

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/05/5-521/2023

21 августа 2023 года

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 15 августа 2023 года, в полном объеме решение изготовлено 21 августа 2023 года.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

члены Комиссии: <...> - старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден,

в присутствии: представителя заявителя - Отделения Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ: <...> (доверенность от 04.08.2021);

представителя лица, в отношении которого возбуждено дело - ООО «Центр юридической помощи населению»: <...> (директор);

в отсутствие ИП <...>, уведомленного надлежащим образом;

рассмотрев дело № 018/05/5-521/2023, возбужденное в отношении ООО «Центр юридической помощи населению» по признакам нарушения п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

25.05.2023 в Удмуртское УФАС России поступили материалы из Отделения - Национального банка по УР Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ (исх. № Т494-12-5/2184 от 22.05.2023; вх. №3940-эп/23 от 25.05.2023) (далее - Отделение) о размещении рекламной конструкции (баннера) по адресу г. Сарапул, ул. Гагарина, 18а следующего содержания: «Центр юридической помощи населению. Освободим от долгов! Банкротство. г. Сарапул, ул. Азина д.28, 2 этаж, офис 16 напротив библиотеки. +7 (922) 506-**-**». К материалам приложена фотография рекламной конструкции.

18.07.2023 в Удмуртское УФАС России из Отделения поступили материалы о размещении на фасаде жилого дома рекламной конструкции (баннера) по адресу: г. Воткинск, ул.1 Мая, д.87 следующего содержания: «Центр юридической помощи населению. Освободим от долгов! Банкротство. г.Воткинск, ул. Ленина, д.10, вход с правого торца здания. +7 (922) 506-**-**». К материалам приложена фотография рекламной конструкции. Данные материалы приобщены к материалам дела.

По мнению Отделения, информация, содержащаяся на указанных рекламных конструкциях, является недостоверной и имеет признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено следующее.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе на сайте Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации <https://digital.gov.ru> номер телефона +7 (922) 506-**-** принадлежит номерной емкости ПАО «Мегафон».

Установлено, что номер телефона +7 (922) 506-**-** выделен по договору связи ООО «Центр юридической помощи населению» (ИНН 1841098028).

Согласно сведениям, представленным в материалы дела ООО «Центр юридической помощи населению» (далее - Общество), рекламная конструкция по адресу г. Сарапул, ул. Гагарина, 18а размещена на основании договора субаренды рекламного места от 26.12.2022, заключенного с ИП <...>

ИП <...> в письменных пояснениях подтвердил, что с Обществом заключен договор субаренды рекламного места от 26.12.2022, также предоставил фотографию согласованного макета рекламы с Обществом, копию разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории города Сарапула, копию договора аренды рекламного места, заключенного с ООО Рекламное агентство «Грин Медиа» от 07.03.2023.

По результатам рассмотрения предоставленных материалов и сведений в действиях ООО «Центр юридической помощи населению» выявлены признаки нарушения требований п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе».

Определением от 05.07.2023 Управление возбудило дело № 018/05/5-521/2023 в отношении ООО «Центр юридической помощи населению», которое было назначено к рассмотрению на 15.08.2023 в 10:30.

15.08.2023 Комиссия, рассмотрев документы и сведения представленные в материалы дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

По адресу: г. Сарапул, ул. Гагарина, 18а о размещена рекламная конструкция следующего содержания: «Центр юридической помощи населению. Освободим от долгов! Банкротство. г. Сарапул, ул. Азина д.28, 2 этаж, офис 16 напротив библиотеки. +7 (922) 506-**-**».

По адресу: г. Воткинск, ул.1 Мая, д.87 размещена рекламная конструкция следующего содержания: «Центр юридической помощи населению. Освободим от долгов! Банкротство. г.Воткинск, ул. Ленина, д.10, вход с правого торца здания. +7 (922) 506-**-**».

Директор ООО «Центр юридической помощи населению» <...> на заседании Комиссии подтвердила, что рассматриваемая реклама в Воткинске и Сарапуле принадлежит Обществу. Общество согласно с выявленными признаками нарушения, в настоящее время разработан новый макет рекламы, где вместо

текста «освободим от долгов! Банкротство» будет содержаться текст «Юрист по банкротству*», а также предупреждение «*Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, в том числе совместно нажитым в браке. При фиктивном банкротстве может наступить уголовная ответственность, а сделки, совершенные в период банкротства, признаются недействительными. Детали процедуры, последствия и ограничения обсуждаются на консультации». Также сообщила, что в настоящий момент рекламные конструкции размещены по указанным адресам без изменений, в г.Воткинске договор на размещение рекламы истек.

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, указанная на рекламных конструкциях «Освободим от долгов! Банкротство», размещенная по адресам: г. Сарапул, ул. Гагарина, 18а, г. Воткинск, ул. 1 Мая, д.87 адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (оказание услуг по освобождению от долгов и банкротству), формирование и поддержание интереса к ним, их продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

Согласно ч. 1 ст. 5 ФЗ «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Рассматриваемая реклама является недостоверной по следующим основаниям.

Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - «О несостоятельности (банкротстве)») устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В статье 2 Федерального закона от 26.10.2022 №127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) даны следующие понятия:

несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;

должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом;

кредиторы - лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Пунктом 1 статьи 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается гражданином по месту жительства или месту пребывания в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (пункт 2 статьи 223.2. Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно пункту 1 статьи 223.6. Закона о несостоятельности (банкротстве) по истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве процедура внесудебного банкротства гражданина завершается, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, предусмотренного пунктом 1 статьи 223.2 настоящего Федерального закона.

Если внесудебное банкротство невозможно, признание гражданина банкротом осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган. При этом в пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено Законом о несостоятельности (банкротстве).

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 213.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества.

В пункте 11 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» указано, что при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о банкротстве учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о банкротстве).

Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет.

Таким образом, действующим законодательством определен круг лиц, который принимает решение о банкротстве и последующем освобождении граждан и юридических лиц от дальнейшего исполнения требований кредиторов. В указанный перечень лиц не входят лица, оказывающие юридические услуги, таким образом, в рассматриваемой рекламе формулировка «Освободим от долгов. Банкротство» не соответствует действительности.

Следует отметить, что действующее гражданское законодательство помимо указанных процедур позволяет в досудебном порядке реструктуризировать долг гражданина, изменить условия погашения кредита, заключить мировое соглашение в рамках урегулирования долговых обязательств и пр.

Учитывая, что в силу пункта 1 статьи 819 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) в кредитном договоре сторонами являются кредитор - банк или иная кредитная организация, имеющая лицензию, и заемщик (гражданин или юридическое лицо), то лицо, не являющееся стороной по договору (любой другой хозяйствующий субъект) не вправе уменьшить платеж, списать долг.

Реклама содержит утверждение о том, что ООО «Центр юридической помощи населению» «освободит» от долгов, в то время как, общество не может заблаговременно гарантировать такой результат, поскольку лица, оказывающие юридические услуги, не могут своим волеизъявлением освободить от кредиторской задолженности.

Формулировка, указанная в рекламе «освободим от долгов, банкротство» содержит признаки недостоверности, поскольку информация не соответствует действительности, так как Общество не является организацией обладающей правом на списание и освобождение от долгов, что в свою очередь может вводить потребителей в заблуждение относительно правомочности Общества в осуществлении указанных действий и ориентированности освобождения от обязательств.

В соответствии с пунктами 5, 6, 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе»:

1. рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;
2. рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;
3. рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8, 10.4 и 12 статьи 5 настоящего закона.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в части 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что реклама распространялась в интересах ООО «Центр юридической помощи населению», которое является лицом, определившим объект рекламирования и содержание рекламы, а также продавцом услуги, следовательно, ООО «Центр юридической помощи населению» является рекламодателем.

Таким образом, в действиях ООО «Центр юридической помощи населению» содержатся нарушения п.2 ч.3 ст.5 ФЗ «О рекламе», выразившиеся в размещении недостоверной рекламы, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правомочности Общества, что вводит в заблуждение потребителей рекламы.

При рассмотрении дела Комиссия вину в действиях рекламопроизводителя ИП <...> не установила.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган вправе выдавать рекламодателям, рекламопроизводителям, рекламораспространителям обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Поскольку в материалах дела отсутствуют доказательства прекращения распространения рассматриваемой рекламы, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу содержащую информацию «Освободим от долгов! Банкротство», распространённую на рекламных конструкциях по адресам г. Сарапул, ул. Гагарина, 18а, г. Воткинск, ул. 1 Мая, д.87, ненадлежащей, нарушающей требования п.2 ч.3 ст.5 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать ООО «Центр юридической помощи населению» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела № 018/05/5-521/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении юридического и должностного лица ООО «Центр юридической помощи населению» производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.