

РЕШЕНИЕ

«12» февраля 2021г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «11» февраля 2021г.

Решение в полном объеме изготовлено «12» февраля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Члены комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;

<... ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
> сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>, <...> – представителей Министерства образования и науки Кузбасса по доверенностям,

рассмотрев дело № 042/06/64-196/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Министерства образования и науки Кузбасса, законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000121000135 на «Поставка оборудования для образовательной организации», руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

08.02.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «КФО» (вх. № 765э от 08.02.2021) на действия заказчика – Министерства образования и науки Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000121000135 на «Поставку оборудования для образовательной организации».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России

установлено:

29.01.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000121000135 на «Поставку оборудования для образовательной организации».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 840 000,00 рублей.

По мнению Заявителя, заказчик неправомерно установил запрет в отношении поставляемого ПО для образовательной организации в соответствии с Постановлением Правительства от 16 ноября 2015г. N 1236.

В п. 1.2 описания закупки аукционной документации установлены требования к программной части:

1.

2. Программная часть*:

- - Наличие единого предустановленного программного обеспечения (ПО), совмещающего функционал редактирования интерактивных презентаций, управления съемкой/трансляцией видео с использованием данных презентаций, а также управления включением/выключением студийного света.
 - Поставляемое ПО содержится в реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.
 - Право использования ПО: предоставляется на срок не менее 24 мес., с возможностью продления.
 - Язык интерфейса ПО: русский, с возможностью переключения на английский язык.
 - Передача видеопотока при помощи программной эмуляции веб-камеры.
 - Наложение презентации на видео в режиме реального времени.
 - Возможность наложения полупрозрачных изображений на слайд презентации, в том числе формата GIF.
 - Возможность запуска и остановки записи видео, переключения слайдов презентации с помощью презентера.
 - Возможность писать и стирать с помощью жестов при касании доски с сенсорной рамкой во время записи/трансляции видео. Написанное на доске должно накладываться на видео в режиме реального времени во время записи/трансляции видео. При этом надписи, сделанные лектором на слайде презентации, при переключении слайдов должны оставаться на том месте (слайде), где они были сделаны.
 - Возможность делать надписи на слайдах презентации с помощью стеклянной сенсорной доски в привычном для лектора направлении (например, для русского языка слева направо).
 - Возможность переключать инструменты работы с презентацией с помощью жестов при касании доски с сенсорной рамкой во время записи/трансляции видео.
 - Возможность добавления на слайд презентации интерактивных элементов: 3D график, браузер, карта, текст во время редактирования презентации.

- Интерактивный элемент 3D график должен позволять строить графики от двух переменных, задавать максимальное и минимальное значение этих переменных, позволять вращать и изменять размер полученного изображения во время записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
- Интерактивный элемент браузер должен представлять собой браузерные окно, позволяющее изменять размер окна в режиме редактирования и его положение на слайде, а также перемещаться по заданной странице веб-браузера (переходить по ссылкам на странице, прокручивать страницу вверх-вниз) во время записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
- Интерактивный элемент карта должен представлять собой окно с ограниченной областью видимости и панелью навигации, и позволять перемещать заданную картинку вправо-влево, вверх-вниз при записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
- Интерактивный элемент текст должен давать возможность для лектора прокручивать текст в области отображения элемента во время записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
-
- Возможность использовать параметры слайда, при котором слайд полностью перекрывает лектора (таким образом, что лектора не видно на записи). При этом лектору должен быть полностью доступен функционал по взаимодействию со стеклянной сенсорной доской, в том числе переключение слайдов, возможность делать и стирать надписи, управление интерактивными элементами.
- Возможность задать анимацию смены слайда и появления/исчезновения объектов слайда, в том числе интерактивных элементов.
- Возможность перемещения объектов лектором во время записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
- Возможность скрыть/показать объект во время записи/трансляции видео с помощью стеклянной сенсорной доски.
- Возможность импорта презентации из формата PDF.
- Возможность трансляции видео в стриминговые (вещательные) сервисы.

*В составе заявки необходимо указать наименование ПО либо номер реестровой записи из реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и/или реестра евразийского программного обеспечения, в связи с установлением запрета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных зарегистрировано программное обеспечение Jalinga Studio (правообладатель ООО «Лаборатория Цифра»).

В соответствии с частью 3 статьи 14 закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в соответствии с частью 2 Постановления Правительства от 16 ноября 2015г. N 1236 необходимо устанавливать запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 20.12.2017 N 1594)

Таким образом, заказчик при наличии программного обеспечения в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных обязан установить запрет в соответствии Постановлением Правительства от 16 ноября 2015г. N 1236.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что в соответствии с частью 3 статьи 14 закона о контрактной системе и в соответствии с Постановлением Правительства от 16 ноября 2015 г. N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком правомерно был установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин.

С учетом того обстоятельства, что нарушений положений ФЗ № 44-ФЗ Комиссией не выявлено, запрет в соответствии с постановлением Правительства от 16 ноября 2015 г. N 1236 установлен правомерно, передача жалобы в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия действий заказчика требованиям статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является нецелесообразным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КФО» (вх. № 765э от 08.02.2021) на действия заказчика – Министерства образования и науки Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000121000135 на «Поставку оборудования для образовательной организации» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/64-196/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>
<...>