

**Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37 – 125 по делу №037/06/104-390/2019 (07-02/2019-125)
об отказе во включении сведений о недобросовестном исполнителе в**

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 17 октября 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 17 октября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» (далее - Общество): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 10.10.2019 от ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» (ИНН: 3728028695; 153005, Ивановская область, г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 8) уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по мониторингу технических средств охраны и реагированию на тревожную информацию на объектах ОБУЗ «ИОСПК» филиал «Ивановский-1», «Ивановский-2» (запрос котировок в электронной форме 0333200003719000080) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков

(исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем и Обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

19.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0333200003719000080 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по мониторингу технических средств охраны и реагированию на тревожную информацию на объектах ОБУЗ «ИОСПК» филиал «Ивановский-1», «Ивановский-2».

Начальная (максимальная) цена контракта – 240 000 руб.

Дата и время окончания подачи заявок - 27.09.2019 08:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок по запросу котировок на участие в запросе котировок в электронной форме были поданы 3 заявки, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме было принято решение о признании их соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Указанный протокол был размещен на официальном сайте 30.09.2019.

Победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ», предложившее наиболее низкую цену: 180 000 руб.

Ст. 82.5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре

(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 02.10.2019 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Как было установлено, Обществом в срок до 23:59 07.10.2019 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4

ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеуказанным, 09.10.2019 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 09.10.2019.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную п. 1 - 3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» 10.10.2019 направило в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

16.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения Общества по факту уклонения от заключения указанного контракта. Согласно указанным пояснениям, а также пояснениям представителей Общества, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» не удалось осуществить подписание контракта ввиду выхода из строя 07.10.2019 компьютера, на котором было установлено программное обеспечение, необходимое для подписания контракта. Неисправное оборудование было незамедлительно сдано в ремонт, однако, в установленный для подписания контракта срок неисправность устранить не удалось. Общество не имело умысла на уклонение от заключения контракта, в связи с чем, ООО

Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» просит не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков. Признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и умышленность) в поведении и действиях Общества отсутствуют.

Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» будет причинен значительный ущерб, в связи с тем, что Общество будет лишено возможности участвовать в торгах для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщил, что ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» не настаивает на включении ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови», в отношении ООО Специализированное охранное Предприятие «АЛЬФА-ГАРАНТ» (ИНН: 3728028695; 153005, Ивановская область, г. Иваново, ул. Сарментовой, д. 8), учредителя, генерального директора - <... >, в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по мониторингу технических средств охраны и реагированию на тревожную информацию на объектах ОБУЗ «ИОСПК» филиал «Ивановский-1», «Ивановский-2» (запрос котировок в электронной форме 0333200003719000080), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии