

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-44/2022 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

13 января 2023 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 11.01.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 13.01.2023.

, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, рассмотрев протокол № 024/04/9.21-44/2022 от 22.04.2022 и материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-44/2022, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), в отсутствие законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь», в отсутствие потерпевшего, уведомленных надлежащим образом, на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Цветковой (вх. № 23083 от 16.12.2021) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в уклонении от заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома заявителя, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, п. Солонцы, мкр. «Чистые пруды», пер. Степной, д. 3, кадастровый номер земельного участка 24:11:0090102:475 (далее – Объект).

Определением от 14 января 2022 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-44/2022 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Цветкова Н.Н. привлечена в качестве

потерпевшей.

Определением от 14 февраля 2022 года управлением принято решение о продлении срока проведения административного расследования до 14 марта 2022 года.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом от 14.03.2022 (исх. № 3815) предложено 22 апреля 2022 года в 15 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 3а для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО «Россети Сибирь» 13.04.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80091371953558.

Протокол об административном правонарушении был составлен 22.04.2022 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП. Протокол получен ПАО «Россети Сибирь» 04.05.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80081372987904, гр. Цветковой Н.Н. не получен по причине истечения сроков хранения 15.05.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80091371952605.

Определением от 22.04.2022 рассмотрение дела назначено на 11.05.2022 в 11 часов 00 минут. Определением от 11.05.2022 рассмотрение дела отложено на 09.06.2022 в 10 часов 30 минут. Определением от 09.06.2022 дело назначено к рассмотрению на 04.08.2022 в 11 часов 00 минут. Определением от 04.08.2022 рассмотрение дела отложено на 11.10.2022 в 11 часов 20 минут. Определением от 11.10.2022 рассмотрение дела отложено на 08.11.2022 в 11 часов 00 минут, гр. Цветковой Н.Н. определение не получено, 05.11.2022 неудачная попытка вручения (почтовый идентификатор 80102277056547). Таким образом, гр. Цветкова Н.Н. не уведомлена о времени и месте рассмотрения дела. Определением от 08.11.2022 рассмотрение дела отложено на 13.12.2022 в 10 часов 30 минут, гр. Цветковой Н.Н. определение не получено. Согласно данным с сайта «Почта России» 06.12.2022 была предпринята неудачная попытка вручения (почтовый идентификатор 80080779990449). Таким образом, гр. Цветкова Н.Н. не уведомлена о времени и месте рассмотрения дела.

Определением от 13.12.2022 рассмотрение дела отложено на 11.01.2023 в 15 часов 00 минут. Определение от 13.12.2022 получено ПАО «Россети Сибирь» 15.12.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80096579015855, гр. Цветковой Н.Н. не получено по причине истечения срока хранения 25.12.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80096579015572.

Дело рассмотрено 11.01.2023 в отсутствие законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь», в отсутствие потерпевшей, уведомленных надлежащим образом.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее.

Гр. Цветкова Н.Н., 11.05.2021 года обратилась в адрес ПАО «Россети Сибирь» с заявкой на технологическое присоединение Объекта. Запрашиваемая величина

максимальной мощности составила 15 кВт.

10.08.2021 ПАО «Россети Сибирь» направило в адрес гр. Цветковой Н.Н. письмо (исх. №1.3/20/13582-исх), в соответствии с которым заявка на технологическое присоединение должна быть подана ДНП «Колос-2006», в границах которого расположен Объект, ввиду пункта 8(5) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила).

ПАО «Россети Сибирь» представило в материалы дела в числе документов, приложенных к заявке гр. Цветковой Н.Н., справку председателя ДНП «Колос-2006» от 11.05.2021 о том, что собственник Объекта не является членом данного ДНП, и у последнего отсутствуют мощности для подключения данного абонента к сетям электроснабжения. Документы, подтверждающие факт нахождения Объекта в границах ДНП «Колос-2006», в материалы дела не представлены.

28.10.2021 гр. Цветковой Н.Н. была оформлена заявка на сайте ПАО «Россети Сибирь».

14.12.2021 указанная заявка аннулирована сетевой организацией на основании пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в связи с присоединением Объекта к электрическим сетям ДНП «Колос-2006».

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Сибирь» от 09.02.2022 № 1.3/29/308-пд в ходе рассмотрения заявки установлено, что Объект заявителя подключен от сетей ДНП «Колос-2006» на основании договора об осуществлении технологического присоединения (128 дачных домов) и договора на увеличение мощности от 2013 года.

В материалы дела от ПАО «Россети Сибирь» поступили дополнительные пояснения и документы (вх. № 2386 от 10.02.2022), в числе которых скриншот личного кабинета на сайте ПАО «Россети Сибирь», содержащий сведения о заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям между гр. Цветковой Н.Н. и ПАО «Россети Сибирь» 17.01.2022 по заявке от 17.01.2022.

Учитывая однократный характер технологического присоединения, заключение указанного договора об осуществлении технологического присоединения с потерпевшей подтверждает отсутствие факта технологического присоединения Объекта, принадлежащего гр. Цветковой Н.Н.

Статьей 2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое

присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

В соответствии с пунктом 9 Правил, Подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации.

Сетевой организацией при направлении заявки посредством официального сайта сетевой организации, должна быть обеспечена возможность предоставления заявителем соответствующего требованиям Федерального закона «О персональных данных» согласия на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

В соответствии с п. 11 Правил, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Согласно п. 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и

проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 103 Правил, договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета. Заявитель при внесении платы за технологическое присоединение в назначении платежа обязан указать реквизиты указанного счета.

В соответствии с пунктом 105 Правил, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий,

обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В случае если заявителем выступает физическое лицо в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, гарантирующий поставщик обеспечивает размещение в личном кабинете потребителя наименования и платежных реквизитов гарантирующего поставщика, а также информации о номере лицевого счета заявителя. В указанном случае договор, обеспечивающий продажу электрической энергии на розничном рынке, признается заключенным со дня размещения сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, подписанного со стороны сетевой организации, в личном кабинете потребителя.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

ПАО «Россети Сибирь» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение в границах расположения принадлежащих ПАО «Россети Сибирь» электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением №024/04/9.21-2438/2019 от 16.04.2020 ПАО «Россети Сибирь» (дата вступления постановления в силу 17.07.2020, дата оплаты штрафа – 01.02.2021) было

привлечено к административной ответственности за аналогичное нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП.

Учитывая изложенное, ПАО «Россети Сибирь», получив заявку гр. Цветковой Н.Н. от 28.10.2021, должно было в течение 3 рабочих дней с момента получения заявки (до 19.11.2021) направить уведомление о некомплектности заявки, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) или в течение 10 рабочих дней с момента получения заявки (до 30.11.2021) зарегистрировать и сообщить заявителю порядок доступа к личному кабинету потребителя, включая получение первоначального доступа к личному кабинету, регистрацию и авторизацию потребителя, а далее - разместить в личном кабинете потребителя условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (с техническими условиями), счет, проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), и инструкцию. Вместе с тем, в нарушение пунктов 15 и 105 Правил заявка гр. Цветковой Н.Н. от 28.10.2021 аннулирована ПАО «Россети Сибирь» 14.12.2021 на основании имеющегося технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, наличие которого документально не подтверждено.

Таким образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта заявителя, а также в несоблюдении порядка рассмотрения заявки на присоединение к электрическим сетям Объекта заявителя, являются неправомерными, нарушающими Правила технологического присоединения, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Факт правонарушения, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 28.1 КоАП, удостоверяется обращением гр. Цветковой Н.Н. (вх. № 23083 от 16.12.2021), протоколом от 22.04.2022 и материалами дела №024/04/9.21-44/2022 об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении в настоящем случае не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 данной статьи при длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Вместе с тем, пунктом 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 5 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренной названными правовыми актами

обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотрена правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Следовательно, неосуществление мероприятий технологического присоединения в установленный пунктом 16 Правил, не является длящимся административным правонарушением. Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Принимая во внимание то, что заявка была аннулирована 14.12.2021, срок давности привлечения к административной ответственности истек 14.12.2022.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь статьей 4.1, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-44/2022, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного



для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

