

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии — Коновалов М.А. - зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Счастлилова М.А. - государственный инспектор;

Рыкова Е.А. - специалист-эксперт

в присутствии представителей ответчика Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области: Шаламова К.А. (доверенность № 49 от 28.04.2009 года), Цыбы Е.Е. (доверенность № 48 от 28.04.2009 года),
- заявителя - ОАО «Военно-страховая компания» Мурзиной С.Е. (доверенность № 7887 от 15.12.2008г.);

в присутствии заинтересованных лиц:

- ООО «СОГАЗ» Моисеенко Н.В. (доверенность № 66 Б 837613 от 01.04.2009г.),
рассмотрев жалобу ОАО «Военно-страховая компания» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Управление Федеральной регистрационной службы Курганской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на страхование служебного автотранспорта Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ОАО «Военно-страховая компания» (вх. № 1827 от 24.04.2009г.) на действия конкурсной комиссии Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, и пояснил: Согласно протоколу № 090306/000855/37/3 от 21.01.2009 г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. В соответствии с данным протоколом по критериям — возможность и время получения полного пакета документов о ДТП в ГИБДД силами страховой компании, возможность и время предоставления юридических консультаций при сопровождении договоров страхования в течении срока услуг бесплатно, финансовые ресурсы) годовой оборот за прошедший финансовый год) — ОАО «Военно-страховая компания» (ОАО «ВСК») было поставлено 0 баллов.

ОАО «ВСК» не согласно с результатом конкурса, считает его результатом нарушения законодательства РФ.

Согласно п. 2 ст. 28 закона о размещении заказов оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. В соответствии с п.п. 2.3, 2.5, 3.3 Порядка оценки и сопоставления заявок максимальное количество 1 баллов, отсутствие возможности 0 баллов.

Предложения об условиях исполнения государственного контракта и качестве страховых услуг ОАО «ВСК» указано:

1. Возможность оформления и получения полного пакета документов о ДТП в ГИБДД силами страховой компании: да, время зависит от предоставления всех необходимых документов от страхователя.

2. Представление юридических консультаций при сопровождении государственного контракта в течении срока оказания услуг бесплатно: да, персональный менеджер.

3. Годовой финансовый оборот Курганского филиала по ОСАГО юридических лиц за 2008 г.

Таким образом, баллы, выставленные ОАО «ВСК», противоречат положениям Конкурсной документации, в соответствии с которыми 0 баллов ставятся только при отсутствии информации.

Представитель Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области по данной жалобе дал следующее пояснение. При рассмотрении заявки ОАО «ВСК» на участие в открытом конкурсе на страхование служебного автотранспорта на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией в п.п. 37, 38, в частности «качественные характеристики предлагаемых услуг» и «квалификация участника конкурса». Предоставление не полной информации или не достоверной информации по каждому критерию оценки заявок на участие в конкурсе расценивалось членами конкурсной комиссии как не соответствие требованиям конкурсной документации.

1. Возможность и время получения полного пакета документов о ДТП в ГИБДД силами страховой компании - в заявке ОАО «ВСК» указана возможность, не определено время.

2. Возможность и время представление юридических консультаций при сопровождении государственного контракта в течении срока оказания услуг бесплатно - в заявке ОАО «ВСК» указана возможность, не определено время получения.

3. Финансовые ресурсы (годовой оборот за прошедший финансовый год) о предоставлении информации участника конкурса. Курганский филиал ОАО «ВСК» является дочерним предприятием ОАО «Военно-страховой компании и не является юридическим лицом.

Победителем открытого конкурса признано ОАО «СОГАЗ».

В результате проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России установлено следующее.

Государственным заказчиком является Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области.

Предметом проведения открытого конкурса является заключение государственного контракта на страхование служебного автотранспорта Управления Федеральной регистрационной службы Курганской области.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте www.zakupki.ru 06.03.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы проведены процедуры:

- вскрытие конвертов, протокол вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе № 090306/000855/37/1 от 15.04.2009 г.;

- рассмотрение заявок, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 090306/000855/37/2 от 15.04.2009 г.;

- оценка и сопоставление заявок, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 090306/000855/37/3 от 16.04.2009 г.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт на страхование служебного автотранспорта Управления Федеральной службы судебных приставов по Курганской области не заключен.

Требование Курганского УФАС о приостановлении государственного заказа исполнено.

Для участия в открытом конкурсе подано 4 заявки:

1. ОАО «СОГАЗ»
2. ООО «Страховая компания ЮЖУРАЛ-АСКО»
3. ОСАО «Ингосстрах»
4. ОАО «Военно-страховая компания»

В соответствии с ч.1 ст.27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказов требованиям, установленным в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов.

К участию в открытом конкурсе допущены 3 участника размещения заказов:

1. ОАО «СОГАЗ»
2. ОСАО «Ингосстрах»
3. ОАО «Военно-страховая компания»

При оценке и сопоставлении заявок комиссией согласно конкурсной документации всем участникам проставлены баллы, определенные по следующей формуле:

$b = Vx(C_{min}:C_i)$, где b - количество баллов участника, C_{min} — наилучшее предложение, C_i -предложение Участника. V — максимальное количество баллов по критерию.

ОАО «Военно-страховая компания» в своей заявке в п.п. 2.3, 2.5 критерий «возможность» указала, а критерий «время» нет, что являлось основным критерием для расчета количества баллов участника.

Курганский филиал ОАО «ВСК» представил свой годовой оборот за прошедший финансовый год данные, хотя является дочерним предприятием ОАО «Военно-страховой компании и не является юридическим лицом.

Победителем открытого конкурса признано ОАО «СОГАЗ».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.8 ст. 28, ч. 5 ст. 17, ч. 3.2 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

1. Признать жалобу ОАО «Военно-страховая компания» необоснованной.
2. Требование о приостановлении государственного заказа отменить.

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев.