

Заявитель: ООО «СеверСтарСервис»

РС(Я), г. Якутск, ул. Мархинка, д. 3, корпус 1

Ответчик: ТСЖ «Тройка»

677008, РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова,

д. 138, корпус 2

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-17-18.1/12

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена 25 июля 2012 г.

изготовлено в полном объеме 27 июля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее - Комиссия),

в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Федоровой М.Я. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, члена Комиссии;

Андросовой Д.Ч. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, члена Комиссии

при участии:

от Заявителя: <...> – ген. директор ООО «СеверСтарСервис»

<...> – по доверенности;

<...> – по доверенности;

от Заказчика: <...> – Председатель правления ТСЖ «Тройка»;

<...> – по доверенности;

У С Т А Н О В И Л А:

18.07.2012 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СеверСтарСервис» (далее – Заявитель) на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка» (находящегося по адресу: 677008, РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова 138, корпус 2) выраженное в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске, по лоту № 3 «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 4»

Заявитель в жалобе указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением копии бухгалтерского баланса в конкурсной заявке.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель ООО «СеверСтарСервис» поддержал требования, заявленные в жалобе, и пояснил.

1. Организатором конкурса созданы условия препятствующие осуществлению подачи документов, претендентами на участие в конкурсе, так как согласно извещению срок подачи документов является день и час вскрытия конвертов, однако в установленном месте подать заявку оказалось невозможным, в связи с отсутствием организатора конкурса и его уполномоченных лиц. Тем не менее, участник прибыл на место вскрытия конвертов и подал заявку на участие в конкурсе, о чем внесена соответствующая запись в журнал регистрации заявок.

2. Протоколом вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. ООО «СеверСтарСервис» было отказано в допуске к участию в конкурсе, в связи с тем, что в приложенных к конкурсной заявке документах отсутствует копия бухгалтерского баланса. ООО «СеверСтарСервис» с данным решением несогласно и обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка». Заявитель перешел на упрощенную систему налогообложения, освобожден от обязанности ведения бухгалтерского учета и предоставляет в налоговый орган налоговую декларацию, которая была приложена с уведомлением о возможности применения упрощенной системы налогообложения и книгой расходов и доходов предприятия к заявке на участие в конкурсе.

Заявитель считает, что организатор торгов, отказав Заявителю в допуске к участию в аукционе, нарушил требования статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Заказчика с данными требованиями не согласен и поясняет, что конкурсная документация была разработана в соответствии с приложением № 1 Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302 «Об утверждении порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и порядка предоставления органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) отчета о ходе реализации республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Постановление Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302), согласно пункта 3.1.5 которого, установлено представление копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед подачей заявки (для юридических лиц), копии справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей). Также Заказчик поясняет, что в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относятся, в том числе утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерской отчетности» все организации обязаны составлять на основе данных синтетического и аналитического учета бухгалтерскую отчетность. Бухгалтерская отчетность организаций, за исключением отчетности государственных (муниципальных) учреждений, а также общественных организаций (объединений) и их структурных подразделений, не осуществляющих предпринимательской деятельности и не имеющих кроме вышедшего имущества оборотов по реализации товаров (работ, услуг), состоит, в том числе из [бухгалтерского баланса](#);

Комиссия Якутского УФАС, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив и рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы по проведенному конкурсу, выяснила следующее.

03.07.2012 г. на сайте МЖКХиЭ РС(Я) размещено извещение о проведении открытого конкурса «На право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске», по следующим лотам:

№ лота	место выполнения работ	наименование работ	стоимость лота
Лот №1	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла.	10 458 621 руб.
Лот №2	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/3	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации,	10 458 621 руб.

		элеваторного узла.	
Лот №3	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/4	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла.	10 458 621 руб.
Лот №4	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000
Лот №5	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/3	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000
Лот №6	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/4	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000

Заказчиком и организатором данного конкурса является Товарищество собственников жилья «Тройка», ИНН 1435235803, расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2, кв. 16.

Крайний срок подачи заявок является день и час вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Заявки подаются по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2, офис 16 с 10-00 часов до 17-00 часов.

Место и вскрытие конвертов с конкурсными заявками 10-00 часов 14 июля 2012 г. по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Билибина, д. 6 Управа Сайсарского округа МКУ ГО г. Якутск, зал заседаний.

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.07.2012 г. к участию в конкурсе подано 4 заявки:

1. ООО «Уют-М» - г. Якутск, ул. 50 лет Советской армии, д. 51, корпус 3;
2. ООО «СПК» - г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корпус 5. офис 7-12;
3. ООО «ДжиСиТехноПлюс» - г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корпус 5, офис 7-12;
4. ООО «Сибстрой» - г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 172-3;

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия решила: ООО «Агентство Престиж», ООО «СеверСтарСервис» отказать в допуске к участию в конкурсе в соответствии с пунктами 5.3.2 и 3.5 конкурсной документации.

Согласно приложения к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.07.2012 г. заявка ООО «Агентство Престиж» не рассматривалась, заявке ООО «СеверСтарСервис» отказано в допуске в связи с отсутствием бухгалтерского баланса.

Протоколом оценки и сопоставления заявок от 14.07.2012 г. победителем конкурса признано Общество с ограниченной ответственностью «СПК» с суммой баллов 80.

ООО «СеверСтарСервис» не согласившись с результатами протокола вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка».

Комиссия Якутского УФАС рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы по проведенному конкурсу, выяснила следующее.

Согласно уведомления организатора торгов от 16 июля 2012 года направленного в адрес Заявителя заявка ООО «СеверСтарСервис» не допущена к дальнейшему участию в открытом конкурсе в силу её позднего поступления, а также ввиду отсутствия в её составе бухгалтерской отчетности.

Однако, в соответствии с журналом регистрации заявок, заявка ООО «СеверСтарСервис» по Лоту №2 была зарегистрирована в 09 час. 05 мин. 14.07.2012г., то есть до крайнего срока подачи заявок 10 час. 00 мин. 14.07.2012г., установленного конкурсной документацией организатора торгов и согласно протокола вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. конверт вскрыт, заявка рассмотрена.

Согласно пункта 3.1.5 типовой конкурсной документации утвержденной Постановлением Правительства РС(Я) от 24.07.2012 г. №302 для участия в конкурсе участник подает [заявку](#), составленную согласно форме 1 к настоящей конкурсной документации, с приложением документов, в том числе копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для юридических лиц), копия справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей) (в случае, если участник претендует на льготу, предусмотренную [пунктом 7.2](#) настоящей конкурсной документации).

Данное положение дублировано в пункте 3.1.5 конкурсной документации.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут учет доходов и расходов в порядке, установленном [главой 26.2](#) Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 346.24. Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, [форма](#) и [порядок](#) заполнения которой утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

Указанные форма и порядок утверждены Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2008 г. № 154н «Об утверждении форм книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей,

применяющих упрощенную систему налогообложения, книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на основе патента, и порядков и заполнения» (далее Приказ МФ Российской Федерации от 31.12.2008 г. №154Н).

В соответствии с пунктом 1.5 приложения № 2 указанного выше приказа книга учета доходов и расходов, ведение которой в течение налогового периода осуществлялось в электронном виде, после выведения на бумажные носители по окончании налогового периода должна быть представлена в налоговый орган для заверения должностным лицом налогового органа не позднее срока, установленного для представления налоговой декларации по итогам налогового периода [статьей 346.23](#) Налогового кодекса Российской Федерации

В соответствии с частью 1 статьи 346.23. Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики-организации по истечении налогового периода представляют налоговую декларацию в налоговые органы по месту своего нахождения.

Форма и порядок заполнения налоговой декларации утверждена Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 июня 2009 г. N 58н «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и порядка ее заполнения».

Исходя из вышеуказанного следует, в связи с тем, что ООО «СеверСтарСервис» находится на упрощенной системе налогообложения, освобождено от обязанности ведения бухгалтерского учета и в соответствии с частью 1 статьи 346.23. Налогового кодекса Российской Федерации по истечении налогового периода представляет в налоговый орган по месту своего нахождения - налоговую декларацию.

В подтверждение данного факта, Заявителем, предоставлено уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 15.12.2002 г. (п.п. 16 описи входящих в состав заявки документов), копию налоговой декларации и копию книги доходов и расходов предприятия.

Таким образом, у ООО «СеверСтарСервис» отсутствует обязанность по заполнению бухгалтерского баланса, следовательно, требование установленное в пункте 3.1.5 конкурсной документации о предоставлении в составе конкурсной документации копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для юридических лиц), копия справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей) (в случае, если участник претендует на льготу, предусмотренную [пунктом 7.2](#) настоящей конкурсной документации), не соответствует законодательству.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров изучив и рассмотрев представленные заявителем материалы, приходит к выводу о неправомерности отказа конкурсной комиссией ТСЖ «Тройка» в допуске ООО «СеверСтарСервис» к участию в конкурсе: «На право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске,

по Лоту №3 «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 4».

Согласно части 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

27.07.2012 г. Комиссией Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров вынесено решение об обоснованности жалоба ООО «СеверСтарСервис» №02-17-18.1/12 и выдачи предписания об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске по лоту № 2 «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 3» и внесении изменений в конкурсную документацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СеверСтарСервис» на действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка» при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске, по лоту № 3, «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 4» - обоснованной.

2. Предписание по жалобе ООО «СеверСтарСервис» № 02-18-18.1/12 - не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии:

М.Я. Федорова

Андросова

Д.Ч.