ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/19.5-276/2020

г. Кызыл
каб. 7

ул. Комсомольская, 122 А, 2 этаж,

Резолютивная часть постановления объявлена 26 ноября 2020 года

Постановление изготовлено в полном объеме 27 ноября 2020 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) «...», руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол от 13.09.2016 года и иные материалы дела № 017/04/19.5-276/2020 об административном правонарушении в отношении юридического лица – Акционерного общества «Тываэнерго» (далее - АО «Тываэнерго»), ИНН 1701029232, ОГРН 10217005009566, дата регистрации юридического лица: 16.10.2002 года, юридический адрес: 667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4 по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/19.5-276/2020 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного законного представителя юридического лица (почтовые уведомления с идентификатором № 80080654856006).

Событие административного правонарушения: невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, а именно неисполнение предписания Тывинского УФАС России от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020.

В ходе составления протокола 11.11.2020 года представитель АО «Тываэнерго» «...» не согласился с вменяемым нарушением, указал, что

предписание исполнено и информация представлена. Кроме того, представлены отчеты о финансовых результатах за январь-сентябрь 2019-2020 гг АО «Тываэнерго».

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 017/04/19.5-67/2019, изучив представленные документы, прихожу к следующему.

29.01.2020 года (вх. № 395) в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление ПК «ДСТ» на неправомерные действия АО «Тываэнерго» по факту не рассмотрения обращения в установленные сроки и уклонения признать расчетным (коммерческим) прибором учета электросчетчик: Меркурий 230 ART-00PQR-SIDN с № 27400549, опломбированный, соответствующий ТУ, установленный на опоре по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», д. «...».

По результатам рассмотрения заявления решением от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 Акционерное общество «Тываэнерго» ИНН: 1701029232, ОГРН: 1021700509566, дата регистрации юридического лица 16.10.2002 года, юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4, признано нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания Производственному кооперативу «Дорожный строительно-транспортный», ИНН «...», ОГРН «...», юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. «...», д. «...», невыгодных условий договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 (далее – Договор) посредством непринятия мер по обеспечению согласования со стороны сетевой организации в Договоре приборов учета в качестве расчетного или контрольного с учетом балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, и, соответственно, непринятие АО «Тываэнерго» данных приборов учета при выставлении объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в порядке, определенном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442.

На основании пункта 2 решения от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 в отношении юридического лица – АО «Тываэнерго», выдано предписание от 09.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2019, согласно которому Предприятию в течение тридцати дней со дня получения данного предписания необходимо совершить следующие действия, направленные на устранение последствий нарушения антимонопольного законодательства:

1.1. совершить исчерпывающие действия по внесению изменений (уточнений) в договор оказания услуг по передаче электрической энергии б/н от 01.10.2016 с ПК «ДСТ», в части имеющихся у кооператива приборов учета (контрольного, расчетного) с учетом Акта допуска приборов учета в эксплуатацию от 01.03.2018 года, а также балансовой принадлежности (право собственности либо иное законное владение и распоряжения) объектов электросетевого хозяйства, предусмотренные актом разграничения балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «ДСТ» и привести правоотношения, касающиеся определения объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) в соответствии с требованиями пунктов 144, 158 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442, пункта 13 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861.

1.2. в течение 5 (пяти) дней со дня исполнения пункта 1 данного предупреждения направить в адрес АО «Тываэнергосбыт» информацию о допущенных в эксплуатацию приборов учета (расчетного, контрольного), а также о границах балансовой принадлежности электросетей между АО «Тываэнерго» и ПК «ДСТ» в целях внесения изменений (уточнений) в договор купли-продажи (поставки) электрической энергии для 1 ценовой категории от 09.11.2016 года № 1037.

О выполнении настоящего Предписания АО «Тываэнерго» необходимо было проинформировать Тывинское УФАС России в течение семи дней со дня его исполнения.

Решение и предписание от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 направлены по юридическому адресу АО «Тываэнерго» посредством услуг почтовой связи и получены 24.09.2020 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 80085752443806.

Таким образом, срок исполнения предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 установлен до 26.10.2020 года.

В соответствии с пунктом 2 предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 доказательства исполнения предписания необходимо предоставить в срок до 02.11.2020 года.

13.10.2020 года (вх. № 5379) от АО «Тываэнерго» поступила информация о том, что во исполнение предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020:

- 03.09.2020 года в адрес ПК «ДСТ» направлено письмо о готовности принятия прибора учета, установленного в сетях потребителя в качестве контрольного с учетом расчета потерь, на основании акта разграничения балансовой принадлежности. На 12.10.2020 года ответа от потребителя о готовности принять предлагаемую схему расчетов контрольного прибора учета (расход по контрольному ПУ + потери в сетях ПК «ДСТ» + потери в сетях СНТ-12) не поступало.

- В связи с отсутствием ответа потребителя в адрес АО «Тываэнергосбыт» 05.10.2020 года направлено информационное письмо о предложениях изменения схемы расчета потребителю.

В качестве доказательств, подтверждающих пояснения, изложенных в сопроводительном письме АО «Тываэнерго» указано, что прилагаются следующие документы: 1. Письмо в ПК «ДСТ»; Информационное письмо в АО «Тываэнергосбыт».

В ходе изучения представленных документов, установлено, что в качестве доказательства приложена служебная записка от начальника управления РУиУЭ «...» в адрес начальника ОПО «...».

Следовательно, документы, указанные в сопроводительном письме, а также подтверждающие исполнение предписания от 09.09.2020 года по делу № 017/01/10-21/2020 АО «Тываэнерго» в адрес Тывинского УФАС России не представлены.

В связи с указанными обстоятельствами, 21.10.2020 года (исх. № 4-5463) Тывинским УФАС России в адрес АО «Тываэнерго» направлено письмо о необходимости предоставления доказательства исполнения предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 в установленные сроки.

22.10.2020 года (вх. № 5529) АО «Тываэнерго» представлены копии писем, подтверждающие пояснения, указанные в письме от 13.10.2020 года (вх. № 5379). При этом, в письме от 03.09.2020 года (исх. № 1.9/1.4/4465-исх) АО «Тываэнерго» указано, что для принятия прибора учета электрической энергии № 011903134133467 в качестве контрольного и внесения изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1.9.03-285-16 ПК «ДСТ» необходимо подписать прилагаемый расчет потерь.

С учетом ответа АО «Тываэнерго» Тывинским УФАС России в адрес ПК «ДСТ» направлен запрос от 21.10.2020 года (исх. № 4-5464), согласно которого ПК «ДСТ» предложено представить в адрес Тывинского УФАС России письменное подтверждение об обращении в адрес предприятия АО «Тываэнерго» во исполнения предписания от 18.09.2020 года по

делу № 017/01/10-23/2020 и ответы ПК «ДСТ» в адрес сетевой организации на указанные обращения с доказательством отправки.

02.11.2020 года (вх. № 5695) от ПК «ДСТ» поступил ответ на запрос Тывинского УФАС России подтверждающий, что 03.09.2020 года АО «Тываэнерго» в адрес ПК «ДСТ» направлено письмо с исходящим № 1.9/1.4/4465-исх. Также, предприятие указывает, что в расчете потерь были допущены неточности, о чем было сообщено АО «Тываэнерго». 22.10.2020 года (исх. № 1.9/1.4/5578-исх) АО «Тываэнерго» направлено письмо с исправленными расчетами потерь в трансформаторах, оборудовании и питающих линиях, а также характеристику объекта энергопотребления. При этом, как отмечает в своем письме ПК «ДСТ» каких-либо других предложений от АО «Тываэнерго» не поступало, договор с изменениями не согласован и не подписан на момент направления ответа в адрес Тывинского УФАС России. Кроме того, статус прибора учета электроэнергии до настоящего момента не определен, документально не подтвержден.

Согласно статьи 52 Закона о защите конкуренции решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Сведения об обжаловании АО «Тываэнерго» решения и предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 в Тывинском УФАС России отсутствуют.

В силу части 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок.

Согласно части 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции неисполнение в срок предписания по делу о нарушении

антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

При таких обстоятельствах, Тывинское УФАС России приходит к выводу, что в установленный срок и до момента составления настоящего протокола об административном правонарушении документальные доказательства исполнения предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 АО «Тываэнерго» в адрес Тывинского УФАС России не представлены и тем самым совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

В силу действующего законодательства за неисполнение законного предписания антимонопольного органа о прекращении злоупотребления доминирующим положением предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей

Объектом административного правонарушения по [части 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ](#) выступают общественные отношения в сфере порядка управления и защиты конкуренции

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, состоит в бездействии АО «Тываэнерго», выразившемся в неисполнении в установленный срок законного предписания Тывинского УФАС России от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020.

Субъектами данного правонарушения являются должностные и юридические лица, которые ненадлежащим исполнением своих обязанностей обусловили совершение административного правонарушения.

Субъектом административного правонарушения в данном случае выступает юридическое лицо, не выполнившее в установленный срок законное предписание – АО «Тываэнерго».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной и

выражается в том, что АО «Тываэнерго», имея возможность своевременно и с соблюдением требований действующего законодательства исполнить требования предписания в установленный срок, таких действий не предприняло.

Согласно [части 2 статьи 2.1](#) КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

У АО «Тываэнерго» имелась возможность для соблюдения норм антимонопольного законодательства, а именно - исполнить надлежащим образом предписание от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020 в установленный срок. Обществом не представлено доказательств, подтверждающих наличие у сетевой организации объективных препятствий для исполнения предписания в установленный срок и свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, а равно принятие каких-либо мер по исполнению предписания в установленный срок.

Следовательно, АО «Тываэнерго» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях Общества.

Таким образом, юридическое лицо - АО «Тываэнерго» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившееся в неисполнении в установленный срок законного предписания Тывинского УФАС России от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020.

Изложенные обстоятельства подтверждают наличие состава административного правонарушения, в связи с чем доводы представителя АО «Тываэнерго» отклоняются.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность АО «Тываэнерго», предусмотренные статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5.КоАП РФ, не установлено.

В соответствии с частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2](#) настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса.

Представленные АО «Тываэнерго» отчеты о финансовых результатах за январь-сентябрь 2019-2020 гг подтверждают тяжелое материальное положение юридического лица, в связи с чем, имеются основания для применения в отношении АО «Тываэнерго» положений частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является город Кызыл Республики Тыва.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания установленного срока для исполнения предписания от 18.09.2020 года по делу № 017/01/10-23/2020, то есть 27 октября 2020 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2.2 статьи 19.5, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - Акционерное общество «Тываэнерго», ИНН 1701029232, ОГРН 10217005009566, дата регистрации юридического лица: 16.10.2002 года, юридический адрес: 667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на юридическое лицо - Акционерное общество «Тываэнерго» ИНН 1701029232, ОГРН 10217005009566, дата регистрации юридического лица: 16.10.2002 года, юридический адрес: 667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4, административный штраф в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление, об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного на его обжалование, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии со статьей 19.1 Федерального закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" в 2020 году срок, предусмотренный [частью 1 статьи 32.2](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для уплаты в полном размере административного штрафа, в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, привлеченных к административной ответственности, составляет не более 180 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления о наложении административного штрафа.

Штраф должен быть перечислен в бюджет Российской Федерации по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 100, 4 этаж).

ИНН 1701044223; КПП 170101001.

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01191 01 0005 140.

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001.

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: Штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения).

Идентификатор плательщика: 16100500000000767915.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, должно будет принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1, 2 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. Также с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Руководитель управления

«...»