

РЕШЕНИЕ по делу № 8-01/452

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2017 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

при участии представителей:

<...>,

рассмотрев дело № 8-01/452 по признакам нарушения администрацией города Хабаровска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение ИП <...> с жалобой на действия администрации города Хабаровска при принятии постановления от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск».

Из обращения следует, что ИП <...> считает действия администрации при исключении маршрутов №№ 86, 87 и введении нового маршрута № 62 устраняющими конкуренцию, так как он разрабатывал и осуществлял пассажирские перевозки по данным маршрутам, начиная с 2002 года.

Приказом Хабаровского УФАС России от 13.06.2017 №434 возбуждено дело о нарушении администрацией антимонопольного законодательства.

Определением от 18.09.2017 рассмотрение дела откладывалось до 10.10.2017 в связи с принятием комиссией Хабаровского УФАС России заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 28.09.2017 срок рассмотрения дела продлен до 28.03.2018.

Рассмотрев материалы дела, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.04.2013 между ИП <...> и Управлением транспорта администрации г. Ха-

баровска заключен договор № 38 об организации регулярных пассажирских перевозок маршрутных такси по маршрутам №№86, 87, в соответствии с которым он осуществлял перевозку пассажиров.

В июле 2016 года Администрацией ИП <...>выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам №№86, 87, карты маршрутов.

Постановлением администрации города Хабаровска от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск» отменены девять маршрутов регулярных перевозок, в числе которых маршруты №№ 86, 87.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

Порядок организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержден постановлением администрации города Хабаровска от 21.04.2016 № 1315 (далее – Порядок).

Согласно пункту 5.17 Порядка одним из оснований для принятия решения об отмене маршрута является наличие дублирующих маршрутов.

Пунктом 1.3 Порядка установлено, что дублирующие маршруты - маршруты, путь следования которых совпадает более чем на 50% от общей протяженности.

Согласно ответу администрации от 02.02.2017 отмена автобусных маршрутов №№ 86, 87 произведена по причине их дублирования друг другу на всем протяжении и дублирования маршрута № 27.

Согласно документам, представленным в материалы дела установлено, что протяженность автобусного маршрута № 27 согласно выписке из реестров маршрутов регулярных перевозок составляет 36,4 км, протяженность маршрутов №№86, 87 – 14,1 км каждый.

Маршрут № 27 согласно паспорту проходит от Индустриального поселка - ул. Панфиловцев - ХПАТП №3 - ул. Малиновского – школа № 52 - кафе «Глория» - Торговый центр – ул. Заводская – Площадь 60 лет Октября – Стройка - Завод Амуркабель - ул. Артемовская - Химфармзавод – 11 км – Поворот на Красную речку – пос. Райчихинский – Городок – Поселок – Кирпичный завод – Горка – Красная речка – Школа № 1 – Раймаг – Школа № 2 – Геофизический – Краснореченский совхоз – Подсобное хозяйство.

Согласно паспорту, утвержденному Управлением транспорта администрации города Хабаровска, городской автобусный маршрут № 86 проходит от Торгового центра (Южный микрорайон) – кафе «Глория» - школа № 52 - ул. Малиновского – ХПАТП №3 - ул. Панфиловцев - Индустриальный поселок - Торговый центр – ул. Заводская – Площадь 60 лет Октября – Стройка – пер. Краснореченский - Хим-

фармзавод – ул. Артемовская – Завод Амуркабель – Пляж Индустриального района.

Путь следования городского автобусного маршрута № 87 согласно паспорту проходит от Торгового центра (Южный микрорайон) - Индустриальный поселок - ул. Панфиловцев –ХПАТП №3 - ул. Малиновского – школа № 52 - кафе «Глория» - Торговый центр – ул. Заводская – Площадь 60 лет Октября – Стройка – пер. Краснореченский - Химфармзавод – ул. Артемовская – Завод Амуркабель – Пляж Индустриального района.

Протяженность маршрута № 27 согласно выписке из реестров маршрутов регулярных перевозок составляет 36,4 км, протяженность маршрутов №№ 86, 87 – 14,1 км каждый, что составляет 39 % от общей протяженности маршрута № 27 и, соответственно, не может быть признан дублирующим.

Маршруты №№86, 87 движутся в кольцевом режиме в противоположных направлениях навстречу друг другу, пути следования у них различные, соответственно они не могут являться дублирующими согласно пункту 1.3 Порядка.

При признании маршрутов дублирующими отменяется только один такой маршрут, второй остается, так как он перестает дублировать первый маршрут.

Постановлением администрации города Хабаровска от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск» с 30.12.2016 в целях исключения дублирующих маршрутов в числе прочих отменены автобусные маршруты регулярных перевозок №№ 86, 87.

Постановлением администрации города Хабаровска от 24.11.2016 № 4289 установлен регулярный маршрут № 62.

Маршрут № 62 проходит от остановки Рынок Южный - ул. Заводская – Площадь 60 лет Октября – Стройка – Химфармзавод - ул. Артемовская – ул. Каширская – Завод Амуркабель – ул. Артемовская – Химфармзавод – Стройка - Площадь 60 лет Октября - ул. Заводская - Рынок Южный - Торговый центр – Индустриальный поселок – ул. Панфиловцев – Автопарк – ул. Малиновского - школа № 52 - кафе «Глория». Протяженность маршрута составляет 14,3 км.

Согласно представленным материалам у маршрутов №№ 86, 87 количество остановок составляет 21 и 20 соответственно, у маршрута № 62 – 21 остановка, практически полностью идентичные отмененным маршрутам.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Из данного законоположения следует, что для квалификации нарушения антимонопольного законодательства достаточно наличия возможности наступления негативных последствий для конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при

котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4).

К признакам ограничения конкуренции пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относит сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

Действия Администрации при издании постановления от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск» в части отмены как дублирующих маршрутов №№86, 87, введение нового маршрута № 62, практически такой же протяженности и соответствием остановок, нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Доводы Администрации об отмене маршрутов №№ 86, 87 вследствие несоответствия требованиям безопасности при осуществлении регулярных перевозок подлежит отклонению, так как из содержания постановления Администрации от 24.06.2016 № 2145 не следует, что это явилось основанием для отмены маршрутов. Также следует учитывать, что Администрация в силу Закона № 220-ФЗ, пункту 5.1 Порядка по инициативе управления транспорта вправе принять решение об изменении прежнего маршрута, исключив спорную остановку.

Доводы Администрации об отсутствии нарушения прав ИП <...>при отмене маршрутов №№86, 87 в связи с истечением срока действия свидетельств об осуществлении перевозок 29.12.2016, в то время как постановление от 24.06.2016 № 2145 вступило в силу 30.12.2016 также подлежат отклонению, так как свидетельства выданы предпринимателю 14.07.2016 на период осуществления перевозок с 14.07.2017 по 29.12.2017, то есть после издания указанного постановления, которым маршруты №№86, 87 отменены, а выдача данных свидетельств обусловлена именно изданием указанного постановления и отменой маршрутов №№86, 87.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать абзацы 9, 10 пункта 1 постановления администрации города Хабаровска от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск», в части отмены автобусных маршрутов регулярных перевозок №№ 86, 87, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации города Хабаровска предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 8-01/452

29 декабря 2017 год

г. Хабаровск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 29.12.2017 по делу № 8-01/452 о нарушении администрацией города Хабаровска части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Хабаровска в срок до 20 февраля 2018 изменить постановление от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск», исключив абзацы 9, 10 из пункта 1 данного постановления.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.