов на право заключения таких договоров.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Положения «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», утверждённого Решением Совета депутатов Чистоозёрного района от 18.11.2009г., к полномочиям Совета депутатов Чистоозёрного района относится утверждение Положения о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок. Поскольку данное Положение не отменено Советом депутатов, следовательно является действующим нормативным правовым актом. Принятое Постановлением от 12.12.2011г. № 957 администрации Чистоозёрного района Положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования Чистоозёрного района не отменяет Положения «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», утверждённое Решением Совета депутатов Чистоозёрного района от 18.11.2009г., и не устраняет нарушение антимонопольного законодательства.

Применение данного муниципального нормативного правового акта может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих

субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами и как следствие привести к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении решением Советом депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области от 18.11.2009г. Положения «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», в котором отсутствуют основания проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок, отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок, содержащий критерии отбора юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, обеспечивающего равный доступ для участия в конкурсе, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации пассажирских перевозок и как следствие к ограничению конкуренции между ними.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области предписания об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство. С целью устранения нарушений антимонопольного законодательства Совету депутатов Чистоозёрного района необходимо:

2.1 Внести изменения в Положение «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», предусмотрев основания проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок;

2.2 Утвердить порядок проведения конкурса на право заключения договора об осуществлении пассажирских перевозок, содержащий критерии отбора юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы, и физических лиц, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обеспечивающего равный доступ для участия в конкурсе.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

А. А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 74

22 декабря 2011 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 22.12.2011г. по делу № 82 от 29.11.2011г. о нарушении Советом депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области (ул. Покрышкина, д. 11, р. п. Чистоозёрное, Чистоозёрного района Новосибирской области, 632720) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области в срок до

17.02.2012г. устранить нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившиеся в утверждении решением Советом депутатов Чистоозёрного района Новосибирской области от 18.11.2009г. Положения «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», в котором отсутствуют основания проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок, отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок, содержащего критерии отбора юридических лиц независимо от организационно-правовой формы, и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, обеспечивающего равный доступ для участия в конкурсе, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на право заключения договора об организации пассажирских перевозок и как следствие к ограничению конкуренции между ними.

2. Совету депутатов Чистоозёрного района с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства необходимо:

2.1 Внести изменения в Положение «Об организации населения транспортом общего пользования в границах муниципального образования Чистоозёрного района Новосибирской области», предусмотрев основания проведения конкурса для заключения договоров об организации пассажирских перевозок;

2.2 Утвердить порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок, содержащий критерии отбора юридических лиц независимо от организационно-правовой формы, и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, обеспечивающий равный доступ для участия в конкурсе.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 22.02.2012г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.