

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела №014/01/17.1-283/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

“ 14 ” мая 2019 года

г. Якутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/17.1-283/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

в отсутствие представителей лиц, участвующих в настоящем деле;

рассмотрев дело №014/01/16-283/2019 по признакам нарушения Муниципальным образованием «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило представление старшего следователя по особо важным делам СЧ по РОПД СУ МВД по Республике Саха (Якутия) по принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в действиях должностных лиц МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)», указывающее на наличие признаков нарушения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях должностных лиц администрации.

Согласно содержанию указанного представления, при производстве уголовного дела №11801980061000010 были выявлены следующие обстоятельства:

- В 2017 г. в нарушение условий муниципального контракта от 03.04.2017 г. и п.

16 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заместитель главы - контрактный управляющий МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» <...> без проведения конкурса или аукциона (предусмотренных Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденного приказом ФАС РФ от 10.02.2010 г. № 67) предоставил ИП <...> в безвозмездное пользование бульдозер Б10М и грузовик КАМАЗ 65115-62, принадлежащие МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)». Таким образом, в виду личных взаимоотношений <...> в нарушение действующего законодательства созданы необоснованные преимущества ИП <...>, муниципальное образование недополучило доход от использования своего имущества.

- Договором безвозмездной аренды от 08.05.2018 г. в нарушение условий муниципального контракта от 17.04.2018 г. и п. 16 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" муниципальные служащие МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» <...> и <...> предоставили ИП <...> в безвозмездное пользование бульдозер Б10М и грузовик КАМАЗ 65115-62, принадлежащие МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)». Таким образом, в виду личных взаимоотношений <...> и <...> созданы необоснованные преимущества <...>, муниципальное образование недополучило доход от использования ее имущества.

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения представления старшего следователя по особо важным делам СЧ по РОПД СУ МВД по Республике Саха Якутским УФАС России 25 апреля 2019 года в соответствии с Приказом №17 возбуждено дело №014/01/17.1-283/2019 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 22 февраля 2017 года размещено извещение №0116300008117000002 о проведении аукциона в электронной форме на содержание дорог общего пользования Эвено-Бытантайского улуса на 2017 год. Заказчиком является Муниципальное образование «Эвено-Бытантайский национальный улус» Республики Саха (Якутия).

По результатам аукциона с ИП <...> заключен муниципальный контракт №0116300008117000002-0155983-01 на содержание дорог общего пользования (ИКЗ 173143211191214320100100050054211244).

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок

<http://zakupki.gov.ru> 01 марта 2018 года размещено извещение № 0116300008118000004 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устройству дорожного сооружения (зимника) для обеспечения транспортной доступности между населенными пунктами на территории Эвено-Бытантайского улуса на 2018 год. Заказчиком является Муниципальное образование «Эвено-Бытантайский национальный улус» Республики Саха (Якутия).

По результатам аукциона с ИП <...> заключен муниципальный контракт № 0116300008118000004-0155983-01 на выполнение работ по устройству дорожного сооружения (зимника) для обеспечения транспортной доступности между населенными пунктами на территории Эвено-Бытантайского улуса на 2018 год (ИКЗ 183143211191214320100100110110000244).

Антимонопольный орган при рассмотрении настоящего дела провел анализ состояния конкуренции на рассматриваемом рынке и установил следующее.

а) Временным интервалом исследования рынка при рассмотрении настоящего дела следует считать период пользования муниципальным имуществом.

Согласно протоколу допроса свидетеля <...> (заместитель главы администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») от 19.12.2018 в 2016-2018 годах <...> от МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» была представлена техника (бульдозер и грузовик).

На основании изложенного, временным интервалом исследования конкуренции при рассмотрении настоящего дела является период с 01.01.2016 по 31.12.2018.

б) Предметом договора, заключенного в отношении муниципального имущества является передача в безвозмездное пользование муниципального имущества (самосвал КАМАЗ 65115-62 и бульдозер Б10М-0801Е) на выполнение работ по устройству дорожного сооружения (зимника) для обеспечения транспортной доступности между населенными пунктами.

в) Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, не возможно в связи с тем, что МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» передало муниципальное имущество без проведения торгов.

В материалах представления старшего следователя по особо важным делам СЧ по РОПД СУ МВД по Республике Саха (Якутия) направлены протоколы допроса свидетелей и обвиняемых.

Согласно протоколу допроса свидетеля <...> (заместитель главы администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») от 19.12.2018 в 2016-2018 годах <...> от МО «Эвено-Бытантайский национальный

улус (район)» была представлена техника (бульдозер и грузовик).

Согласно протоколу допроса свидетеля <...> (до сентября 2018 года глава МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») от 15.12.2018 в 2017 году ИП <...> были представлены в пользование бульдозер и грузовик КАМАЗ, принадлежащие администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)».

Согласно протоколу дополнительного допроса свидетеля <...> (заместитель главы администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») от 24.12.2018 техника, принадлежащая администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)», передана в безвозмездное пользование ИП <...> на 2018 год.

В материалах представления старшего следователя по особо важным делам СЧ по РОПД СУ МВД по Республике Саха (Якутия) так же приложена копия договора №1 безвозмездной аренды движимым имуществом от 08.05.2018.

Согласно указанному договору на основании протокола подведения итогов электронного аукциона «Содержание дорог общего пользования Эвено-Бытантайского улуса на 2018 год» (номер извещения 0116300008118000004) от 04.04.2018 и муниципального контракта на выполнение работ по устройству дорожного сооружения (зимника) для обеспечения транспортной доступности между населенными пунктами на территории Эвено-Бытантайского улуса на 2018 год №0116300008118000004-0155983-01 от 17.04.2018 Администрация МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» в лице первого заместителя главы <...> и ИП <...> заключен договор о передаче в безвозмездное временное пользование движимое имущество.

В письме МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» №415 от 11.04.2019 указано, что предоставление техники (бульдозера Б10М и КАМАЗ 65115-62, принадлежащей МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») проводится ежегодно лицу, выигравшему аукцион на содержание и ремонт автомобильных дорог.

Вместе с тем, в аукционной документации и муниципальном контракте (по извещениям № 0116300008117000002 и №0116300008117000002) не указана обязанность или право на предоставление техники (бульдозера Б10М и КАМАЗ 65115-62, принадлежащей МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)») лицу, признанному победителем аукциона.

Торги на право владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (самосвал КАМАЗ 65115-62 VIN ХТС651153С1239125 и бульдозер Б10М-0801Е) МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» в 2016-2018 годах не проводились.

МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» 13 мая 2019 года

представило отзыв на определение о назначении дела №014/01/17.1-283/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.04.2019, согласно которому, ИП <...> по договору безвозмездной аренды от 08.05.2018 была представлена техника (бульдозер и КАМАЗ) в связи с определением победителя аукциона по ремонту и содержанию дорог.

Бульдозер Б10М-0801Е с упругой муфтой 2012 года выпуска был приобретен МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» согласно контракту №ЭА-06-12 от 23.11.2012.

Самосвал КАМАЗ 65115 был приобретен МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» согласно муниципальному контракту №0116300008112000033-0155983-01 от 18.12.2012.

Таким образом, Бульдозер Б10М-0801Е и самосвал КАМАЗ 65115 являются муниципальным имуществом и принадлежат МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)».

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, предоставление в пользование муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения такого договора является нарушением части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Исходя из анализа приведенной информации, у МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» отсутствовали правовые основания для передачи муниципального имущества (самосвал КАМАЗ 65115-62 и бульдозер Б10М-0801Е) ИП <...> без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора, устанавливающего право пользования таким имуществом.

Действия МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)», выразившиеся в передаче в пользование ИП <...> муниципального имущества (самосвал КАМАЗ 65115-62 и бульдозер Б10М-0801Е) без проведения процедуры торгов, предусматривающих заключения договора на право пользования таким имуществом, являются нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Указанные действия МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)» ограничили права хозяйствующих субъектов, которые могут действовать или

действуют в территориальных границах Эвено-Бытантайского национального улуса (района), на участие в конкурсах или аукционах, а также на обжалование результатов проведенных конкурсов или аукционов, и, следовательно, такие действия привели к ограничению конкуренции на рассматриваемом рынке.

На основании изложенного, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела №014/01/17.1-283/2019 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к заключению о том, что рассматриваемые действия МО «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)», выразившиеся в передаче в пользование ИП <...> муниципального имущества (самосвал КАМАЗ 65115-62 и бульдозер Б10М-0801Е) без проведения процедуры торгов, предусматривающих заключения договора на право пользования таким имуществом, образуют состав нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>