

1. ООО «БАВКОгрупп»

620041, г. Екатеринбург, ул. Пионеров, д. 6, оф. 10

2. АО «РЖДСТРОЙ»

105064, Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1759/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.10.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии:

от заказчика - АО «РЖД СТРОЙ»: ,

в отсутствие:

ООО «БАВКОгрупп» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.10.2015 № ИШ/42344),

рассмотрев жалобу ООО «БАВКОгрупп» (далее — Заявитель) на действия заказчика - АО «РЖД СТРОЙ» (далее — Заказчик) при проведении запрос котировок на право заключения договора поставки обыкновенного грунта и щебня для отсыпки подходов автодорожного путепровода на ПК 1858 станции Гагарский Свердловской ж.д. (далее – ТМЦ), для обеспечения объекта СМТ№10-филиала АО «РЖДстрой»: «Реконструкция участка Косулино-Баженово Свердловской железной дороги» в сентябре – ноябре 2015 года (реестровый № 31502777328) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителю к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупках, Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 21.09.2015. Дата окончания подачи заявок – 29.09.2015. Дата подведения итогов – 29.09.2015.

Согласно протоколу запроса котировок от 05.10.2015 № 31502795245-01 (далее – Протокол) заявка Заявителя была отклонена по причине несоответствия требованиям пунктов 2 и 3.2.2 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 6.8.4.1 Закупочной документации участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае несоответствия котировочной заявки требованиям котировочной документации, в том числе:

- котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям котировочной документации;
- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями котировочной документации).

Согласно пункту 2.1 Закупочной документации участник должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем или официальным представителем (дилером, дистрибьютором и т.п.).

Претендент, предлагающий к поставке продукцию иностранного производства, должен представить письменную гарантию производителя или официального дилера/дистрибьютора иностранной компании на территории Российской Федерации о возможности исполнения заказа продукции, указанной в техническом задании.

Согласно пояснениям Заказчика, во исполнение требований пункта 2.1 Закупочной документации принимается любой документ, подтверждающий связь с производителем или иным лицом – законным представителем производителя.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Закупочной документации установлены требования к поставке ТМЦ, в том числе:

- поставку обыкновенного грунта необходимо осуществлять с Курманского каменно-щебеночного карьера и доставлять, согласно проектной документации 6898/2-03 АД, на станцию Гагарский 1858 км Свердловской ж.д.

Согласно пункту 7.1.7.4 Закупочной документации в составе заявки участник должен представить документы, подтверждающие соответствие участников запроса котировок, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям котировочной документации и условиям допуска к участию в запросе котировок, в частности, перечисленным в пунктах 2, 3.1, 5.4.3.1 котировочной документации. Перечень документов и порядок их оформления указываются в пунктах 2, 3.1, 5.4.3.1, 7.8 котировочной документации.

При рассмотрении заявки Заявителя на участие в Закупке, Комиссия установила, что в нарушение требований, предусмотренных пунктом 2.1. Закупочной документации, Заявитель представил в составе заявки письмо (исх. от 24.09.2015 № 15-15), направленное АО «НерудТоргТранс», в котором последний информирует о следующем: «...Акционерное общество «НерудТоргТранс» является дилером строительных материалов. Наша компания готова сотрудничать с ООО «ТД «Стройматериалы» на предмет поставки строительных материалов (Геотекстиль) для объекта «Новая железнодорожная линия на направлении Журавка-Миллерово» по запросу котировок № 07/09 ПТО.».

При этом в составе заявки отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие факт сотрудничества АО «НерудТоргТранс» с производителем поставляемой продукции.

Таким образом, Заявитель не представил в составе заявки документ, подтверждающий соответствие заявки требованиям пункта 2.1 Закупочной документации.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил, в том числе невозможности исполнения требований пункта 2.1 Закупочной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия признает жалобу Заявителя, в части неправомерного отказа в допуске по причине несоответствия требованиям пункта 2 Закупочной документации, необоснованной.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Давая правовую оценку требованиям, установленным в пункте 3.2.2 Закупочной документации, Комиссия установила следующее.

Действующим законодательством, а также Положением о закупках не предусмотрена возможность установления требований к закупаемому товару, которые могут привести к ограничению круга лиц, способных принять участие в закупках. Заказчик вправе установить требования к поставляемому товару (что прямо предусмотрено частью 10 статьи 4 Закона о закупках), при этом способ поставки и место происхождения товара, при условии его соответствия иным требованиям Заказчика, не вправе быть продиктованы Заказчиком. Обратное может привести к злоупотреблению Заказчиком своим правом самостоятельно определять требования к закупке, в результате чего к поставке будет доступно ограниченное число товаров, выбранных Заказчиком, что, в свою очередь, может привести к необоснованному ограничению круга лиц, способных принять участие в закупках.

Соответственно, установление требования в Закупочной документации о необходимости поставки обыкновенного грунта исключительно с Курманского каменно-щебеночного карьера, не соответствует требованиям действующего законодательства, в том числе антимонопольным требованиям к торгам, и ограничивает права неопределенного круга лиц, в возможности принять участие в Закупке.

Вместе с тем Заказчиком не представлено каких-либо сведений и документов, подтверждающих объективную необходимость установления названного требования в Закупочной документации.

Кроме того, Заказчик пояснил, что поставка обыкновенного грунта с указанного карьера необходима в связи с определенными условиями проектной документации. Однако, Заказчиком в составе Закупочной документации не размещена проектная документация, подтверждающая необходимость установления данного требования, а также не представлена на заседание Комиссии. Данный факт свидетельствует о не раскрытии Заказчиком необходимой информации о предмете Закупки, наличие которой предусмотрено пунктом 3.2.2 Закупочной документации, и нарушает принципы информационной открытости Закупки, установленные частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, отказ в допуске Заявителю к участию в Закупке на основании несоответствия требованиям пункта 3.2.2 Закупочной документации является неправомерным. В действиях Заказчика усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В этой связи, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части неправомерного отказа в допуске на основании несоответствия требованиям пункта 3.2.2 Закупочной документации и необоснованной в остальной части.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 3.2.2 и 6.8.4.1 Закупочной документации.
3. Выдать Заказчику обязательно к исполнению предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «БАВКОгрупп»

620041, г. Екатеринбург, ул. Пионеров, д. 6, оф. 10

2. АО «РЖДСТРОЙ»

105064, Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6

1.

2.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1759/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.10.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 26.10.2015 по делу № 1-00-1759/77-15,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «РЖД СТРОЙ» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запрос котировок на право заключения договора поставки обыкновенного грунта и щебня для отсыпки подходов автодорожного путепровода на ПК 1858 станции Гагарский Свердловской ж.д. (далее – ТМЦ), для обеспечения объекта СМТ№10-филиала АО «РЖДстрой»: «Реконструкция участка Косулино-Баженово Свердловской железной дороги» в сентябре – ноябре 2015 года (реестровый № 31502777328) (далее — Закупка), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы составленные в ходе проведения Закупки.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
4. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Московского УФАС России от 26.10.2015 по делу № 1-00-1759/77-15.
5. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее пяти дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на Официальном сайте.
7. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
8. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до **07.12.2015**.
9. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до **09.12.2015** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

