

Руководствуясь целями демонополизации сферы перевозок грузов железнодорожным транспортом и развития конкуренции в этой сфере, Федеральная антимонопольная служба поддержала предложения ОАО "РЖД" о создании ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" в форме компании - оператора подвижного состава.

Действующий Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (ст. 11) и сложившаяся за последние годы практика дают возможность грузоотправителям заявлять свои перевозки в вагонах различной принадлежности (не только принадлежащих перевозчику на праве собственности). В настоящее время железнодорожными вагонами (наряду с ОАО "РЖД") владеют более 2100 компаний, которым принадлежат более 260 тыс. вагонов (примерно треть всего вагонного парка). Доля перевозок грузов, осуществляемых в вагонах, не принадлежащих ОАО "РЖД", устойчиво растет в течение 2001 - 2006 г.г. Этот рост отмечается по грузам всех тарифных классов, в том числе и низкостоймостных (уголь, руда железная, руда цветная и т.п.).

Среди собственников вагонов выделяются те из них, кто приобретает и эксплуатирует вагоны не для перевозок собственных грузов, а для участия в перевозочном процессе в качестве операторов подвижного состава. В 2001 - 2002 г.г. этот статус был присвоен МПС России 85 компаниям. Операторы подвижного состава сыграли ведущую роль в освоении прироста объема перевозок и грузооборота на железных дорогах за последнюю пятилетку, восполнив своими инвестициями старение и выбытие вагонов инвентарного парка ОАО "РЖД" (МПС России).

Капиталовложения сторонних инвесторов в вагонный парк и предоставление их для перевозок грузов силами перевозчика ОАО "РЖД" является наиболее доступной сферой инвестирования в железнодорожный бизнес, способствует обновлению подвижного состава, росту маршрутизации перевозок, снижению доли порожнего пробега в обороте грузового вагона, повышает безопасность перевозок и сохранность перевозимых грузов. Благодаря операторам подвижного состава, у грузовладельцев появился выбор логистических партнеров, по крайней мере, в части вагонной составляющей провозного тарифа. В процессе развития бизнеса по предоставлению вагонов для железнодорожных перевозок в России сложился ряд экономически мощных фирм, способных оказывать широкий спектр логистических услуг. Некоторые из них уже в настоящее время обоснованно претендуют на статус перевозчиков железнодорожного транспорта общего пользования.

Таким образом, возникновение и развитие операторских компаний на железнодорожном транспорте объективно способствует развитию конкуренции при перевозках грузов.

Вместе с тем эта поддержка связана с соблюдением ряда принципиальных условий поддержания стабильности на рынке перевозок грузов и развития конкуренции в этой сфере.

Важно, что ОАО "РЖД" были учтены претензии ФАС России по порядку функционирования таких компаний, как "Трансконтейнер" или ООО "Транслес" в части лишения грузоотправителя/грузополучателя права выбора в получении услуги перевозки напрямую от "РЖД". Создание ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" не освобождает перевозчика - ОАО "РЖД" от обязанности в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" владеть железнодорожным подвижным составом для осуществления перевозок на праве собственности или ином праве.

Важность соблюдения этого требования усиливается тем, что в настоящее время

и в ближайшие годы ОАО "РЖД", будет оставаться единственным перевозчиком, способным гарантировать обеспечение потребностей грузовладельцев различных регионов России в перевозках железнодорожным транспортом общего пользования. Выполнение этой функции, аналогичной функциям гарантирующих поставщиков услуг в электроэнергетике и в области связи, подразумевает сохранение за ОАО "РЖД" некоторых ресурсов подвижного состава, включая и вагоны, а также наличие договоров аренды или управления с ОАО "Грузовая компания", обеспечивающие обязанности перевозчика по владению подвижным составом. На начальном этапе "Грузовая компания" будет оказывать услуги с использованием лишь 10 тыс. вагонов.

Сфера деятельности операторов подвижного состава, к которым теперь присоединяется Грузовая компания получит дальнейшее развитие с принятием акта Правительства РФ (Постановления), регулирующего основы деятельности операторов железнодорожного подвижного состава и основные положения договоров между перевозчиками общего пользования и операторами подвижного состава на железнодорожном транспорте (согласно Распоряжению Правительства РФ от 8 августа 2006 г. его принятие намечено на IV квартал 2006 года).

После принятия данного акта необходимо будет провести в соответствии с ним технологические регламенты, договора, соглашения между ОАО "РЖД" и его дочерними обществами, являющимися операторами подвижного состава - ОАО "ТрансКонтейнер", ОАО "Рефсервис", ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД", а также распорядительных актов ОАО "РЖД", имеющих на данный момент и посвященных регулированию взаимодействия ОАО "РЖД" как перевозчика и как владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования с операторами подвижного состава. По завершении этого этапа необходимо предоставить определенный период для восстановления или обновления договоров между операторскими компаниями (принадлежащими и не принадлежащими ОАО "РЖД") и ОАО "РЖД" на основе легитимной нормативной правовой базы.

Важно, что локомотивный парк и объекты инфраструктуры, погрузочные станции, вагоноремонтные предприятия остаются у ОАО "РЖД", что создает предпосылки для обеспечения равных условий с другими операторскими компаниями. При согласовании образования ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" по линии антимонопольного контроля будут предусмотрены дополнительные меры по недопущению ограничения конкуренции на рынке грузовых железнодорожных перевозок.

В частности, это касается недопущения в какой-либо форме (по негласному сговору или на основании договора, или распорядительного акта ОАО "РЖД") передачи со стороны ОАО "РЖД" - перевозчика или владельца инфраструктуры в пользу ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" своих функций, выполняемых в обязательном порядке на основании Устава железнодорожного транспорта РФ и других нормативных правовых актов, подразумевающих информационный и/или административный контроль ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" (или дающих возможность такого контроля) за деятельностью других компаний, не аффилированных с ОАО "РЖД" и работающих в той же области, что и ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД".

Комплекс обязательных к исполнению мер, направленных на развитие конкуренции, будет направлен при создании ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" как вновь созданному обществу, так и учредителю - ОАО "РЖД".

При такой подготовке нормативной правовой базы и проработке организа-

ционных вопросов создания ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" ФАС России не прогнозирует, что ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" сможет злоупотреблять своим доминирующим положением в области предоставления вагонов под перевозки, осуществляемые ОАО "РЖД".

В дальнейшем ФАС России в соответствии с возложенными на него функциями будет отслеживать сохранение конкурентного баланса между ОАО "Грузовая компания ОАО "РЖД" и собственниками (операторами) подвижного состава, не входящими в группу лиц ОАО "РЖД", и принимать меры, предусмотренные антимонопольным законодательством Российской Федерации.