

**Дело № 55юл-19**

**029/07/4-541/2019**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**АО "ЦС "Звездочка"**

Архангельская область, г.  
Северодвинск, пр.  
Машиностроителей, д. 12

E-mail: proskuryakov@star.ru,  
info@star.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

119435, г. Москва, Большой  
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

**ООО "РегионСнаб"**

454048, г. Челябинск, ул. Худякова,  
д. 18, оф 508

E-mail: region-074@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**30 сентября 2019 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель -	Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Чирова Л.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок.

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

**Заказчика:** Проскурякова Э.Г. (доверенность от 08.05.2019 № 545/179-Д),

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил,

#### **УСТАНОВИЛА:**

20 сентября 2019 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "РегионСнаб" (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО "ЦС "Звездочка" (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку респираторов с патронами (извещение № 31908286998 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

#### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с описанием предмета закупки и нарушением сроков предоставления разъяснения положений документации.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

#### **Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:**

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми

актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.09.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31908286998 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку респираторов с патронами.

Начальная (максимальная) цена договора – 9 128 775,18 руб.

*Заявитель в жалобе указывает на то, что 12.09.2019 подал запрос о разъяснении положений документации о закупке, а ответ на запрос был размещен в ЕИС 19.09.2019 в 18:35 (по местному времени Заявителя), что повлекло нарушение его прав при подаче заявки.*

Согласно пункту В.2.1.12 Положения о закупке любой участник закупки вправе направить заказчику (организатору закупки) с использованием АСТ ГОЗ запрос о даче разъяснений положений закупочной документации. В течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор закупки направляет в форме электронного документа с использованием АСТ ГОЗ разъяснения положений закупочной документации, если указанный запрос поступил заказчику (организатору закупки) не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе. Разъяснения положений не должны менять предмет закупки и существенные условия договора. В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик размещает разъяснения положений закупочной документации в ЕИС (для заказчиков I группы) с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос.

Пунктом 3.2.1. раздела 3 «Порядок проведения процедуры» документации об аукционе установлено следующее: участник закупки вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Пунктом 3.2.3. раздела 3 «Порядок проведения процедуры» документации об аукционе предусмотрено, что разъяснение с ответом на запрос, поступивший в сроки, установленные в пункте 4.1.25 информационной карты документации о закупке, Заказчик/Организатор закупки официально размещает в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

В пункте 4.1.24 информационной карты документации о закупке установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно: до 10 ч 00 мин 20 сентября 2019 (по местному времени организатора закупки).

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ЕИС разъяснения положений документации о закупке размещены Заказчиком 19.09.2019 в 16:35 (МСК).

Следовательно, разъяснения положений документации о закупке размещены с нарушением срока.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт В.2.1.12 Положения о закупке, пункт 3.2.3. документации об аукционе.**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По доводу Заявителя по установлению требований в документации об аукционе о поставке товара конкретной марки без указания формулировки «или эквивалент», Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что Заказчиком установлены наименования респираторов, которые производятся несколькими производителями. Согласно протоколу рассмотрения первых частей от 02.09.2019 подано и допущено к участию в аукционе 5 заявок, что не ограничивает круг участников закупки.

**Таким образом, данный довод жалобы необоснован.**

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "РегионСнаб" обоснованной в части первого довода.
2. Признать Заказчика – АО «ЦС «Звездочка» нарушившим пункт В.1.12 Положения о закупке, пункт 3.3. документации об аукционе.
3. Заказчику, закупочной комиссии выдать предписание об устранении

выявленных нарушений.

- 4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.**

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

**Председатель комиссии**

**Члены комиссии**

**Ю.Г. Цакулов**

**Н.В. Вознесенская**

**Л.А. Чирова**