

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-665/20

17 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (далее — Организатор торгов) и ООО «Ордалия» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.09.2020 вх. № 33156/20) ООО «Ордалия» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для СПбГЭУ (извещение № 32009423880, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009423880 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для СПбГЭУ (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 10.02.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	509 880,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.08.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.09.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Канал Грибоедова, 30-32

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- признании победителем процедуры Закупки ООО «Ордалия»;
- ненадлежащем формировании протокола № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020, составленного по итогам проведения Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Ордалия» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/27997/20 от 14.09.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/27997/20 от 14.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

По доводу жалобы Заявителя о неправомерном признании Закупочной комиссией Организатора торгов победителем процедуры Закупки ООО «Ордалия»:

В соответствии с протоколом № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020 к участию в процедуре Закупки было допущено 10 заявок, в том числе заявка ООО «Ордалия». По результатам сопоставления ценовых предложений участников Закупочной комиссией было принято решение признать победителем процедуры Закупки участника ООО «Ордалия» с поданным ценовым предложением — 228,85 руб., с НДС.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

На основании п. 2 раздела 6 главы III Положения о закупках запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой:

- информация о закупке сообщается заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, доступного неограниченному кругу лиц;
- описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;
- победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 3 раздела 6 главы III Положения о закупках запрос котировок в электронной форме проводится на электронной площадке по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки (далее — ЭТП), с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Как следует из п. 13 раздела 6 главы III Положения о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Пунктом 14 раздела 6 главы III Положения о закупках установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Как следует из информационной карты Извещения (далее — Информационная карта), заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки через ЭТП в форме электронного документа в соответствии с регламентом ЭТП.

Заявка на участие в настоящем запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части и содержать следующие документы и сведения:

- заявку (включая согласие) на поставку товара, который указан в Техническом задании и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным Техническим заданием (конкретные показатели указываются в соответствии с инструкцией настоящего Извещения по заполнению заявки), на условиях, предусмотренных проектом договора, по форме Приложения №1 к извещению о закупке «Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме,
- иные документы, предусмотренные настоящим извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и предложивший самую низкую цену договора. Если предложения о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена заказчиком раньше остальных заявок.

Договор заключается на условиях, указанных в документации о проведении закупки по цене, предложенной победителем.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в форме заявки на участие в запросе котировок, представленной в составе Извещения, отсутствовал пункт о цене договора, что ввело в заблуждение ООО «Ордалия» и в результате чего при указании цены товара на сайте ЭТП была указана стоимость за единицу товара. После того, как данный факт был обнаружен, ООО «Ордалия», являясь добросовестным участником данной процедуры, немедленно направило письмо (приложение), в котором указало на данную неточность и попросило учесть это при определении победителя данной процедуры.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Ордалия» при подаче своего ценового предложения посредством функционала ЭТП в соответствующей графе ошибочно

указал цену за единицу товара, а именно: 228,85 руб., с НДС.

Вместе с тем заявка ООО «Ордалия» соответствовала требованиям Извещения, а ценовое предложение, поданное Заявителем ООО «Ордалия» на ЭТП, являлось наиболее низким среди участников Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о признании участника ООО «Ордалия» победителем процедуры Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению, Положению о закупках и ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России по первому доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о ненадлежащем формировании Закупочной комиссией протокола № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020, составленного по итогам проведения Закупки:

Согласно п. 2 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки.

02.09.2020 Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещена недействующая редакция протокола № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020, согласно которой к участию в процедуре Закупки было допущено 10 заявок.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в протоколе № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020 в нарушение требований п. 2 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ отсутствуют сведения о дате и времени регистрации каждой заявки, поданной на участие в процедуре Закупки.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно сведениям, размещенным в ЕИС, 16.09.2020 Организатором торгов в ЕИС размещена новая (действующая) редакция протокола № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020, которая содержит сведения, предусмотренные ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, в том числе сведения о количестве поданных заявок на участие в закупке, а также о дате и времени регистрации каждой такой заявки в соответствии с условиями п. 2 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о надлежащем формировании Закупочной комиссией Организатора торгов протокола № ЗКЭФ-223-129(20) подведения итогов Закупки от 02.09.2020, составленного по итогам проведения Закупки, в соответствии с условиями п. 2 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит второй довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.09.2020 вх. № 33156/20) ООО «Ордалия» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (ИНН: 7840483155, ОГРН: 1129847034570) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для СПбГЭУ (извещение № 32009423880) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.