

## РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-114-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

26.03.2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы – <\*\*\*>,

от муниципального заказчика – <\*\*\*>,

Рассмотрев поступившую в Ставропольское УФАС России жалобу ООО «Медфармюг» на действия муниципального заказчика - МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница", аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" по факту проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему».

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Медфармюг» на действия муниципального заказчика - МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница", аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" по факту проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему». Заявитель считает, что действия аукционной комиссии по отклонению первой части заявки ООО «Медфармюг» в участии в открытом аукционе в электронной форме нарушают требования Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Представитель муниципального заказчика пояснил следующее:

МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" считает свои действия при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» соответствующими требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" было объявлено о размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему».

Извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе были размещены на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», процедура проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» проводилась на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что действия аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" по отклонению первой части заявки ООО «Медфармюг» в участии в открытом аукционе в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Так,

- В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям государственного заказчика.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд": - «Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ».

Как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России участником размещения заказа ООО «Медфармюг» было выражено согласие на поставку товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, однако конкретные показатели поставляемого товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме им указано не было, а именно:

- по позиции №1 показатель поставляемого товара сопровождался словами «не менее 60 %» что является предоставлением несоответствующих сведений требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствие таких сведений

требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России считает, что действия аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" по отклонению первой части заявки ООО «Медфармюг» в участии в открытом аукционе в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ставропольского УФАС России были установлены нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему». Так,

- В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: - Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 3 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что: - «Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи».

При этом ч. 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» установлено, что: - документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в нарушении данных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" в аукционной документации открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» по позициям 1,2,3,4,5,6 и далее предусмотрены к поставке товар с Торговым названием без указания на возможность поставки эквивалентного товара (без указания слов или «эквивалент»);

- В соответствии с частью 1 статьи 41.5 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьей.

В соответствии с части 4 статьи 41.5 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются ряд обязательных сведений в том числе:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (пункт 7 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов);
- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 2 статьи 41.9 настоящего Федерального закона (пункт 8 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов);
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с частью 3 статьи 41.10 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения открытого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения открытого аукциона устанавливается на ближайший следующий за ним рабочий день (пункт 9 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов).

Частью 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать ряд обязательных сведений в том числе:

- дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме (пункт 3 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов);

- дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 2 статьи 41.9 настоящего Федерального закона (пункт 4 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов);

- дату проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с частью 3 статьи 41.10 настоящего Федерального закона (пункт 5 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов).

Так же частью 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В нарушение вышеуказанных норм и требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в документации об открытом аукционе в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему», не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему».

Так в документации об открытом аукционе в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» указано: дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 07.03.2012 года до 17:00 ч., а в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме: дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) – 07.03.2012 года до 09:00 ч.;

- В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22

настоящего Федерального закона, должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: - При размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Однако в нарушении данного требования МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" в аукционной документации открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» не были установлены обязательные требования к участникам размещения заказа в части предоставления ими копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, или копии лицензии на производство лекарственных средств.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медфармюг» на действия муниципального заказчика - МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница", аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" по факту проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки проведенной в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ, признать действия муниципального заказчика - МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» не соответствующими требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11, ч. 4 ст. 34, ч. 6 ст. 34, ч. 3 ст. 34, ч. 3.1 ст. 34, ст. 41.6 Законодательства РФ о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику - МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница", аукционной комиссии МБУЗ "Минераловодская центральная районная больница" обязательное для исполнения предписание.

4. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении за допущенное нарушение требований Законодательства РФ о размещении заказов, выразившееся в утверждении документации открытого аукциона в электронной форме №0321300052712000010 «Средства влияющие на

процессы обмена, препараты действующие на сердечно - сосудистую систему» не соответствующей требованиям Законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.