

## Постановление

по делу № 012/04/9.16-404/2021

### об административном правонарушении

«01» июля 2021 года  
Йошкар-Ола

Г.

Заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, рассмотрев протокол от «21» мая 2021 года и материалы дела № 012/04/9.16-404/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Моркинский ТЭС» (ИНН 1208007399, ОГРН 1101225000568, адрес места регистрации: 425120, Республика Марий Эл., пгт. Морки, ул.Механизаторов, д.23, корп. И) по факту нарушения части 12 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее-Закон №261-ФЗ), ответственность за которое предусмотрена частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии директора ООО «Моркинский ТЭС», участвующего при рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf,

### Установила:

Марийским УФАС России в отношении ООО «Моркинский ТЭС» возбуждено дело об административном правонарушении по факту нарушения части 12 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ответственность за которое предусмотрена частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении № 012/04/9.16-404/2021 от 21 мая 2021 года составлен главным специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России Журавлевой Н.В. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ в присутствии директора ООО «Моркинский ТЭС»,

участвующий при составлении протокола посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf. Общество было надлежащим образом извещено о дате, времени и месте составления протокола. В адрес общества, а также в адрес потерпевшего направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования получено ООО «Моркинский ТЭС», МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа».

Копия протокола с указанием даты, времени и места рассмотрения дела № 012/04/9.16-404/2021 (исх.№03-07/355 от 11.05.2021) направлена по юридическому адресу лица, привлекаемого к административной ответственности, а также потерпевшего.

Определением от 03.06.2021 по делу № 012/04/9.16-404/2021 рассмотрение дела отложено до 01.07.2021. Определение получено ООО «Моркинский ТЭС», МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа»

Событие административного правонарушения выразилось в следующем. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) поступили материалы от 22.04.2021 №3724 о несоблюдении ООО «Моркинский ТЭС» требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности по установке прибора учета тепловой энергии МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа».

**Из материалов следует, что на момент окончания проведения проверки 20.04.2021 Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл теплоснабжающая организация ООО «Моркинский ТЭС» не осуществило установку прибора учета тепловой энергии МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа».**

**ООО «Моркинский ТЭС» осуществляет поставку тепловой энергии в адрес МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа» на основании заключенных договоров: муниципальный контракт от 11.02.2015 №43, муниципальный контракт №9 от 11.01.2021.**

**В соответствии с частью 9 статьи 13 Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Закон №261-ФЗ) с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение тепловой энергией, или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав**

инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон. За просрочку исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета указанные организации уплачивают потребителю за каждый день просрочки неустойку (пени), определяемую в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены выполнения работ, оказания услуг по договору. Порядок заключения и существенные условия такого договора утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в соответствии с частью 12 статьи 13 Закона №261-ФЗ до 1 января 2012 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи), обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 и 8 настоящей статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок. Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета, и не должно препятствовать вводу их в эксплуатацию. В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания. В случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета используемых

**энергетических ресурсов подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.**

**В нарушение требований частью 12 статьи 13 Закона №261-ФЗ ООО «Моркинский ТЭС» не осуществило установку прибора учета тепловой энергии в здании МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа».**

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Согласно части 12 статьи 9.16 КоАП РФ необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения (статья 26.1 КоАП РФ).

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ юридическое лицо признается

виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Юридическое лицо может быть признано невиновным в совершении административного правонарушения, если представит доказательства того, что им были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения.

Антимонопольным органом установлено, что ООО «Моркинский ТЭС» при должной внимательности и осмотрительности могло предвидеть последствия - возможность нарушения законодательства об энергосбережении, имело возможность выполнить возложенную на него обязанность, и предотвратить совершение административного правонарушения, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Антимонопольный орган, на основе собранных по делу доказательств, приходит к выводу, что вина ООО «Моркинский ТЭС» в нарушении Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена.

### **Место, время совершения и событие административного правонарушения:**

Место совершения административного правонарушения: 425130 Республика Марий Эл, Моркинский район, поселок Октябрьский, ул.Профсоюзная, д.60.

Время совершения административного правонарушения: период с 20.04.2021 – дата обнаружения факта неисполнения обязанности совершить действия по оснащению приборами учета тепловой энергии в здании МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа».

**Состав административного правонарушения,** совершенного ООО «Моркинский ТЭС», образуют:

- объект административного правонарушения - установленный и охраняемый порядок в области установки приборов учета;

- объективная сторона — нарушение порядка и сроков установки приборов учета в соответствии с Законом №261-ФЗ;
- субъект правонарушения – ООО «Моркинский ТЭС»;
- субъективная сторона - виновное совершение административного правонарушения, так как у ООО «Моркинский ТЭС» имелась возможность соблюдения Закона №261-ФЗ, но обществом не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения Законом №261-ФЗ. Кроме того, имелись основания для составления протокола об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ) не установлено.

Дополнительно должностным лицом был исследован вопрос о применении малозначительности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. При этом такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

Кроме того, квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Таким образом, административные органы обязаны установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Действия ООО «Моркинский ТЭС» содержат нарушение законодательства об энергосбережении и свидетельствуют о пренебрежительном отношении юридического лица к исполнению своих обязанностей по соблюдению норм Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо Марийского УФАС России пришло к выводу о том, что совершенное ООО «Моркинский ТЭС» правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не установлено.

По смыслу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей

раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru> в разделе «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» ООО «Моркинский ТЭС» является субъектом малого предпринимательства.

Совершенное обществом административное правонарушение, предусмотренное частью 12 статьи 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не относится к исключениям, установленным частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ. Предупреждение не входит в число наказаний, предусмотренных санкциями части 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Сведения о том, что ООО «Моркинский ТЭС» ранее в течение года до совершения административного правонарушения привлекалось за совершение аналогичного правонарушения, в материалах дела об административном правонарушении отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о возникновении причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при совершении рассматриваемого правонарушения, наличии материального ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о



недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Должностное лицо Марийского УФАС России, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ ООО «Моркинский ТЭС» достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

С учетом того, что обязанность по оснащению прибором учета тепловой энергии объектов МОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа» со стороны ООО «Моркинский ТЭС» на дату рассмотрения дела об административном правонарушении не исполнена, должностное лицо Марийского УФАС России приходит к выводу о необходимости внесения представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.9, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, 9.16, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10, 29.13 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Привлечь ООО «Моркинский ТЭС» (ИНН 1208007399, ОГРН 1101225000568, адрес места регистрации: 425120, Республика Марий Эл., пгт. Морки, ул.Механизаторов, д.23, корп. И) к административной ответственности по части 12 статьи 9.16 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения

копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Заместитель руководителя-**

**начальник отдела**