РЕШЕНИЕ

по делу № 418/2019 - КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 апреля 2019 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ИП ..., в присутствии представителей администрации МО Гулькевичский район ..., ... (доверенности в материалах дела), рассмотрев жалобу ИП ... (далее – Заявитель) на действия администрации МО Гулькевичский район (далее – Уполномоченный орган/Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Разработка комплексной схемы организации дорожного движения на территории Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района» (извещение № 0118300000619000019), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации и указывает, что Заказчиком установлены требования, ограничивающие число участников закупки.

Согласно представленным пояснениям, Уполномоченный орган/Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Аукционная документация составлена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО Гулькевичский район проводился открытый конкурс в электронной форме: «Разработка комплексной схемы организации дорожного движения на территории Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района» (извещение № 0118300000619000019).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 400 000,00 руб.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно п.8) ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом

В соответствии с ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

В документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки (п. 10 Правил).

Согласно таблице № 4 Раздела 10 документации открытого конкурса в электронной форме «Шкала оценки по показателю «Трудовые ресурсы (руководители и ключевые специалисты) определенного уровня квалификации, предлагаемые для выполнения работ» Заказчиком установлено:

овень алы	Значение показателя	Количество присуждаемых баллов

а)	Документы и/или сведения не представлены и/или не соответствуют уровню шкалы б) и уровню шкалы в)	0 баллов
б)*	I. Представлены сведения[1)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.08.05.02 Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и тоннелей* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[2)] II. Представлены сведения[3)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.07.03.01 Архитектура* или *2.07.03.04 Градостроительство* или *2.07.04.01* или *Архитектура* или *2.07.04.04 Градостроительство* или *2.07.06.01 Архитектура* или *2.07.07.01 Архитектура* или *2.07.09.01 Архитектура* или *2.07.09.04 Градостроительство* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[4)] III. Представлены сведения[5)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *2.09.00.00 Информатика и вычислительная техника* и стаж работы по специальности десять лет и более[6)] IV. Представлены сведения[7)] о специалисте, имеющем высшее образование по специальности *1.05.03.06 Экология и природопользование* или *1.05.04.06 Экология и природопользование* и стаж работы по специальности десять лет и более[8)] V. Представлены сведения[9)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *1.01.00.00 Математика и механика* и стаж работы по специальности десять лет и более[10)] VI. Представлены сведения[11)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *5.39.00.00 Социология и социальная работа* и стаж работы по специальности десять лет и более[12)] VII. Представлены сведения[13)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.21.03.03 Геодезия и дистанционное зондирование* или *2.21.04.03 Геодезия и дистанционное зондирование* или *2.21.05.01 Прикладная геодезия* или *2.21.06.02 Геодезия* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[14)] VIII. Представлены сведения[15)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *5.38.03.01 Экономика* или *5.38.04.01 Экономика* или *5.38.06.01 Экономика* или *5.38.07.01 Экономика* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[16)]	40 баллов
в)*	I. Представлены сведения[1)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.08.05.02 Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и тоннелей* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[2)] II. Представлены сведения[3)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.07.03.01 Архитектура* или *2.07.03.04 Градостроительство* или *2.07.04.01* или *Архитектура* или *2.07.04.04 Градостроительство* или *2.07.06.01 Архитектура* или *2.07.07.01 Архитектура* или *2.07.09.01 Архитектура* или *2.07.09.04 Градостроительство* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[4)] III. Представлены сведения[5)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *2.09.00.00 Информатика и вычислительная техника* и стаж работы по специальности десять лет и более[6)] IV. Представлены сведения[7)] о специалисте, имеющем высшее образование по специальности *1.05.03.06 Экология и природопользование* или *1.05.04.06 Экология и природопользование* и стаж работы по специальности десять лет и более[8)] V. Представлены сведения[9)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *1.01.00.00 Математика и механика* и стаж работы по специальности десять лет и более[10)] VI. Представлены сведения[11)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по направлению *5.39.00.00 Социология и социальная работа* и стаж работы по специальности десять лет и более[12)]	100 баллов

	VII. Представлены сведения[13)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *2.21.03.03 Геодезия и дистанционное зондирование* или *2.21.04.03 Геодезия и дистанционное зондирование* или *2.21.05.01 Прикладная геодезия* или *2.21.06.02 Геодезия* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[14)] VIII. Представлены сведения[15)] не менее чем об одном специалисте, имеющем высшее образование по специальности *5.38.03.01 Экономика* или *5.38.04.01 Экономика* или *5.38.06.01 Экономика* или *5.38.07.01 Экономика* и стаж работы по специальности 10 (десять) лет и более, и представлены подтверждающие документы[16)] IX. Представлены сведения[17)] о том, что не менее 50% специалистов, требования к специализации которых приведены в п. I-VIII, имеют ученую степень (кандидат наук или доктор наук) и/или почётное звание (установленное государственными наградными системами Российской Федерации (РСФСР, СССР)), и представлены подтверждающие документы[18)]	

Заявитель указывает, что установление Заказчиком излишних требований противоречит ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе и Приказу Минтранса России от 29.12.2018 № 487 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, квалификационных требований к ним».

Согласно ч.1 ст.4 Гражданского Кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Согласно ч.1 ст.422 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Приказ Минтранса России от 29.12.2018 № 487 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, квалификационных требований к ним» вступает в силу с 01.07.2019 г. Таким образом, у Заказчика отсутствует правовое основание руководствоваться положениями указанного Приказа.

Согласно п.6 Раздела 2 «Описание объекта закупки», предметом обследования является «Транспортный комплекс Гулькевичского городского поселения, включая улично-дорожную сеть (вне зависимости от вида собственности и ведомственной принадлежности) и объекты транспортной инфраструктуры».

Работа над КСОДД включает сбор информации о существующей транспортной ситуации, анализ перспектив развития городской среды и разработку предложений по развитию УДС, таких как введение одностороннего движения, обустройство выделенных полос для общественного транспорта, развитие велоинфраструктуры и пешеходного движения, упорядочивание парковочного пространства и других мероприятий, способствующих созданию удобной и производительной

транспортной системы.

П.9 Раздела 2 «Описание объекта закупки» содержит следующие указания для выполнения работ:

- Исходные данные собираются в объеме, соответствующем требованиям приказа Минтранса России от 17 марта 2015 года № 43 «Об утверждении Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения». Сбор исходных данных осуществляется силами Подрядчика.

Объектом закупки (разработка КСОДД) является:

1) вся дорожная сеть (вне зависимости от вида собственности и ведомственной принадлежности) и объекты транспортной инфраструктуры, в границах субъекта Российской Федерации;

2) исходными данными является фактическое состояние (т.е. полученное по итогу сбора исходных данных) дорожного покрытия дорог и их протяженность.

Таким образом, положения аукционной документации не противоречат Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300000619000019).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.