

## РЕШЕНИЕ № 6

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения объявлена 24.03.2011г.

Решение изготовлено в полном объеме 25.03.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 24.03.2011г. дело № 6 от 28.02.2011г. по признакам нарушения Администрацией МО «Чемальский район» (Республика Алтай, с. Чемал, ул. Пчелкина, 89) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

Дело рассматривается в отсутствие представителей Администрации МО «Чемальский район». 17.03.2011г. в Управление поступило ходатайство от 10.03.2011 №441 о рассмотрении дела в отсутствие представителей Администрации МО «Чемальский район».

На основании Приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Н.А. Елбаевой от 16.02.2011г. №20 «О проведении внеплановой (камеральной) проверки», в связи с поступившим заявлением главы Чемальского сельского поселения И.С. Монцева Управлением 16.02.2011г. проведена проверка Администрации МО «Чемальский район» по соблюдению требований Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытых аукционов на строительство, капитальный и текущий ремонт объектов (Интернат Чемальской СОШ; Школа в с. Чепош; Школа в с. Анос; Строительство многоквартирных домов для детей сирот; Капитальный ремонт СДК с. Ороктой).

В ходе проведения камеральной проверки Управлением установлено, что в нарушение требований ч. 3 ст. 36 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов...» Администрацией МО «Чемальский район» необоснованно допущены до участия в открытых аукционах (торгах) аукционные заявки следующих участников:

1. ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» на участие в аукционе на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой.

2. ЗАО «Стройкомплектснаб» на участие в аукционе на выполнение дополнительных работ по выборочному капитальному ремонту здания школы МОУ «Чепошская СОШ» и в аукционе на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой.

3. ООО ПМК «Восточная» на участие в аукционе на выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой.

На основании ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По признакам выявленных нарушений ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, Управлением на основании приказа №23 от 28.02.2011г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Чемальский район».

На Определение о назначении дела № 6 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.02.2011г. Администрация МО «Чемальский район» 17.03.2011г. представила письменные пояснения, в которых указала: «Документацией об аукционе (Чепошская СОШ, клуб с. Ороктой) было установлено требование о предоставлении участником заказа в составе заявки лицензии на строительство зданий, сооружений; требований к сроку действия лицензии или о предоставлении копии допуска СРО заказчиком установлено не было. При подаче заявок участники представили копии лицензий со сроком действия – до 31.12.2009г., на момент проведения аукциона данные лицензии были действующими, срок их действия прекращался с 01.01.2010 в соответствии с ФЗ от 25.11.2009 №273-ФЗ. Таким образом, Единая комиссия обоснованно допустила заявки ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» и ЗАО «Стройкомплектснаб». Относительно допуска ООО «ПМК «Восточная» - ФЗ о размещении заказов предусмотрено предоставление копии учредительных документов, а в ГК РФ и ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» не установлены требования к количеству листов устава ООО, члены комиссии не имели возможности определения соответствия представленной копии устава общества его оригиналу».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, пришла к выводам:

При проведении торгов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы МОУ «Чепошская СОШ», клуба в с. Ороктой Администрация МО «Чемальский район» обязана соблюдать требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1. В силу п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с абз. 102 п. 1 ст. 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» строительство зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Согласно пп. 5 п. 11 информационной карты документации об аукционе «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой» Заказчиком - Администрация МО «Чемальский район» установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на строительство зданий и сооружений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе №11-1 от 17.12.2009г. на участие в аукционе поступило 20 заявок от участников размещения заказа. Все заявки допущены до участия в аукционе.

При анализе представленных заявок участников Управлением установлено, что аукционная заявка ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» на стр. 16-17 содержит Лицензию ГС-6-22-02-27-0-0411000102-001940-1 от 24.05.2004г. со сроком действия - до 31.12.2009г.

В соответствии с п. 3 информационной карты документации об открытом аукционе «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой» срок выполнения работ Заказчиком установлен – до 31.01.2010г.

Таким образом, Комиссией управления установлено, что срок действия лицензии ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» заканчивается до истечения срока исполнения муниципального контракта.

Аналогичная ситуация установлена при проведении открытого аукциона «Выполнение дополнительных работ по выборочному капитальному ремонту здания школы МОУ «Чепошская СОШ».

В соответствии с п. 3 информационной карты документации об открытом срок выполнения работ Заказчиком установлен – до 01.03.2010г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе №12-1 от 17.12.2009г. на участие в аукционе поступило 20 заявок от участников размещения заказа. Все заявки допущены до участия в аукционе.

При анализе представленных заявок участников Управлением установлено, что аукционные заявки:

- ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» на стр. 16-17 содержит Лицензию ГС-6-22-02-27-0-0411000102-001940-1 от 24.05.2004г. со сроком действия - до 31.12.2009г.;
- ЗАО «Стройкомплектснаб» на стр. 29-30 содержит Лицензию ГС-6-22-02-27-0-0411075972-002080-1 от 28.06.2004г., сроком действия - до 31.12.2009г.

Таким образом, Комиссией управления установлено, что срок действия лицензии ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» и ЗАО «Стройкомплектснаб» заканчивается до истечения срока исполнения муниципального контракта.

Доводы Администрации МО «Чемальский район» о том, что действия лицензий на строительство прекращается с 01.01.2010 в соответствии с Федеральным законом от 25.11.2009 №273-ФЗ «О внесении изменений в ст. 3.2 Федерального закона «О введение в действие Градостроительного кодекса РФ» и отдельные законодательные акты», Комиссией не принимаются во внимание по следующим основаниям:

Часть 1 статьи 3.2 Федерального закона от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (введена Федеральным законом от 22.07.2008 N 148-ФЗ) предусмотрено, что до 1 января 2010 года осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства разрешается по выбору исполнителя соответствующих видов работ на основании:

1) лицензии, выданной в соответствии с Федеральным [законом](#) от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

2) выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации, свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В силу изложенного, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включенные в Перечень (Приказ Минрегионразвития РФ от 09.12.2008 г. №274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»), до 01.01.2010 должны осуществляться либо на основании лицензии, либо на основании свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Поскольку строительная деятельность осуществляется только при наличии лицензии, то соответствующее разрешение на осуществление деятельности должно действовать в течение всего заявляемого периода выполнения муниципального контракта.

Следовательно, аукционной комиссией Администрации МО «Чемальский район» в нарушение требований ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» необоснованно допущена до участия заявка ЗАО «Горно-Алтайское ПМК» и ЗАО «Стройкомплектснаб», т.к. у участников отсутствуют разрешение со сроком действия на весь период действия муниципальных контрактов.

2. В соответствии с п. г) ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в аукционе должна содержать копии учредительных документов участника размещения заказа.

Комиссией управления установлено, что в заявке ООО «ПМК «Восточная» (стр. 18-21) приложена копия трех страниц из устава ООО «ПМК «Восточная», утвержденного решением Общего собрания участников Общества в соответствии с Протоколом №1 от 20.10.2009г., и Список участников Общества от 20.10.2009г.

Доводы Администрации МО «Чемальский район» о том, что ГК РФ и ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» не установлены требования к количеству листов устава ООО, члены комиссии не имели возможности определения соответствия представленной копии устава общества его оригиналу, Комиссией не принимаются во внимание по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» устав общества является учредительным документом общества.

В части 2 статьи 12 данного федерального закона содержится перечень сведений, которые должны быть прописаны в уставе: сведения о составе и компетенции органов общества, сведения о размере уставного капитала общества, права и обязанности участников общества; сведения о порядке и последствиях выхода участника общества из общества, если право на выход из общества предусмотрено уставом общества.

При просмотре копии устава ООО «ПМК «Восточная», содержащегося на стр. 18-21 заявки ООО «ПМК «Восточная», Комиссией управления установлено, что стр. 3 устава заканчивается «п. 3.13 – Зависимые и дочерние общества на территории Российской Федерации создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а за пределами территории России – в». Это свидетельствует о том, что последнее предложение на стр. 3 Устава не завершено. Содержание устава, представленного ООО «ПМК «Восточная» в составе аукционной заявки, не отвечает требованиям ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Следовательно, члены Аукционной комиссии Администрации МО «Чемальский район» при изучении аукционной заявки ООО «ПМК «Восточная» имели возможность установить, что Устав обществом представлен не в полном объеме.

Пункт г) части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривает обязанность предоставления участниками размещения заказа в составе своей заявки копию учредительного документа, а не выписки или части из документа.

Следовательно, аукционной комиссией Администрации МО «Чемальский район» в нарушение

требований ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» необоснованно допущена до участия заявка ООО «ПМК «Восточная», т.к. в заявке отсутствуют учредительные документы (копия устава не приложена в полном объеме).

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вышеназванные нарушения являются нарушением требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как нарушение норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» может привести к искажению результатов данных аукционов, и может привести к ограничению прав участников размещения заказа.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия УФАС по РА,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Чемальский район» нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с нарушением требований части 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при проведении открытых аукционов «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой» и «Выполнение дополнительных работ по выборочному капитальному ремонту здания школы МОУ «Чепошская СОШ», т.к. данные нарушения могут привести к искажению результатов аукциона, ограничению конкуренции;

2. Выдать Администрации МО «Чемальский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Чемальский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

### **ПРЕДПИСАНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

25 марта 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.03.2011г. по делу № 6 от 28.03.2011г. о нарушении Администрацией МО «Чемальский район» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Чемальский район» прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при проведении открытых аукционов «Выполнение дополнительных работ по капитальному ремонту клуба в с. Ороктой» и «Выполнение дополнительных работ по выборочному капитальному ремонту здания школы МОУ «Чепошская СОШ», т.к. данные нарушения могут привести к искажению результатов аукциона, ограничению конкуренции.

Администрации МО «Чемальский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 15 апреля 2011г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы,

подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.