

Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм»

140002, Московская область,
г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф., 2 эт. 1

Заместителю начальника Южного Главного управления Центрального банка Российской Федерации

...

ул. им. Кондратенко Н.И., д. 12,
г. Краснодар, 350000

E-mail: svc_gucb03@cbr.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 07.10.2021 г. г. Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 21.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель комиссии – ... – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены комиссии:

... – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

... - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 023/05/28-3406/2021, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при распространении рекламной листовки 19.05.2021 на территории г. Краснодара следующего содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, pkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»*, с признаками нарушения п.п. 2, 20 ч. 3 ст. 5, ч. 14 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»

(далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/05/28-3406/2021 представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм», а также заявителя: Южного ГУ Центрального банка Российской Федерации,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления ЮГУ ЦБ РФ (вх.№ эл.п. 4949 от 19.05.2021) о признаках нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламной листовки 19.05.2021 на территории г. Краснодара следующего содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, pkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»,* Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В рамках работы по выявлению и противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке Южным ГУ Банка России установлен Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН5027286050, ОГРН 1205000038891, дата регистрации 15.05.2020), который осуществляет привлечение денежных средств граждан на территории г. Краснодара, а также осуществляет распространение рекламных листовок следующего содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, pkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания».*

Из пояснений Южного ГУ Банка России следует, что Кооператив не осуществляет производственную деятельность, о чем свидетельствует движение денежных средств по расчетному счету. Также, указанный Кооператив не осуществляет взаиморасчеты с другими юридическими лицами, что указывает на недостоверность сведений о целевом привлечении денежных средств для инвестирования в фармакологическую отрасль, размещаемых в рекламе.

В рекламе вышеуказанного содержания указывается информация о привлечении денежных средств во вклады, что противоречит п. 1 ст. 835 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), так как правом привлечения денежных средств во вклады обладают банки, которым такое право представлено в

соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном законом.

Таким образом, ПК «МедФарм» не является организацией, имеющей право осуществлять деятельность по привлечению денежных средств граждан, а также рекламировать указанные услуги, поскольку не является кредитной или некредитной финансовой организацией и не состоит в соответствующих Государственных реестрах, которые ведет Банк России (п.4 ч.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»; п.2 ч.1 ст.40.2 Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Распространенная информация содержит все признаки рекламы, регламентированные ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

В соответствии с п.2 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под финансовой услугой понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В соответствии с ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В рекламе указанного содержания содержатся следующие недостоверные сведения:

- о работе компании с 2013 года, в то время, как ПК «МедФарм» зарегистрировано и осуществляет деятельность с 15.05.2020;
- о целевом направлении привлекаемых денежных средств граждан в медицину и Российский фармацевтический рынок, тогда как Кооператив по сведениям Южного ГУ Банка России не осуществляет производственную деятельность и не перечисляет денежные средства другим компаниям, что противоречит п. 1 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п.п. 2, 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит несоответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара (работы, услуги), в том числе о его природе, составе, назначении, потребительских свойствах, об изготовителе или о продавце (в том числе о лице, предоставляющем услуги).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных п.п.2, 20 ч.3 ст.5, ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Определение о назначении данного дела к рассмотрению (исх.№ 19648/7 от 09.07.2021), определениями об отложении рассмотрения данного дела (исх.№ 22506/7 от 09.08.2021; 25420/7 от 09.09.2021), Краснодарским УФАС России у ПК «МедФарм» были запрошены надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов:

- договор с рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания (в случае наличия);
- основания распространения рекламы содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, rkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»;*
- свидетельство о государственной регистрации Потребительского кооператива по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм», подтверждающее деятельность в качестве финансовой организации;
- свидетельство о государственной регистрации Потребительского кооператива по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» в качестве юридического лица;
- надлежащим образом заверенную копию устава Потребительского кооператива по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм»;
- доказательства, подтверждающие указанные в рекламе обстоятельства (надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; высокие доходы при полном отсутствии рисков; целевого направления привлекаемых денежных средств граждан в медицину и Российский фармацевтический рынок; работы компании с 2013 года; а также иные сведения, содержащиеся в данной рекламе);
- правила принятия личных сбережений по состоянию на 19.05.2021;
- доказательство членства в СРО;
- информацию, в каких регионах Российской Федерации распространяется (-лась) вышеуказанная реклама;
- все договоры, заключенные на распространение вышеуказанной рекламы;
- письменные объяснения по существу предъявляемых претензий с приложением документального подтверждения доводов.

ПК «МедФарм» запрошенные Краснодарским УФАС России документы и материалы не представил, на рассмотрении дел не являлся.

07.10.2021 представитель ПК «МедФарм» на рассмотрение дела также не явился, запрошенную Краснодарским УФАС России информацию не представил.

ПК «МедФарм» о месте и времени рассмотрения данного уведомлен надлежащим образом на основании следующего.

Согласно информации на сайте НПС, почтовое отправление № 83000014719604, отправленное Краснодарским УФАС России 20.09.2021 не доставлено ПК «МедФарм» в связи с неудачной попыткой вручения.

Согласно п. 63, 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» по смыслу пункта 1 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ).

С учетом положения пункта 2 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, осуществляющему предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (далее - индивидуальный предприниматель), или юридическому лицу, направляется по адресу, указанному соответственно в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или в едином государственном реестре юридических лиц либо по адресу, указанному самим индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или **юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзацах первом и втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя.** Гражданин, сообщивший кредиторам, а также другим лицам сведения об ином месте своего жительства, несет риск вызванных этим последствий (пункт 1 статьи 20 ГК РФ). Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не проживает (не находится) по указанному адресу.

Бремя доказывания факта направления (осуществления) сообщения и его доставки адресату лежит на лице, направившем сообщение.

Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении

кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Кроме того, ПК «МедФарм» уведомлено о месте и времени рассмотрения данного дела, в том числе, посредством электронной почты.

В связи с чем, Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения ПК «МедФарм» о дате, времени и месте рассмотрения указанного дела. Определение об отложении данного дела исх. № 25420/7 от 09.09.2021 было своевременно направлено по юридическому адресу Потребительскому кооперативу по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2 эт. 1, ОГРН: 1205000038891, дата присвоения ОГРН: 15.05.2020, ИНН: 5027286050, КПП: 502701001).

Указанное определение об отложении настоящего дела поступило ПК «МедФарм», но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено.

Таким образом, ПК «МедФарм» о времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом.

Краснодарским УФАС России у ПК «МедФарм», среди прочих документов и материалов, запрашивался договор с рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания, в случае наличия такого договора.

Однако, запрошенный договор ПК «МедФарм» Краснодарскому УФАС России представлен не был.

Таким образом, Краснодарское УФАС России приходит к выводу, что рекламодателем вышеуказанной рекламы является Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2 эт. 1, ОГРН: 1205000038891, дата присвоения ОГРН: 15.05.2020, ИНН: 5027286050, КПП: 502701001).

Реклама, распространенная посредством листовки 19.05.2021 на территории г. Краснодара следующего содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, rkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»*, нарушает требования п.п. 2, 20 ч. 3 ст. 5, ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, rkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»*, распространенную посредством листовки 19.05.2021 на территории г. Краснодара, с нарушением требований п.п. 2, 20 ч. 3 ст. 5, ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать Потребительскому кооперативу по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2 эт. 1, ОГРН: 1205000038891, дата присвоения ОГРН: 15.05.2020, ИНН: 5027286050, КПП: 502701001) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить распространение рекламы содержания: *«Надежные вклады с возможностью получения прибыли вперед; ставки в четыре раза больше, чем в банках; получайте высокие доходы при полном отсутствии рисков; инвестировать в «МедФарм» - это одновременно и выгодно, и надежно; сотрудничайте с компанией, которая работает официально и исключительно в правовом поле. Межрегиональное Потребительское общество взаимного страхования, Банк России Центральный банк Российской Федерации, Росинфомониторинг. Контакты: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 325/1, rkmedfarm.ru, 8-861-205-19-42, МедФарм Инвестиционная компания»*.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____...

Члены Комиссии

_____...

_____...