

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-478/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лидер» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «Транснефть – Сибирь»: <...> (доверенность от 24.10.2023 № 20-275), <...> (доверенность от 19.07.2023 № 20-198), <...> (доверенность от 20.12.2023 № 20-375),

АО «Сбербанк – АСТ»: <...> (доверенность от 30.01.2023 № 353-23),

представители ООО «Лидер» на заседание Комиссии ФАС России не явились,

о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Лидер» от 19.12.2023 № 61 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку листового металлопроката (извещение № SBR043-2311210005, размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Лидер» от 19.12.2023 № 61 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку листового металлопроката (извещение № SBR043-2311210005, размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос цен, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что

заявки подаются через автоматизированную систему Оператора в информационно –телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 21.11.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 612 130 231, 94 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе цен – 04.12.2023;
4. На участие в Запросе цен подано 20 заявок;

5. Дата открытия доступа к заявкам на участие в закупках – 05.12.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Запросе цен допущено
19 участников закупки;
7. Дата рассмотрения предложений участников – 14.12.2023;
8. Дата проведения процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений 18.12.2023 (далее – Переторжка);
9. Дата подведения итогов – 21.12.2023;
10. По результатам подведения итогов победителем Запроса цен признано
АО «Транснефть-Сибирь» с предложением о цене договора в
размере
468 269 911,49 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса цен, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценового предложения в ходе проведения Переторжки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Запроса цен Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что в рамках Запроса цен предусмотрено проведение дополнительного этапа, а именно Переторжки на понижение первоначально предложенных цен участниками закупки с шагом торгов от 2 000 000 руб. до 91 819 534, 79 руб.

Из Жалобы следует, что 18.12.2023 в ходе проведения Переторжки Заявитель не смог подать ценовое предложение в период между подачами ценовых предложений участником 14 (подавшим ценовое предложение в 12:01:04 в размере 560 089 446,68 руб.) и участником 12 (подавшим ценовое предложение в 12:01:17 в размере 468 269 911,89 руб.).

Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Переторжки работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Запроса цен успешно поданы предложения о цене договора в порядке, установленном Документацией и Регламентом.

Таким образом, изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

При этом на заседание Комиссии ФАС России представитель Заявителя не явился, а также не представил сведений и доказательств подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лидер» (ИНН: 5404064873; ОГРН: 1175476096850) от 19.12.2023 № 61 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480;

ОГРН: 1027707000441) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку листового металлопроката (извещение № SBR043-2311210005, размещенное на сайте <https://www.sberbank-ast.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>