

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Торговый дом ЗЕВС»

19.02.2021

Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> , специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом ЗЕВС» (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Тольятти» (далее – Заказчик, АО «ОРЭС-Тольятти») при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электроматериалов (извещение № 32109950422, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителя: от АО «ОРЭС-Тольятти» - <...> (доверенность № 48 от 16.12.2020г.); от ООО «Торговый дом ЗЕВС» - <...> (доверенность от 26.05.2020г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

10.02.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом ЗЕВС» на действия АО «ОРЭС-Тольятти» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заявителя, Документация о закупке содержит требования, ограничивающие конкуренцию, что нарушает права участников Запроса котировок.

АО «ОРЭС-Тольятти» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 15.02.2021г. № 1491/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

02.02.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32109950422 о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 02.02.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Тольятти (АО «ОРЭС-Тольятти»), размещена в ЕИС 25.12.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

В соответствии с Протоколом №4.1 вскрытия и рассмотрения заявок от 11.02.2021г. по окончании подачи заявок на участие в Запросе котировок было подано 3 заявки (ООО «ЭТМ», ООО «Монтажникплюс», ООО «Электроставка»). Все заявки были признаны соответствующими требованиям документации и приняты Заказчиком к дальнейшему рассмотрению. ООО «Торговый дом ЗЕВС» заявку на участие в Запросе котировок не подавал.

Согласно доводам жалобы, установленное подпунктом 21.1 Документации о закупке требование к структуре заявки о включении в основную часть заявки документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции (например сертификат соответствия ТР ТС, паспорт на продукцию, иные документы) ограничивает доступ к участию к закупке и неправомерно является основанием для отклонения заявки, в случае непредоставления указанных документов.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что пунктом 21.1 Документации о закупке устанавливаются требования к порядку раскладки документов в электронном архиве, а также к их наименованию. Так, основная часть заявки, в том числе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие закупаемой продукции (например сертификат соответствия ТР ТС, паспорт на продукцию, иные документы), наименование файла в электронной копии – «Документы, подтверждающие соответствие закупаемой продукции», номер документа в томе - №2.

Согласно пункту 21.2 Документации о закупке в случае непредоставления одного или нескольких документов участником закупки (по любым причинам), наименования документов электронной копии заявки остаются в строгом соответствии с перечнем документов в составе заявки, указанным в пункте 21.1 Документации о закупке.

Из пояснений Заказчика следует, что Документацией установлена необходимость предоставления документов только в том случае, если товар подлежит сертификации и/или паспортизации и имеется в наличии, не требуя отдельного приобретения для подачи заявки.

При указанных обстоятельствах, требование к представлению в составе заявки документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции, является требованием к оформлению и структуре заявки, в целях ее эффективного рассмотрения и не обязывает участника закупки представлять в составе заявки все документы, подтверждающие соответствие закупаемой продукции.

Частью 6 Документации о закупке установлены основания отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на любом этапе ее проведения вплоть до заключения в следующих случаях:

6.1.1. не предоставления документов, определенных настоящей документацией о закупке (информационной картой документации о закупке), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об организации - участнике конкурентной закупки или об ТМЦ (товарно-материальных ценностях), на поставку которых проводится закупка;

6.1.2. несоответствия требованиям, установленным в соответствии с п.5 настоящей документации о закупке;

6.1.3. не предоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, если требование обеспечения заявки указано в документации о закупке;

6.1.4. несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о закупке, в том числе требованиям, установленным Приложениями № 1 и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Таким образом, из положений Документации о закупке следует, что непредоставление документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции не является основанием для отклонения заявки на участие в Аукционе.

Из материалов жалобы следует, что в составе заявок ООО «ЭТМ», ООО «Монтажникплюс», ООО «Электроставка» на отдельные закупаемые товары не было представлено документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции. Вместе с тем, все поданные заявки были допущены к дальнейшему рассмотрению.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России признает довод Заявителя необоснованным.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с вышеуказанной нормой Заявитель мог обратиться к Заказчику за разъяснениями. Однако Заявитель таким правом не воспользовался, запрос о разъяснении положений документации Заявитель

котировок в адрес Заказчика не направил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,  
Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» необоснованной.