

РЕШЕНИЕ

11 января 2012г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председателя Комиссии:	Клостер Е.А. -	заместителя руководителя управления; ведущего специалиста-
Членов Комиссии:	Александровой Л.А.-	эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы; ведущего специалиста-
	Акатьевой И.С. -	эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 128/Р-2011, возбужденное в отношении Кредитного потребительского союза «Экспресс» (далее по тексту - КПС «Экспресс») (ИНН 4202026094, 652600, Кемеровская область, Беловский район, г.Белово, ул.Юности, 17-12) по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г., № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО», в присутствии представителя КПС «Экспресс» <...> по доверенности № 1 от 30.12.2011г.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление <...> (исх. б/н от 14.09.2011г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО».

Кемеровским УФАС России установлено:

В № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г., № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО» размещалась реклама следующего содержания: «Реклама Вклады – выгодно! Ул.Юности, 17, каб.12, тел. <...> займы – удобно!» (17 стр.); в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г. размещалась реклама: «Реклама Займы на любые нужды! Удобно! Выгодно! Доступно! Вклады ул.Юности, 17 каб.12. тел. <...>» (26 стр.).

Реклама размещалась на основании договора от 08.01.2011г. на оказание информационных и рекламных услуг, заключенного между ИП Кулигиной И.А. (газета «Мега Экспресс - БЕЛОВО»), именуемая в дальнейшем рекламист в лице Кулигиной Ирины Александровны и Кредитного

потребительского союза «Экспресс», именуемое в дальнейшем рекламодатель в лице директора <...>, согласно которому рекламодатель поручает, а рекламист обязуется выполнить работу по изготовлению рекламной и информационной продукции, и ее распространению.

12.12.2011г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 128/Р-2011 и назначено к рассмотрению на 11.01.2012г. в 16 часов 00 минут.

Данное определение было направлено в адрес КПС «Экспресс» и заявителю заказными письмами с уведомлением (уведомления о вручении почтовых отправлений от 15.12.2011г. имеются в материалах дела).

11.01.2012г. состоялось рассмотрение дела № 128/Р-2011 в присутствии представителя КПС «Экспресс» <...> по доверенности, которая пояснила, что с нарушением согласна, нарушение было допущено по незнанию ФЗ «О рекламе», неполная информация была указана в связи с экономией рекламного места.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

В сентябре 2011г. в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г., № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО» была размещена реклама об услугах КПС «Экспресс», содержащая не соответствующие действительности сведения о предлагаемых союзом услугах по привлечению денежных средств во вклады, с отсутствием в тексте рекламы части существенной информации об оказании услуг только членам кооператива и о том, что при вступлении в члены КПС «Экспресс» граждане понесут расходы, в виде паевого и вступительного взносов, без указания наименования лица, оказывающего финансовую услугу (КПС «Экспресс»).

В соответствии с Уставом КПС «Экспресс», утвержденным общим собранием пайщиков от 06.04.2005г., КПС «Экспресс» является юридическим лицом. Предмет деятельности КПС «Экспресс» является совместное сбережение личных денежных средств его членов, взаимное оказание финансовой помощи только членам союза. КПС «Экспресс» не вправе выдавать займы гражданам, не являющимися членами КПС, юридическим лицам. Также, пунктом 5.3 данного устава предусмотрены вступительный взнос в размере 200 рублей и паевой взнос в размере 20 рублей.

Вышеуказанная реклама содержит признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается:

-недостоверная реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о характеристике, природе, потребительских свойствах услуги;

-реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации, и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Статьей 5 Федерального закона № 3085-1 от 19.06.1992 (в ред. от 21.03.2002 № 31-ФЗ) «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» установлено, что потребительское общество, созданное в форме потребительского кооператива, является юридическим лицом и обладает следующими полномочиями: осуществлять в установленном уставом порядке кредитование и авансирование пайщиков.

В соответствии с требованиями статьи 36 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" вклад - это денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в целях хранения и получения дохода. Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. Вклад возвращается вкладчику по его первому требованию в порядке, предусмотренном для вклада данного вида федеральным законом и соответствующим договором.

Вклады принимаются только банками, имеющими такое право в соответствии с лицензией, выдаваемой Банком России, участвующими в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках и состоящими на учете в организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов.

Статьей 1 названного Закона установлено, что банку принадлежит исключительное право на привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц на основании лицензии ЦБ РФ.

Кредитный потребительский союз граждан не является кредитной организацией, на осуществление деятельности которой требуется получение лицензии Банка России.

В рекламе КПС «Экспресс» о приеме вкладов содержатся сведения об осуществлении КПС «Экспресс» услуг, относящихся к банковским операциям, а именно – услуг по приему вкладов.

Следовательно, реклама КПС «Экспресс» содержит не соответствующие действительности сведения о предлагаемых союзом услугах по привлечению денежных средств во вклады, что вступает в противоречие с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», согласно которой не допускается недостоверная реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о характеристике, природе, потребительских свойствах услуги.

Отсутствие в рекламе КПС «Экспресс» части существенной информации об оказании услуг только членам союза и о том, что при вступлении в члены КПС «Экспресс» граждане понесут расходы, в виде паевого взноса приводит к искажению смысла информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы, поскольку не позволяет правильно определить круг лиц, которые могут воспользоваться услугами КПС «Экспресс», что вступает в противоречие с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В тексте рекламы даётся ссылка на предоставление займа, но не содержится наименование или имя лица, оказывающего эти услуги.

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная КПС «Экспресс» в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО» (стр.17, 26), в № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. (на 17 стр.), содержит признаки нарушения части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», а именно не содержит наименование лица, оказывающего финансовую услугу.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ № 38-ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В данном случае рекламодателем является КПС «Экспресс».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать **ненадлежащей** рекламу КПС «Экспресс», ИНН 4202026094, 652600, Кемеровская область, Беловский район, г.Белово, ул.Юности, 17-12 («**Реклама Вклады – выгодно! Ул.Юности, 17, каб.12, тел. <...> займы – удобно!**»; «**Реклама Займы на любые нужды! Удобно! Выгодно! Доступно! Вклады ул.Юности, 17 каб.12. тел. <...>**»), размещенную в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г. (стр.17, 26), в № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. (на 17 стр.) газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО», поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе».

2. Выдать предписание о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 20 января 2012 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии

Л.А. Александрова

Члены Комиссии

И.С. Акатьева

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации
о рекламе

11 января 2012г.

г. Кемерово

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председателя Комиссии:	Клостер Е.А. -	заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии:	Александровой Л.А.-	ведущего специалиста- эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Акатьевой И.С. -	ведущего специалиста- эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

на основании решения Кемеровского УФАС России от 11.01.2012г. по делу № 128/Р-2011 о признании ненадлежащей рекламы, размещенной Кредитным потребительским союзом «Экспресс» (далее по тексту - КПС «Экспресс»), в № 35 (809) от 02 – 09 сентября 2011г., № 36 (810) от 09 – 16 сентября 2011г., № 37 (811) от 16 – 23 сентября 2011г. газеты «Мега Экспресс - БЕЛОВО» с нарушением требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1,3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. КПС «Экспресс» (ИНН 4202026094, 652600, Кемеровская область, Беловский район, г.Белово, ул.Юности, 17-12) **в 7-дневный** срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», а именно: прекратить размещение рекламы содержащей не соответствующие действительности сведения о предлагаемых союзом услугах по привлечению денежных средств во вклады, с отсутствием части существенной информации об оказании услуг только членам союза и о том, что при вступлении в члены КПС «Экспресс» граждане понесут расходы, в виде паевого взноса, без указания наименования лица, оказывающего финансовую услугу (КПС «Экспресс»).

2. КПС «Экспресс» (ИНН 4202026094, 652600, Кемеровская область, Беловский район, г.Белово, ул.Юности, 17-12) представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области письменное доказательство исполнения настоящего предписания **в течение 10 дней** со дня его получения (с приложением подтверждающих документов).

За невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа о прекращении нарушения законодательства о рекламе частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Е.А. Клостер

Председатель Комиссии

Л.А. Александрова

Члены Комиссии

И.С. Акатьева