

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-781/2023

26 апреля 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Самитек» (далее – ООО «Самитек», Заявитель вх. № 6735-ЭП/23 от 17.04.2023 г.) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал», Организатор торгов, Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку затворов поворотных (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32312215250> от 22.03.2023 г., Процедура 32312215250 на Электронной площадке РТС-тендер на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1),

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Самитек» (вх. № 6735-ЭП/23 от 17.04.2023 г.) на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на поставку затворов поворотных (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32312215250> от 22.03.2023 г., Процедура 32312215250 на Электронной площадке РТС-тендер на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ООО «Самитек» была подана заявка на участие в Аукционе в электронной форме на поставку затворов поворотных.

12.04.2023 г. Заказчиком закупки был опубликован Протокол рассмотрения заявок № 2689491, в котором заявка ООО «Самитек» была признана не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, а именно: «Заявка участника не соответствует описанию объекта закупки (приложение № 1 к документации об электронном аукционе), а именно: отсутствует информация о годе выпуска товара».

Данная причина отклонения является необоснованной, поскольку описание объекта закупки в составе заявки ООО «Самитек» составлено в соответствии с Аукционной документацией Заказчика согласно подпункта 2 п. 25 Информационной карты, подпункта 2 пункта 8.4.2.2 Положения Заказчика, предоставлено предложение о точных и конкретных функциональных характеристиках (потребительских свойств) и качественных характеристиках товара. Год выпуска товара не относится к конкретным показателям закупаемого товара.

Так же стоит отметить, что установленные в аукционной документации требования к маркировке, году изготовления и гарантийным обязательствам являются условиями поставки, а не функциональными, техническими и качественными характеристики поставляемого товара, а, следовательно, указание вышеперечисленных условий в заявке не является обязательным для участников закупки, что подтверждается Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17 апреля 2019 года № 17АП-3236/2019-АК.

Также, Заявитель указывает, что первая часть заявки ООО «Самитек» на участие в Аукционе содержит согласие на поставку указанных Заказчиком в документации об Аукционе товаров в полном соответствии с условиями поставки, комплектации и требованиями, предъявляемыми к назначению и характеристикам товаров, срокам и условиям гарантийного обслуживания, и прочим условиям и требованиям документации об Аукционе. Таким образом, ООО «Самитек», дав указанное согласие в составе первой части заявки на участие в Аукционе, принял на себя обязательство по поставке товара на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе, в том числе о сведениях в отношении года изготовления товара.

Таким образом, на основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заявитель просит признать незаконными действия Заказчика закупки № 32312215250; выдать предписание об устранении нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Жалобу ООО «Самитек» (вх. № 6735-ЭП/23 от 17.04.2023 г.) на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении

аукциона в электронной форме на поставку затворов поворотных (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 32312215250 от 22.03.2023 г., Процедура 32312215250 на Электронной площадке РТС-тендер на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) Организатор торгов считает необоснованной в связи со следующими обстоятельствами.

Заявка ООО «Самитек» была отклонена по причине не соответствия описания объекта закупки (приложение № 1 к документации об электронном аукционе), а именно: отсутствие информации о годе выпуска товара. Заявитель жалобы утверждает, что год выпуска товара не относится к конкретным показателям закупаемого товара и установленные в аукционной документации требования к маркировке, году изготовления и гарантийным обязательствам являются условиями поставки, а не функциональными, техническими и качественными характеристики поставляемого товара а, следовательно, указание вышеперечисленных условий в заявке не является обязательным для участников закупки.

Заказчик в документации не требовал конкретных показателей по вышеуказанным критериям, требовалось подтвердить, что товар будет поставляться в соответствии с выставленными условиями.

Год выпуска: не ранее 2022 года, указанный в описании объекта закупки является эксплуатационной характеристикой предмета закупки. В соответствии со ст. 3 часть 6.1 пункт 1, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также **эксплуатационные характеристики (при необходимости)** предмета закупки.

В описании объекта закупки на поставку затворов поворотных указаны уплотнения резиновые EPDM и NBR. В соответствии с ГОСТ ISO 2230-2013. Межгосударственный стандарт. «Изделия резиновые. Руководство по хранению» (введен в действие Приказом Росстандарта от 26.03.2014 № 232-ст) вышеуказанные резиновые уплотнения имеют срок хранения NBR - 7 лет, EPDM - 10 лет. Так же есть примечание – «на срок хранения влияет температура хранения выше или ниже 25°С. **Хранение при температуре на 10°С выше сокращает срок хранения приблизительно на 50%**». Таким образом при неправильной температуре хранения выше + 25°С срок хранения NBR составит 3,5 года, EPDM -5 лет, тем самым уменьшится срок безремонтной, послегарантийной эксплуатации товара. Для увеличения срока безаварийной работы затворов заказчик установил требование к году изготовления товара и расширил его до 2022 года выпуска не ограничивая 2023 годом, для увеличения количества участников закупки.

Заказчик в документации не требовал конкретных показателей по вышеуказанным критериям, требовалось подтвердить, что товар будет поставляться в соответствии с выставленными условиями.

Заявитель утверждает, что **первая часть заявки** ООО «Самитек» на участие в Аукционе **содержит согласие на поставку указанных Заказчиком в документации об Аукционе товаров в полном соответствии с условиями поставки, комплектации и требованиями, предъявляемыми к назначению и характеристикам товаров,**

срокам и условиям гарантийного обслуживания, и прочим условиям и требованиям документации об Аукционе. Таким образом, ООО «Самитек», дав указанное согласие в составе первой части заявки на участие в Аукционе, принял на себя обязательство по поставке товара на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе, в том числе о сведениях в отношении года изготовления товара. Данное мнение считается ошибочным.

В своей заявке заявитель указал, что в случае признания его победителем электронного аукциона готов подписать договор на поставку товаров **на следующих условиях**, подтвердив все характеристики за исключением года поставки (не ранее 2022 года), проигнорировав эту характеристику (принтскрины заявки показаны ниже):

В силу вышеизложенного МУП г. Новосибирска «Горводоканал» считает, что аукцион в электронной форме на поставку затворов поворотных (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32312215250> от 22.03.2023 г., Процедура 32312215250 на Электронной площадке РТС-тендер на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «Горводоканал».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22 марта 2023 года на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов - МУП г. Новосибирска «Горводоканал» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку затворов поворотных в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32312215250). Начальная (максимальная) цена Договора 5 056 818 (пять миллионов пятьдесят шесть тысяч восемьдесят восемь) рублей 24 копейки.

Дата и время начала срока подачи заявок 22 марта 2023 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 07 апреля 2023 в 08:00 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок на участие в аукционе 12 апреля 2023 (МСК+4). Дата и время начала подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) 13 апреля 2023 в 12:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об аукционе (по местному времени заказчика) 06 апреля 2023 в 17:00 (МСК+4). Дата подведения итогов 14 апреля 2023. Срок предоставления документации с 22 марта 2023 по 07 апреля 2023.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2689491 от 12.04.2023 г., на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки: 1) ООО ТД «УЗТА-СИБ»; 2) ООО «Самитек».

Единая комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение: 1) признать заявку № 1 ООО ТД «УЗТА-СИБ» соответствующей требованиям аукционной документации; 2) признать заявку № 2 ООО «Самитек» несоответствующей требованиям аукционной документации по причине того, что Заявка участника не соответствует описанию объекта закупки (приложение №1 к документации об электронном аукционе), а именно: отсутствует информация о годе выпуска товара.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе единая комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, электронный аукцион признается несостоявшимся.

Договор заключается с единственным допущенным участником аукциона ООО ТД «УЗТА-СИБ» на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документации о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Относительно довода Заявителя о том, что описание объекта закупки в составе заявки ООО «Самитек» составлено в соответствии с формой заявки, утвержденной Аукционной документацией Заказчика, с указанием точных и конкретных функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристиках товара, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что форма заявки, утвержденная Аукционной документацией Заказчика, является рекомендуемой, при этом в заявке ООО «Самитек» отсутствует указание года выпуска товара, что не соответствует установленному описанию объекта закупки.

Относительно довода Заявителя о том, что год выпуска товара не относится к конкретным показателям закупаемого товара, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в Аукционной документации критерий «год выпуска: не ранее 2022 года», указанный в описании объекта закупки является эксплуатационной характеристикой предмета закупки. Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В описании объекта закупки на поставку затворов поворотных указаны уплотнения резиновые EPDM и NBR. В соответствии с ГОСТ ISO 2230-2013. Межгосударственный стандарт. «Изделия резиновые. Руководство по хранению» (введен в действие Приказом Росстандарта от 26.03.2014 № 232-ст) вышеуказанные резиновые уплотнения имеют срок хранения NBR - 7 лет, EPDM - 10 лет. Так же есть примечание – «на срок хранения влияет температура хранения выше или ниже 25°C. Хранение при температуре на 10°C выше сокращает срок хранения приблизительно на 50%». Таким образом при неправильной температуре хранения выше + 25°C срок хранения NBR составит 3,5 года, EPDM - 5 лет, тем самым уменьшится срок безремонтной, послегарантийной эксплуатации товара. Для увеличения срока безаварийной работы затворов заказчик установил требование к году изготовления товара и расширил его до 2022 года выпуска не ограничивая 2023

годом, для увеличения количества участников закупки.

Относительно довода Заявителя о том, что установленные в Аукционной документации требования к маркировке, году изготовления и гарантийным обязательствам являются условиями поставки, а не функциональными, техническими и качественными характеристики поставляемого товара, а, следовательно, указание вышеперечисленных условий в заявке не является обязательным для участников закупки, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что Заказчик в Аукционной документации не требовал конкретных показателей по вышеуказанным критериям, но требовал подтвердить, что товар будет поставляться в соответствии с выставленными Заказчиком условиями.

Таким образом, заявка ООО «Самитек» не соответствует требованиям Аукционной документации Заказчика.

Исходя из вышеизложенного, в действиях организатора торгов МУП г. Новосибирска «Горводоканал» не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Самитек» (вх. № 6735-ЭП/23 от 17.04.2023 г.) на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на поставку затворов поворотных (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32312215250> от 22.03.2023 г., Процедура 32312215250 на Электронной площадке РТС-тендер на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.