

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 20 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

От Навлинского районного Совета народных депутатов:

«».

рассмотрев дело № 196 по признакам нарушения Навлинским районным Советом народных депутатов (242130, Брянская обл., п. Навля, ул. Красных Партизан, д. 21) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Навлинским районным Советом народных депутатов принято Решение от 18.11.2010г. № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов № 3-229 от 14.11.2008 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,461, группа 2 – 0,369, группа 3 – 0,287, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230.

Пункт 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184.

Пункт 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230, а пункт 9 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184.

Пункт 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с

объемом товарооборота менее 1 млн. руб. месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184, а пункт 10 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. и в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,235, группа 2 – 0,189, группа 3 – 0,147.

Кроме того, в пунктах 2,5,8,11 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Из представленных пояснений Навлинского районного Совета народных депутатов от 14.11.2012г. №479 следует, что Решение от 18.11.2010г № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в постановление от 14.11.2008г. № 3-229 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход было принято на основании с закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с главой 26.3 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации. При формировании проекта решения Навлинский районный Совет народных депутатов руководствовался письмом Межрайонной ИФНС России №5 по Брянской области от 10.10.2007 г. № 01- 10/08760 (прилагается) в приложении к которому прописаны виды деятельности с разделением на группы, в том числе вид деятельности в разделе 6 «Розничная торговля, осуществляемая через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» подразделяется на шесть подпунктов. Часть из этих подпунктов устанавливает разные корректирующие коэффициенты базовой доходности K2, при котором учитывается объем реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота. Навлинский районный Совет народных депутатов полагает, что установление значения корректирующего коэффициента базовой доходности K2 было правомерным, так как разные условия для данных хозяйствующих субъектов рекомендованы налоговыми органами, также Навлинский районный Совет народных депутатов считает данное решение рациональным, так как при осуществлении предпринимательской деятельности с реализацией собственной продукции объемом более 50 процентов снижение коэффициента K2 позволяет стимулировать не только торговлю, но и собственное производство, что налоговым законодательством данное применение корректирующего коэффициента в разном диапазоне не запрещено.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Навлинским районным Советом народных депутатов принято Решение от 18.11.2010г. № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов № 3-229 от 14.11.2008 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,461, группа 2 – 0,369, группа 3 – 0,287, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230.

Пункт 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1- 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184.

Пункт 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,369, группа 2 – 0,295, группа 3 – 0,230, а пункт 9 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184.

Пункт 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,295, группа 2 – 0,235, группа 3 – 0,184, а пункт 10 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. и в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,235, группа 2 – 0,189, группа 3 – 0,147.

В пунктах 2,5,8,11 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период. Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Таким образом, действиями Навлинского районного Совета народных депутатов, выразившимися в принятии Решения от 18.11.2010г. № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов № 3-229 от 14.11.2008 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период, а также осуществляется необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или

организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Навлинского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Навлинского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание Навлинскому районному Совету народных депутатов о прекращении нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение от 18.11.2010г. № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов № 3-229 от 14.11.2008 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

16 ноября 2012г.

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

«»;

Члены Комиссии:

«»;

«»;

«».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 20 ноября 2012г. по делу № 196 о нарушении Почепским районным Советом народных депутатов (242130, Брянская обл., п. Навля, ул. Красных Партизан, д. 21) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Навлинскому районному Совету народных депутатов в срок **до 30 ноября 2012 г.** прекратить нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение от 18.11.2010г. № 4-118 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов № 3-229 от 14.11.2008 г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.