Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальному заказчику –

Администрации Великого Новгорода

ул. Большая Власьевская, д. 4,

Великий Новгород, 173007

Уполномоченному органу –

КУМИ Великого Новгорода

и его аукционной комиссии

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Подателю жалобы –

АНО «НОТ»

ул. Б.Московская, д. 106,

Великий Новгород, 173020

Участнику закупки (победителю) –

ООО «РЕГИОН»

пр. Ленина, д.78, кв.102,

г. Мурманск, 183038

Исходящий № 6279/03 от 16.11.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 ноября 2015 года Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Руднева Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4; далее - Администрация) – Каминской Евгении Борисовны (доверенность № М22-2643-И от 28.05.2015), Тынькевич Татьяны Владиленовны (доверенность № М22-5686-И от 13.11.2015);

уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ Великого Новгорода) – Селиной Галины Николаевны (доверенность № 3572 от 12.11.2015), Вольновой Марии Николаевны (доверенность № 3571 от 12.11.2015);

податель жалобы – Автономная некоммерческая организация «Новгородское областное телевидение» (173020, Великий Новгород, ул. Б.Московская, д. 106; далее – АНО «НОТ») и участник закупки, признанный победителем запроса котировок – Общество с ограниченной ответственностью «Регион» – надлежащим образом уведомлены о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направили,

рассмотрев жалобу АНО «НОТ» на действия муниципального заказчика – Администрации при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ Великого Новгорода закупки путем проведения запроса котировок на право

заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире на территории города Великого Новгорода телепрограмм о деятельности Администрации Великого Новгорода, извещение № 0350300011815000239 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.10.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

09.11.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба АНО «НОТ» на действия муниципального заказчика – Администрации при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ Великого Новгорода закупки путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире на территории города Великого Новгорода телепрограмм о деятельности Администрации Великого Новгорода (извещение № 0350300011815000239, дата размещения - 30.10.2015) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Работы, которые необходимо будет выполнить по результатам проведенного запроса котировок, подразумевают под собой размещение в телевизионном эфире телепрограмм о деятельности Администрации.

В силу действующего законодательства для размещения в телевизионном эфире необходимо обладать лицензией на осуществление телевизионного вещания и свидетельством о регистрации средства массовой информации.

Таким образом, по мнению подателя Жалобы – АНО «НОТ» муниципальным заказчиком – Администрацией нарушены требования Закона о контрактной системе, а именно, в извещении о проведении запроса котировок (далее - Извещение) отсутствует требование к участникам закупки о наличии у таких участников лицензии на осуществление телевизионного вещания и свидетельства о регистрации средства массовой информации.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – АНО «НОТ» просит отменить запрос котировок.

Согласно письменным возражениям на Жалобу (вх. № 9459 от 12.11.2015 Новгородского УФАС России) муниципальный заказчик – Администрация считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должны содержаться в заявке на участие в запросе котировок.

Согласно части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участников запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Таким образом, в связи с отсутствием в части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе указания на соответствие требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик не вправе требовать от участников закупки предоставления в составе заявки лицензии на вещание.

На рассмотрении Жалобы представители муниципального заказчика – Администрации поддержали доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

На рассмотрении Жалобы представители уполномоченного органа – КУМИ Великого Новгорода поддержали возражения муниципального заказчика, а также добавили, что участник, который стал победителем по результатам проведенного запроса котировок - ООО «Регион» обладает лицензией на осуществление телевизионного вещания.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В октябре-ноябре 2015 года уполномоченным органом – КУМИ Великого Новгорода и муниципальным заказчиком – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире на территории города Великого Новгорода телепрограмм о деятельности Администрации Великого Новгорода.

Извещение утверждено заместителем Главы Администрации Великого Новгорода А.В. Афанасьевым 27.10.2015.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и

требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 3.1 Извещения объектом закупки является оказание услуг по размещению в телевизионном эфире на территории города Великого Новгорода телепрограмм о деятельности Администрации Великого Новгорода.

В соответствии с абзацем 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) телеканал является средством массовой информацией.

В силу абзаца 5 статьи 2 Закона о СМИ под продукцией средства массовой информации в частности понимается отдельный выпуск телеканала телепрограммы, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы.

Согласно абзацу 6 статьи 2 Закона о СМИ под распространением продукции средства массовой информации понимаются в частности вещание телеканала, вещание телепрограммы.

Согласно пункту 3.3 Извещения объем выполняемых работ содержится в Техническом задании.

Из Технического задания следует, что услуга включает в себя размещение, представленных Администрацией телепрограмм в телевизионном эфире.

Из вышеизложенного следует, что участники данного запроса котировок должны иметь возможность осуществлять вещание средства массовой информации - телеканала.

Согласно статье 8 Закона о СМИ редакция средства массовой информации осуществляет свою деятельность после его регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом. На основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю выдается свидетельство о регистрации средства массовой информации.

В соответствии со статьей 31 Закона о СМИ телевизионное вещание, радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию

на вещание телеканала, радиоканала.

Однако, муниципальным заказчиком – Администрацией не предъявлено требований о наличии у участника закупки свидетельства о регистрации средства массовой информации и лицензии на осуществление телевизионного вещания, либо договора (соглашения) на трансляцию информационных материалов в эфире телеканала, заключенного с вещателем, обладающим соответствующей лицензией и свидетельством о регистрации средства массовой информации.

Исходя из содержания пункта 8.2.1 Извещения, вышеуказанные требования не установлены, в связи с чем, в пункте 9.1 Извещения отсутствует требование о наличие у участников документов, подтверждающих их соответствие таким требованиям.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 31 и пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе муниципальный заказчик не предъявил к участникам закупки требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки и не определил перечень подтверждающих соответствие данному требованию документов.

При этом представление указанных документов в составе заявок участников закупки заказчик с учетом положений частей 3 и 4 статьи 73 Закона о контрактной системе не вправе требовать, однако, обязан определить перечень таких документов в Извещении.

Следовательно, доводы Жалоба нашли свое подтверждение.

В то же время, согласно данным официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) http://rkn.gov.ru/ (далее – официальный сайт Роскомнадзора) ООО «Регион», которое признано победителем по результатам проведенного запроса котировок, обладает лицензией на осуществление телевизионного вещания № 27153 18.09.2015, в соответствии с которой наименование СМИ – «Национальный жилищный канал», сеткой вещания является Российская Федерация.

Таким образом, лицензия, выданная ООО «Регион» не ограничивает участника в территориальных границах осуществления вещания.

Согласно данным перечня наименований зарегистрированных СМИ, доступ к которому также осуществляется посредствам сайта Роскомнадзора, ООО «Регион» обладает свидетельством о регистрации СМИ «Национальный жилищный канал» № ФС 77 – 62415 от 27.07.2015.

Приняв во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия приходит к выводам о соответствии победителя запроса котировок требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия принимает решение не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, допущенных муниципальным заказчиком, в связи с тем, что доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты осуществления закупки, не

установлено.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях муниципального заказчика – Администрации, уполномоченного органа – КУМИ Великого Новгорода, и его котировочной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 73, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Автономной некоммерческой организации «Новгородское областное телевидение» (173020, Великий Новгород, ул. Б.Московская, д. 106) на действия муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4) при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению в телевизионном эфире на территории города Великого Новгорода телепрограмм о деятельности Администрации Великого Новгорода, извещение № 0350300011815000239 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.10.2015, обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода нарушения части 5 статьи 31 и пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты осуществления закупки (определения поставщика), не установлено.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица муниципального заказчика – Администрации Великого Новгорода.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии А.В. Петрова

Д.А. Руднева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.