

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике- Чувашии (вх. 6021-ЭП/22) поступило обращение ООО «Автолайн» на действия ООО «Авто Лидер» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Авто Лидер» определено перевозчиком на межмуниципальном маршруте № 101с «Чебоксары (Университет) - Новочебоксарск (Сокол)» с 17 сентября 2021 года по результатам открытого конкурса, проведенного в соответствии с приказом Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 9 июня 2021 года № 02-03/81.

В соответствии с требованиями конкурсной документации маршрут предлагалось обслуживать автобусами среднего и/или большого класса.

ООО «Авто Лидер» заявляло на конкурс автобусы большого класса с количеством мест для сидения более 25, 2018 года выпуска, оборудованных для использования газомоторного топлива.

На осмотр были предъявлены автобусы, соответствующие условиям конкурсной заявки, арендованные у ООО «Крокус Авто», которые, в свою очередь, находились в лизинге.

Несмотря на изложенное, с 16.05.2022 на маршруте № 101с вместо автобусов большого класса использовались автобусы среднего класса с количеством мест для сидения 20.

ООО «Авто Лидер» заменил автобусы, используемые на маршруте №101с на автобусы с худшими характеристиками, чем предусмотрены конкурсной заявкой, в то время как в составе заявки было предусмотрено обязательство, предусматривающее замену на транспортные средства с характеристиками, влияющими на качество перевозок, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе, не хуже, чем на момент получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок.

**В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.**

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 09.06.2021 № 02-03/81 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 101с «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск (Сокол)» (лот № 1).

10.06.2021 на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики размещено объявление о проведении указанного конкурса.

Лотом № 1 определен пригородный автобусный маршрут 101-с «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск («Сокол»)».

Определены следующие требования к транспортным средствам:

- класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных);
- экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Из протокола №3 от 25.08.2021 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок победителем по лоту № 1 на маршрут № 101с следует, что ООО «Авто Лидер» и ИП Салмин А.П. заявили на конкурс автобусы большого класса с количеством мест для сидения более 25 (оценено в 20 баллов), в то время как ООО «ТМК-1» заявлены транспортные средства меньшей вместимости (оценено в 10 баллов).

Согласно протокола № 3 победителем был признан ИП Салмин Алексей Петрович, второе место – ООО «Авто Лидер», третье – ООО «ТМК 1».

Впоследствии победитель ИП Салмин А.П. отказался от получения свидетельства в пользу ООО «Авто Лидер», в результате чего свидетельство об осуществлении перевозок согласно журнала выдачи свидетельств о осуществлении регулярных перевозок 16.09.2021 года выдано ООО «Авто Лидер» и с 17.09.2021 оно приступило к осуществлению перевозок по маршруту № 101с.

С момента изъятия лизинговой компанией автобусов, задействованных ООО «Авто Лидер» на маршруте № 101с с 16.05.2022 и до настоящего времени на маршруте используются транспортные средства среднего класса.

Исходя из письма Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (вх. 6878-ЭП/22) установлено, что письмом от 4 апреля 2022 г. № 34 ООО «Авто Лидер» обратилось в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики об изменении класса и вместимости задействованных для осуществления

перевозок по маршруту № 101с «Чебоксары (Университет) - Новочебоксарск (Сокол)» автобусов в соответствии с Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2020 г. № 54 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка изменение класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту автобусов относится к изменениям маршрута.

В соответствии с пунктами 2.8 и 2.9 Порядка заявление об изменении маршрута рассматривается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики совместно с органами местного самоуправления, по территории которых проходит маршрут.

Заявление ООО «Авто Лидер» было рассмотрено Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики совместно с администрациями городов Чебоксары и Новочебоксарск.

По результатам рассмотрения заявления перевозчику согласовано изменение класса и вместимости задействованных для осуществления перевозок автобусов с большого класса на большой и средний класс, что подтверждается копией приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 23 мая 2022 г. № 02-03/106 «О внесении изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики».

Основанием изменения вместимости классов транспортных средств послужило изъятие лизинговой компанией автобусов, задействованных ООО «Авто Лидер» на маршруте № 101с 16.05.2022.

Вместе с тем, по информации, ООО «Автолайн» после того, как с маршрута № 101 с исчезли газовые автобусы большого класса, ООО «Авто Лидер» стал испытывать нехватку автобусов на маршруте № 101с и 101, что повлекло за собой нарушение расписания.

В связи с чем, уполномоченный орган установил последнему срок до 30 мая 2002 года для приведения перевозок по указанным маршрутам в соответствие с расписанием.

Согласно части 9 статьи 26 Федерального Закона №220-ФЗ к сведениям, включенным в реестры маршрутов регулярных перевозок относят: характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики

транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В силу части 1 статьи 29 Федерального Закона №220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства в том числе по обращению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции») под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В силу изложенного, ООО «Авто Лидер» после утраты необходимых транспортных средств должно было обратиться в органы власти с заявлением об аннулировании свидетельства, что сделано не было.

Изменение вместимости транспортного средства является значительным критерием для оказания данного вида услуг, кроме того, изъятие лизинговой компанией автобусов, задействованных ООО «Авто Лидер» на маршруте № 101с не является форс — мажором, решение указанного вопроса находится исключительно в ведении ООО «Авто Лидер».

Представление ООО «Авто Лидер» в рамках конкурса транспортных средств с наилучшими характеристиками, которые должны быть

задействованы в перевозках пассажиров, позволило получить дополнительные преимущества перед иными участниками, что в последующем и обеспечило Обществу победу в конкурсе.

При этом, ООО «Авто Лидер» взятые на себя обязательства не исполнило. Согласно сведений Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, установлено, что в период с 17.09.2021 по 30.07.2022 пассажиропоток на маршруте 101 с увеличился с 90,77 тыс. чел до 242, 556 тыс. чел.

Указанное выше, не позволяет признать приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 23 мая 2022 г. № 02-03/106 «О внесении изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики» доказательством, исключающим акт недобросовестной конкуренции в действиях ООО «Авто Лидер» по замене транспортных средств.

Таким образом, действия ООО «Авто Лидер» на маршруте №101 с в период с 16.05.2022 по настоящее время содержат признаки противоправных действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации, что запрещено ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом, частью 1 ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение). Следуя ч. 2 названной нормы, предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона.

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В силу изложенного, возбуждение дела по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции» без выдачи предупреждения не допускается.

В силу изложенного, Чувашское УФАС России на основании статьи ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «Авто Лидер» о необходимости прекращения в срок до 10 октября 2022 года действий, образующих акт недобросовестной конкуренции, путем:

- обеспечения маршрута №101с транспортными средствами, заявленными в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту № 101с «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск (Сокол)» (лот № 1).

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, обязан в течение **трех дней со дня окончания срока**, установленного для его выполнения уведомить антимонопольный орган, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее, предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

" ... "