

## Решение

Резолютивная часть решения оглашена 22.05.2024г.

Решение в полном объеме изготовлено 23.05.2024г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

;

Члены Комиссии:

;

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

при участии представителя Восточно-Сибирского филиала АО «Федеральная пассажирская компания» — (доверенность),

рассмотрев жалобу в порядке, установленном ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилась ИП обратилась с жалобой на действия заказчика – Восточно-Сибирский филиал АО «Федеральная пассажирская компания» в связи с нарушением при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме №3484/ЗКТЭ-ИркФПК/24 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту автомобиля для нужд пассажирского вагонного депо Красноярск Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК», извещение №32413447109.

Заказчиком осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», утвержденным решением Совета директоров (Протокол от 23 апреля 2024г. №15) (далее — Положение о закупках).

29.03.2024г. на официальном сайте ЕИС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), официальном сайте заказчика, а также на сайте ЭТЗП было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме №3484/ЗКТЭ-ИркФПК/24 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту автомобиля для нужд пассажирского вагонного депо Красноярск Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК».

Способ осуществления закупки — запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предметом закупки является выполнение работ по ремонту автомобиля для нужд пассажирского вагонного депо Красноярск Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 249 788 (два миллиона двести сорок девять тысяч семьсот восемьдесят восемь) рублей 00 копеек без учета НДС и 2 699 745 (два миллиона шестьсот девяносто девять тысяч семьсот сорок пять) рублей 60 копеек с учетом НДС.

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, в соответствии с приложением №1 к протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК», заявка заявителя была отклонена на основании пункта 3.6.5.9 приложения к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.3.1 приложения к извещению о проведении запроса котировок, а именно предложение о цене договора без НДС превышает начальную (максимальную) цену договора без НДС. Не согласившись с данным решением, ИП обратилась с жалобой в Иркутское УФАС России.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, пришла к следующим выводам.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений

части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с определением Верховного суда Российской Федерации от 02.10.2017г. №309-КГ17-7502, в отличие от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд, первоочередной целью Федерального закона №223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (п. 1 ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства коголибо в процессе закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что доводы жалобы заявителя непосредственно затрагивают положения закупочной документации.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении закупки может быть подана **исключительно до окончания срока приема заявок** на участие в закупке.

Согласно извещению, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в запросе котировок – 11.04.2024г. 09:00 (МСК). Однако жалоба на содержание закупочной документации поступила в Иркутское УФАС России в электронной форме 02.05.2024г., то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в запросе котировок.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика — Восточно-Сибирский филиал АО «Федеральная пассажирская компания» в связи с нарушением при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме №3484/ЗКТЭ-ИркФПК/24 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту автомобиля для нужд пассажирского вагонного депо Красноярск Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК» (извещение №32413447109) необоснованной.

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.