

ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-644/2023

об административном правонарушении

«19» июля 2023 года г. Йошкар-Ола

Протокол составлен специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица АГПК «Мир» председателя <...> (паспорт <...>, выдан <...>, адрес регистрации: <...>) по факту ограничения поставки электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, гараж № 24 ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, № 24.

Время совершения административного правонарушения: с 03.04.2023 (дата поступления обращения) по 27.05.2023 (акт о производстве работ по подключению электросчетчика на гаражи № 27, № 24 от 27.05.2023).

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступили обращения <...> (вх. № 2320/23 от 03.04.2023, вх. № 2598/23 от 12.04.2023) на действия АГПК «Мир» по ограничению поставки электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27.

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> на праве собственности принадлежит гараж, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27, на основании свидетельства о государственной регистрации права от 21.05.2009.

В обращениях <...> указал, что являлся членом АГПК «Мир» и его объекты

энергоснабжения ранее были присоединены к объектам электросетевого хозяйства АГПК «Мир» (заявление <...> от 15.11.2015 об исключении его из членов АГПК «Мир»). Однако согласно письму от 03.04.2023 № 2320/23, кооперативом в отношении гаража № 27 произведено отключение электрической энергии.

Марийским УФАС России установлено, что между ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и Автогаражным потребительским кооперативом «Мир» заключен договор энергоснабжения № 12200020485 от 01.01.2022 в отношении точки поставки: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а (гаражи), согласно которому гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителя, потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в сроки и на условиях, предусмотренных договором. Начисление платы по договору производится по показаниям прибора учета Меркурий 230 ART-03 PQRSIDN зав № 11128223.

Таким образом, на все объекты, расположенные в автогаражном кооперативе, в том числе на объект <...>, расположенный на территории автогаражного кооператива, была выделена определенная электрическая мощность и они подключены к электрической сети путем опосредованного присоединения через сети АГПК «Мир», обеспечивающей электроснабжение всех гаражей данного кооператива.

ПАО «ТНС энерго Марий Эл» сообщило, что в отношении точки поставки, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, договор энергоснабжения не заключен, действия по ограничению режима потребления электрической энергии в отношении указанного объекта гарантирующим поставщиком не инициировались.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности за эксплуатацию электроустановок питание АГПК «Мир» электроэнергией осуществляется от ТП – 404.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической

энергии оборудование.

АГПК «Мир» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется процесс энергоснабжения объектов гаражного кооператива, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей от 20.02.1997, подписанным между кооперативом и сетевой организацией МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1».

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно договору энергоснабжения № 12200020485 от 01.01.2022, заключенному между ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» и АГПК «Мир», инициировать ограничение режима потребления электрической энергии (мощности), предоставляемой потребителю вправе гарантирующий поставщик по основаниям и в порядке, предусмотренными законодательством РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила

№ 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

В связи с тем, что <...> был подключен к сетям электросетевого хозяйства кооператива и получал электроэнергию, он был технологически присоединен к сетям АГПК «Мир».

АГПК «Мир» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, АГПК «Мир» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также АГПК «Мир» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или)

разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Письмом от 27.04.2023 вх. № 3035-ЭП/23 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» представлен акт осмотра от 26.04.2023, согласно которому объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27 не подключен к внутренним электрическим сетям АГПК «Мир», не подключен к электрическим сетям МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1». Питающий кабель отсутствует. Гараж № 27 по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир» не подключен к сетям электроснабжения.

Марийским УФАС России 18.05.2023 определением по делу № 012/04/9.21-353/2023 к участию в деле привлечено МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», лицам, участвующим в деле предложено осуществить осмотр объектов электросетевого хозяйства АГПК «Мир».

Во исполнение данного определения специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Ивановой Е.Г., заместитель руководителя-начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Ерошкиной О.В., в присутствии: собственника нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27, <...>, председателя АГПК «Мир» <...>, инженера – электрика ЦОП МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» <...>, старшего инженера – инспектора ОСТЭЭ МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» <...>, осуществили 24.05.2023 осмотр объекта, расположенного по адресу Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27.

Актом осмотра установлено, что гараж № 27, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», должен быть запитан от ВРУ (№33, зеленого цвета) питающим кабелем.

Осуществлен осмотр ВРУ (№33, зеленого цвета), расположенного на фасаде между нежилыми объектами № 33 и № 35 по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир».

Питающий кабель, который должен проходить от ВРУ (№33, зеленого цвета) до объекта <...>, отсутствует. Кабель внутри щита откручен путем ослабления зажимного контакта. Первоначально нужно открыть зеленую коробку, ослабить болт инструментом и вытащить кабель.

Доступ к ВРУ (№33, зеленого цвета) есть только у электрика АГПК «Мир». Потерпевший указал, что у него доступ к щиту отсутствует.

Потерпевший указал, что ограничение электроэнергии произведено и в отношении гаража № 24, принадлежащего <...>.

Осмотром установлено отсутствие подводящего кабеля к нежилым помещениям по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, № 24.

Граница балансовой принадлежности между оборудованием АГПК «Мир» и сетевой организацией находится в ТП-404. На балансе и в эксплуатации АГПК «Мир» находится КЛ-0,4 кВ от ТП-404.

Вместе с тем, из содержания акта следует, что электроснабжение нежилого помещения <...> осуществляется по кабельной линии от ВРУ (№ 33, зеленого цвета), который находится на балансе АГПК «Мир».

По результатам осмотра комиссия пришла к выводу о том, что объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27 не подключен к внутренним электрическим сетям АГПК «Мир», не подключен к электрическим сетям МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1». Питающие кабели, который должны проходить до объектов <...>, <...> отсутствует.

Следовательно, АГПК «Мир» несет эксплуатационную ответственность за сохранность оборудования, является иным законным владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, и он не вправе препятствовать через свои объекты перетоку электрической энергии для такого потребителя.

Марийским УФАС России установлено, что между <...> и АГПК «Мир» отсутствуют договорные отношения по содержанию и обслуживанию электрических сетей, принадлежащих <...>, между <...> и АГПК «Мир» отсутствуют договорные отношения по содержанию и обслуживанию электрических сетей, принадлежащих <...>.

Из письменных пояснений АГПК «Мир» (от 17.04.2023 № 2701/23, от 16.05.2023 № 3446/23, от 22.06.2023 № 4509/23) следует, что кооперативом не совершались действия по ограничению поставки электрической энергии или прекращению подачи электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, № 24.

Кроме того, АГПК «Мир» в письменных пояснениях указал, что провод подводки к гаражам кооператив не снимал, его убрали сами владельцы, никаких заявлений от владельцев гаражей № 27, № 24 об ограничении в потреблении электроэнергии не поступало.

Вместе с тем, в материалах дела не представлено документальных доказательств, подтверждающих, что причиной отсутствия электрической энергии на объектах, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, № 24 являются действия собственников объектов, расположенных по указанным адресам.

На основании вышеизложенного, следует, что действия АГПК «Мир» по отключению электроснабжения объектов <...>, <...> осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Также АГПК «Мир» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

Таким образом, АГПК «Мир» не имеет правовых оснований ограничивать переток электрической энергии лицам, опосредованно присоединенных к его сетям, то есть <...>, <...>. Действия АГПК «Мир» по препятствованию перетоку электрической энергии на рассматриваемый объект, имеющее своим результатом ущемление интересов данного лица, являются нарушением части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ административным

правонарушением является нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

<...> является председателем АГПК «Мир» в связи с чем является должностным лицом в силу действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ **в отсутствии** <...>, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени составления протокола (согласно отчету об отслеживании уведомления о составлении протокола от 05.07.2023 № ОЕ/3500/23 отправление с почтовым идентификатором 80082986272127 получено <...> 14.07.2023).

Дата, место и время рассмотрения дела об административном правонарушении: «01» августа 2023 года в 10 час. 00 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

С протоколом ознакомлен(а),
права и обязанности разъяснены.

Даю согласие на

обработку персональных данных. _____

(ФИО, подпись лица, привлекаемого
к административной ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

«19» июля 2023 года _____

(подпись)

**Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об
административном правонарушении:**

В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (лицо,
привлекаемое к административной ответственности):

(ФИО лица, получившего протокол)

«_» _____ 2023 г. _____

(подпись)

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в рассмотрении дела
посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по

ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0818106984>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.