

05 сентября 2023 г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В.Е.Г., в отсутствие надлежащим образом уведомленных АО «Новороссийскгаз», прокуратуры г. Новороссийска, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21- 4350/2023, возбужденного на основании постановления заместителя прокурора г. Новороссийска младшего советника юстиции <...> в отношении АО «Новороссийскгаз» (ИНН: 2315024898) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Новороссийска на основании решения от 05.06.2023 № 30 в период с 06.06.2023 по 30.06.2023 с привлечением специалистов Краснодарского УФАС России проведена проверка соблюдения АО «Новороссийскгаз» порядка заключения договоров о подключении в рамках догазификации и подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Порядок заключения договора о подключении в рамках догазификации регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее - Правила № 1547).

Согласно п. 9 Правил №1547, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Пунктом 16 Правил № 1547, определены документы, прилагаемые к заявке.

Согласно п. 28 Правил № 1547, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя): в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил, а также для случаев подключения в рамках раздела VII настоящих Правил.

Согласно п. 120 Правил № 1547, основаниями для направления уведомления о невозможности заключения договора в рамках догазификации являются:

а) отсутствие газораспределительных сетей в границах населенного пункта, в котором располагается домовладение заявителя либо объект капитального строительства, в котором размещены фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и врачебные амбулатории либо котельная, предназначенная для отопления и горячего водоснабжения объектов капитального строительства, в которых располагаются

государственные или муниципальные общеобразовательные организации и (или) дошкольные образовательные организации и (или) медицинские организации государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения;

б) получение исполнителем заявки о заключении договора в рамках догазификации от ранее заключившего договор в рамках догазификации заявителя, в случае если акт о подключении по такому заключенному договору в рамках догазификации сторонами не подписан либо со дня его подписания сторонами прошло менее 3 лет;

в) получение исполнителем заявки о заключении договора в рамках догазификации от, заявителя, ранее направившего заявку о заключении договора в рамках догазификации, которая находится у исполнителя на рассмотрении.

В иных случаях отказ в заключении договора в рамках догазификации не допускается.

В ходе проверки проведен анализ результатов рассмотрения поступивших заявок, по результатам которого установлено следующее.

На территории МО г. Новороссийск источниками газоснабжения является ГРС Шесхарис, ГРС п. Верхнебаканский, ГРС п. Гайдук, ГРС ст. Раевская.

По состоянию на 01 января 2023 пропускная способность составляет 0 тыс.м³/час.

Техническая возможность подключения объектов капитального строительства появится после выполнения мероприятий ООО «Газпром трансгаз Краснодар», направленных на устранение дефицита пропускной способности существующей газотранспортной системы. Согласно информации, размещенной на официальном сайте до 01.04.2023 ООО «Газпром трансгаз Краснодар» срок мероприятий по увеличению пропускной способности возможен в 2024 году.

Отсутствие технической возможности на источнике газоснабжения не является основанием для направления в адрес в адрес заявителей отказов в заключении договоров в рамках догазификации.

Условия договоров о подключении в рамках догазификации содержат, в том числе сроки подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и определяются с учетом положений п. 30 Правил №1547.

Согласно п. 30 Правил № 1547, исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

В ходе проведения проверки установлено, что <...> обратился в адрес АО «Новороссийскгоргаз» с заявкой № 23-01-0047357 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации объекта, расположенного по адресу: г. Новороссийск, с. Гайдук, ул. Цветочная, д. 10.

В нарушение п.п. 28, 30 Правил № 1547 письмом от 08.04.2022 № 255 АО «Новороссийскгоргаз» сообщило <...>, что заключение договора о подключении в рамках догазификации, станет возможным с момента включения в программу догазификации мероприятий, направленных на устранение дефицита пропускной способности.

Вместе с тем, 16.08.2022 без изменения обстоятельств относительно пропускной способности источника газоснабжения между АО «Новороссийскгоргаз» и <...> заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Аналогичные нарушения выявлены при рассмотрении заявок <...>, <...>, <...>, <...>, <...>

В целом по итогам проведенного анализа соблюдения АО «Новороссийскгоргаз» требований п. 28, 30 Правил № 1547 установлено, что в 2021 году с нарушением положений указанных пунктов выдано - 366 договоров, в 2022 году - 224 договора, в 2023 году - 34 договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Также в ходе проверки установлено, что, в нарушение пп. 93, 95, 126 Правил № 1547 АО «Новороссийскгоргаз» при поступлении заявок о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, чьи объекты, расположены на территории действующих садоводческих товариществ направляло в адрес заявителей письма, содержащие отказы в заключении договора, ввиду того, что объект капитального строительства не подпадает под рамки «догазификации».

За 2023 год отказов в заключении договоров ввиду того, что объект капитального строительства не подпадает под рамки «догазификации» и чьи объекты расположены на территории садоводческих товариществ АО «Новороссийскгоргаз» направлено - 54; в 2022 году - 107, в 2021 году - 92.

Так, например, по результатам рассмотрения заявки <...> от 14.02.2023 №23-01-0078762 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, расположенного по адресу: г. Новороссийск, тер. СНТ «Труд», д. 43, письмом от 15.02.2023 № 1021 АО «Новороссийскгоргаз» отказало в заключении ввиду того, что объект капитального строительства не подпадает под рамки «догазификации».

Указанные действия юридического лица препятствуют получению заявителем услуг по социальной догазификации.

Аналогичные нарушения выявлены по результатам рассмотрения заявок: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

Кроме того, при рассмотрении заявок данной категории граждан, претендующих на социальную догазификацию установлено, что АО «Новороссийскгоргаз» в нарушение требований п. 16 Правил № 1547 необоснованно предъявляло требования по предоставлению документов: о распаде СНТ (заявитель - <...>), о необходимости подачи заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения согласно Приложению № 1 (на платной основе) (заявители - <...>, <...>, <...>, <...>); сведений о границах садоводческого товарищества (заявитель - <...>, <...>).

Также в ходе проверки установлено, что АО «Новороссийскгоргаз» уклонялось от заключения договора с заявителями <...> (заявка от 02.09.2022 № 23-01-0061517), <...> (заявка от 19.05.2022 № 23-01- 0051319), <...> (заявка от 21.06.2022 № 23-01-0054418); <...> (заявка 07.09.2022 №23-01-0061904); <...> (заявка от 05.08.2022 № 23-01-59240); <...> (заявка от 18.07.2022 № 23-01-0057202)

необоснованно и неоднократно перенаправляя рассмотрение указанных заявок на рассмотрение в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Данные уклонения привели к затягиванию на протяжении более полугода срока заключения договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Также в рамках проведения проверки установлено, что в адрес АО «Новороссийскгоргаз» поступила заявка <...> на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации объекта, расположенного по адресу: г. Новороссийск, с. Васильевка, тер СНТ «Предгорный», ул. Авроры, 4.

Согласно п. 21(1) Правил № 1547, в случае если на территории субъекта Российской Федерации осуществляют деятельность несколько газораспределительных организаций, исполнителем по договору о подключении является газораспределительная организация, чьи сети газораспределения расположены на наименьшем расстоянии, измеряемом по прямой линии (наименьшее расстояние) от границ земельных участков, на которых располагаются (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя, к которым планируется подключение (технологическое присоединение).

В целях определения исполнителя единый оператор газификации или региональный оператор газификации по результатам рассмотрения полученной заявки о подключении, но не позднее одного рабочего дня со дня регистрации такой заявки направляет в орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган публичной власти федеральной территории), уполномоченный на утверждение программы газификации, запрос об определении исполнителя для направления ему полученной заявки о подключении.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган публичной власти федеральной территории), уполномоченный на разработку программы газификации, в течение 2 рабочих дней со дня поступления обращения единого оператора газификации или регионального оператора газификации направляет сведения об исполнителе, чьи сети газораспределения расположены на наименьшем расстоянии, измеряемом по прямой линии (наименьшее расстояние) от границ земельных участков, на которых располагаются (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя, к которым планируется подключение (технологическое присоединение).

Из представленной переписке по заявке установлено, что в границах территориального расположения с. Васильевка на расстоянии 3,2 км расположены сети 2-х АО «Газпром газораспределение Краснодар» и АО «Новороссийскгоргаз».

До настоящего времени АО «Газпром газораспределение Краснодар» и АО «Новороссийскгоргаз» не обеспечили разрешение вопроса о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации объекта Заявителя.

Спор газораспределительных организаций приводит к невозможности реализации программы «догазификации» на территории с. Васильевка МО г. Новороссийск.

Кроме того, в нарушение и. 14 Правил № 1547 АО «Новороссийскгоргаз» по поступившим заявкам в 2022 и 2023 на необходимость подключения в границах земельного участка не исполняются требования о направлении заявителю уведомления о необходимости обеспечения доступа к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение.

Так, например, <...> 26.01.2023 обратилась в адрес АО «Новороссийскгоргаз» с заявкой № 23-01-0076427 о заключении договора о подключении в рамках догазификации.

В пункте 9 Заявки указано на необходимость подключения в границах земельного участка (проектирование сети газопотребления, строительство и реконструкция внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установка прибора учета). Уведомление в порядке п. 14 Правил № 1547 по результатам поступившей заявки <...> от 26.01.2023 не направлено.

Аналогичные нарушения выявлены при рассмотрении заявок <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.

Также в рамках проверки установлено, что 21.07.2022 в рамках догазификации АО «Новороссийскгоргаз» с <...> заключен договор № 135 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения от (далее - Договор).

Согласно п. 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 135 дней со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пп «в» п. 72 Правил № 1547 Исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «г» пункта 71 настоящих Правил).

24.11.2022 между АО «Новороссийскгоргаз» и <...> подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

24.11.2022 между АО «Новороссийскгоргаз» и <...> подписан акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Из изложенного следует, что действий по пуску газа в рамках договора № 135 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации от 21.07.2022 осуществлены АО «Новороссийскгоргаз» с нарушением требований пп. «в» п. 72 Правил № 1547.

Указанные обстоятельства подтверждаются справкой Краснодарского УФАС России, материалами, полученными в ходе проведенной проверки.

АО «Новороссийскгоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Учитывая изложенное, в действиях АО «Новороссийскгоргаз» усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Время совершения правонарушения - 15.02.2023.

Местом совершения административного правонарушения является юридический адрес АО «Новороссийскгоргаз» - г. Новороссийск, ул. Сипягина, 14.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании постановления заместителя прокурора г. Новороссийска младшего советника юстиции Р.А.А. о возбуждении производства об административном правонарушении от 26.07.2023, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21- 1350/2023, согласно которому представителю АО «Новороссийскгоргаз» необходимо явиться в Управление 05.09.2023 для рассмотрения дела.

05.09.2023 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В.Е.Г., по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-4350/2023 в отсутствие представителя АО «Новороссийскгоргаз», а также прокуратуры г. Новороссийска, вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21- 4350/2023 о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Новороссийскгоргаз» (ИНН: 2315024898, КПП: 231501001, ОГРН 1022302378900, 353907, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул. Сипягина, д.14) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 500 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 500 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.