

## РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-65

21 февраля 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Бабкиной Ю.А.** - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

**Колесниковой О.В.** – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

**Емельянова Д.А.** - члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Никуйко Б.А. – директора Муниципального казенного учреждения "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области (на основании Распоряжения о назначении на должность № 1-ЛС от 11.01.2011г.),

Пилипчук М.А. – представителя Муниципального казенного учреждения "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области (на основании доверенности № 7),

Филипповой Н.В. – представителя Администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области (на основании доверенности № 3-Д от 10.01.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-65, возбужденного по жалобе ООО «Комплект сервис» на положение документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство»

### УСТАНОВИЛА:

16 февраля 2012 года в УФАС по Волгоградской области по подведомственности поступила жалоба (вх. № 510э) ООО «Комплект сервис» на положение документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение

технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» (№0129300016712000147).

***В своей жалобе ООО «Комплект сервис» сообщает следующее.***

В соответствии с ч. 3.1. ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №94-ФЗ) установлено, что документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано: «Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов».

Предметом Аукциона является приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Волжский, ул. Дружбы, д.48 б.

Однако, уполномоченным органом в Документации указан перечень товаров, требуемых к поставке в рамках настоящего Аукциона, включающий в себя товары, технологически и функционально не связанные ни с предметом аукциона, ни между собой.

Действия уполномоченного органа, выразившиеся в объединении в один лот поставки:

- оборудования для приготовления пищи;
- оборудования для приема продукции;
- офисной мебели;
- электронного офисного оборудования;
- медицинского оборудования,

являются незаконными, поскольку ограничивают круг лиц, претендующих на заключение муниципального контракта в рамках данного аукциона.

Представители муниципального заказчика - Муниципального казенного учреждения "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области, и уполномоченного органа - Администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области - возражали против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

**Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Комплект сервис» является частично обоснованной по следующим основаниям:**

Из ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

09 февраля 2012 года уполномоченным органом - Администрацией городского округа - город Волжский Волгоградской области, размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

1) Из ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме «Приобретение

технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» утверждена директором Муниципального казенного учреждения "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Устанавливая технические характеристики товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, заказчик должен руководствоваться положением ч.3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ, а именно: документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме являются технологическое оборудование с техническими (качественными) характеристиками, установленными в Части 2 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство».

В соответствии с п. «Классификация товаров, работ, услуг» Извещения о проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) 004-93 является 3610000 - мебель.

Ч.6.1 ст.10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ предусмотрено, что под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Запрашиваемые к поставке товары, предусмотренные Частью 2 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик –

муниципальное казенное учреждение «Городское строительство», согласно [Приказа Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 № 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков"](#) отнесены к следующим группам:

- мебель медицинская и лабораторная - [3311600](#);
- бытовая техника, офисная техника и электроника - [2930000](#), [3010000](#);
- мебель и услуги по производству мебели - [3610000](#), [9418000](#).

Таким образом, товары (оборудование), являющиеся предметом рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, в соответствии с [Приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 № 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков"](#) и "Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) 004-93 относятся к различным группам.

Закупка различных видов продукции в рамках одного лота не позволяет товаропроизводителям, специализирующимся на поставках определенных видов товаров, участвовать в аукционе, и приводит к ограничению конкуренции, так как исключается возможность поставки отдельных видов товаров, указанных в техническом задании документации об аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство». Из технического задания не следует, что требуемые к поставке товары (оборудования) образует единый комплекс, что подтверждается разным функциональным значением товаров (оборудования), подлежащих к поставке, которое технологически и функционально не связаны между собой.

Таким образом, документация об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» нарушает требования действующего законодательства РФ в сфере размещения заказов.

На основании вышеизложенного, муниципальным заказчиком при разработке и утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» нарушена ч.3.1 ст. 34 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанные действия муниципального заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

2) Статьей 2 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» данный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

Таким образом, нормы Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не регулируют отношения, связанные с регулированием [Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#).

В данной части жалоба ООО «Комплект сервис» оставлена без рассмотрения.

***В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области иные нарушения не выявлены.***

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1) Признать жалобу ООО «Комплект сервис» обоснованной в части признания муниципального заказчика - Муниципальное казенное учреждение "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области нарушившим ч.3.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2) Признать муниципального заказчика - Муниципальное казенное учреждение "Городское строительство" городского округа - город Волжский Волгоградской области, при утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме «Приобретение технологического оборудования для Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г.Волжский, ул.Дружбы, 48б Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Городское строительство» нарушившим ч.3.1 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

- 3) Выдать муниципальному заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.
- 5) Передать соответствующему должностному лицу УФАС по Волгоградской области материалы дела для рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) признаков Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.